“十五五”农业农村投资政策体系

王占行

中央一号文件连续聚焦农业农村

2004

中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见

……

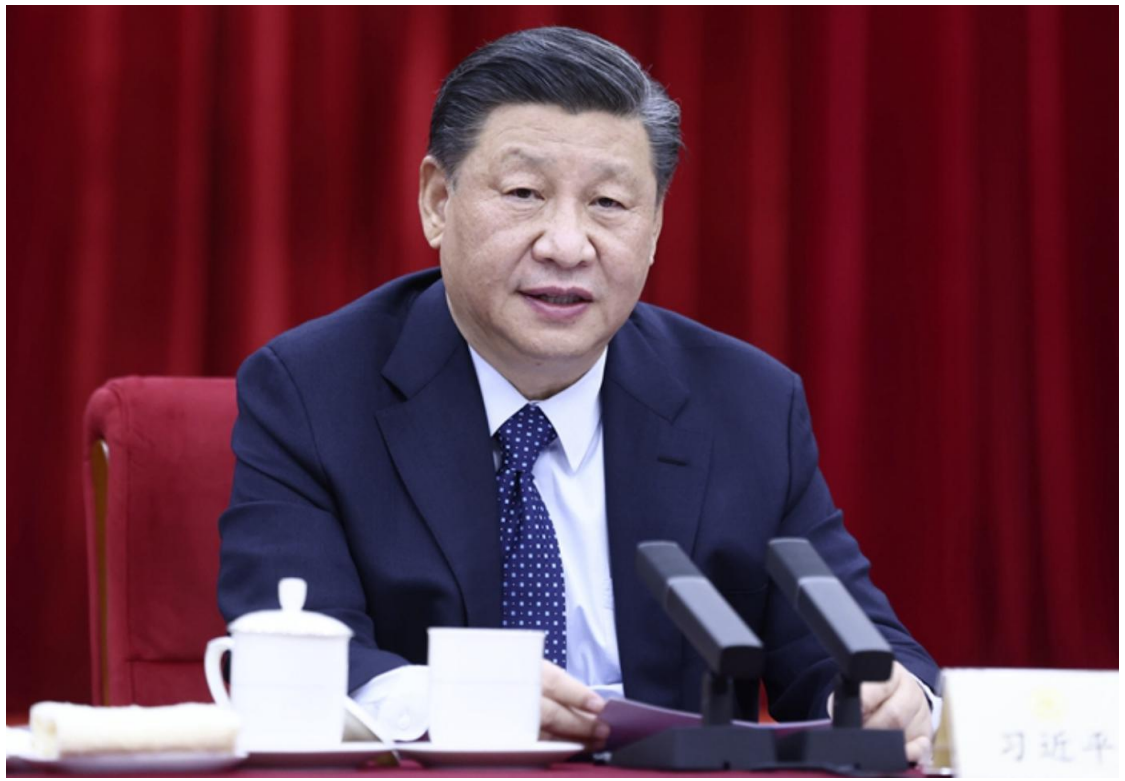
……

2026

中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见

连续23个中央一号文件聚集农业农村，体现了党中央、国务院重农抓粮、持之以恒的坚强意志和坚定决心。

习近平总书记高度重视农业农村



强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。

习近平总书记指出，乡村振兴是党和国家的大战略，要加大真金白银的投入。要健全投入保障制度，创新投融资机制，拓宽资金筹集渠道，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。公共财政要向“三农”倾斜，逐步解决欠账较多的问题。现在，国家投到“三农”上的项目不少，但碎片化严重，九龙治水的事还不少，大家各管一摊，都在撒胡椒面，钱不能拢起来用，最后问题解决不了。要下决心解决支农项目支离破碎的问题，加快建立涉农资金统筹整合长效机制。仅从县一级整合是不够的，要探索从顶层开始整合。财政资金要发挥“四两拨千斤”作用，要撬动更多社会资金。要坚持农村金融改革发展的正确方向，健全适合农业农村特点的农村金融体系，推动农村金融机构回归本源，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。要强化金融服务方式创新，防止脱实向虚倾向，严格管控风险，真正提高金融服务乡村振兴能力和水平。

——2017年中央农村工作会议

多个中央文件连续对农业农村发展作出部署

一、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴：坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，健全推动乡村全面振兴长效机制，大力发展现代农业，推动农村基本具备现代生活条件，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，缩小城乡发展差距，加快建设农业强国。

1.提升农业综合生产能力和质量效益：坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，推进产需衔接、结构优化、品质提升，提高农业劳动生产率和科技进步贡献率。

2.推进宜居宜业和美乡村建设：学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，深入实施乡村建设行动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

3.提高强农惠农富农政策效能：健全农业农村优先发展的体制机制和政策体系，推动城乡要素双向流动，增强农业农村发展活力。

多个中央文件连续对农业农村发展作出部署

二、2026年中央一号文件

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，锚定农业农村现代化，以推进乡村全面振兴为总抓手，以学习运用“千万工程”经验为引领，以改革创新为根本动力，**提高强农惠农富农政策效能**，守牢国家粮食安全底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，**提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平**，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为推进中国式现代化提供基础支撑。

目录

01 加强农业农村投资的重大意义

02 发达国家农业农村投资做法

03 “十四五”农业农村投资政策和投资情况

04 农业农村投资及项目管理的主要做法

05 “十五五”重点方向

01

加强农业农村投资意义重大

一、加强农业农村投资意义重大

（一）是国家粮食安全和重要农产品安全有效供给的坚实保障

粮食安全是“国之大者”。保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是加快建设农业强国的头等大事，是全面建设社会主义现代化国家的基础前提。





一、加强农业农村投资意义重大

（二）是增强农业竞争力、加快建设农业强国的先决条件



按照高标准、现代化要求，加快现代设施农业和农产品仓储保鲜冷链物流设施等建设，优化农业农村基础设施布局、结构、功能和发展模式，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，不断推动农村一二三产业融合发展，提升农业产业链供应链现代化水平。

一、加强农业农村投资意义重大

（三）是全面推进乡村振兴建设宜居宜业和美乡村的硬件要求

既要美化农村生态环境，又要加强农村路水电气网等基础设施建设，加强农村公共卫生、基本医疗服务、社会养老保障建设，建设完善的、现代化的往村覆盖、往户延伸的乡村公共基础设施。



一、加强农业农村投资意义重大

（四）是争创世界农业科技制高点、实现高水平自立自强的关键支撑

党的十九届五中全会强调，科技自立自强是国家发展的重要战略支撑，是国家创新体系完善的重要保障，更是强化国家科技战略力量的重要举措。国家科技战略力量肩负着创新国家科技、攻克关键核心技术的艰巨任务。



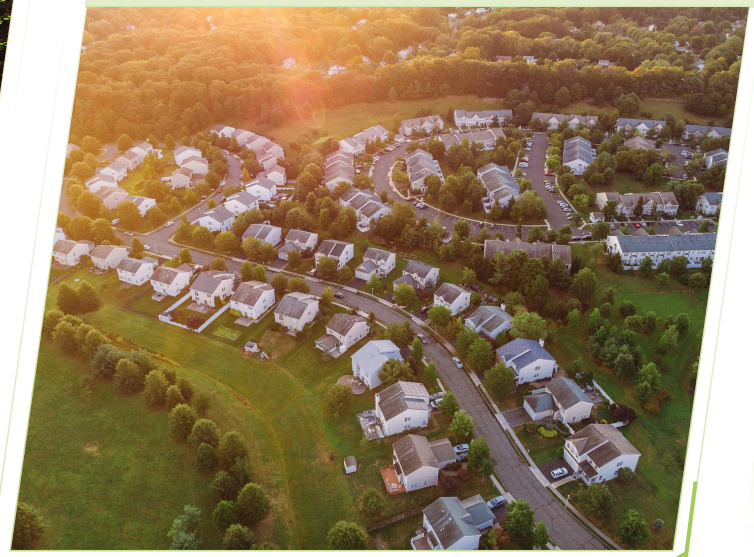
一、加强农业农村投资意义重大

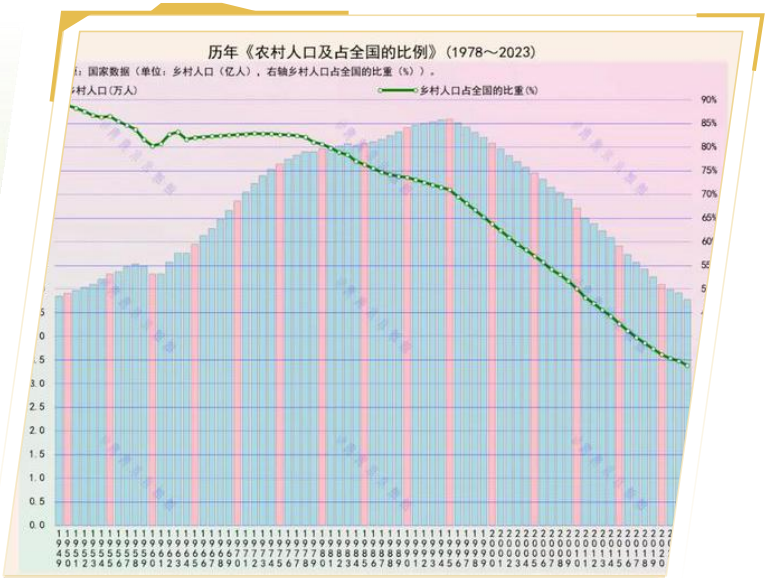
1.基数大



根据第三次全国国土调查的数据，我国耕地面积为19.18亿亩。

自然村和行政村从从1985年的386万个和94万个，减少到2021年的**236万个和49万个**，收缩幅度分别为38.86%和47.90%。预测显示，到2035年，自然村和行政村将分别下降至**98万个和20万个**





数据显示，1949年以来，人口在持续城镇化，即居住在乡村的人口比例越来越低。但到2025年末，全国仍有**4.51亿人**居住在乡村

一、加强农业农村投资意义重大

2.领域广

- 耕地
- 品种、种子
- 科技
- 产业
- 乡村

粮食作物、经济作物、饲料作物以及绿肥等各类农作物：水稻、小麦、玉米等等

家畜和家禽的养殖和管理：鸡、鸭、鹅，猪、牛、羊等等

包括捕捞和养殖水生生物

乡村产业、乡村旅游、手工艺品制作等



一、加强农业农村投资意义重大

3.任务重



截至2025年底，已累计建成高标准农田超10亿亩，占国土三调耕地面积的**54.7%**。



2023年我国农业科技进步贡献率超过64%，但整体科技水平与国际先进水平比较，还存在一些差距。



部分农田缺乏有效灌溉设施，农业机械化总体水平有待提升；农产品物流设施相对落后；部分村庄没有污水、垃圾处理设施

02

发达国家农业农村投资做法

一、美国

明确划分投资管理职责。**对大规模的基础工程建设**，联邦和州政府承担投资兴建任务；**中等规模农业基础设施**，由州政府投资建设，资金主要来源于公有土地拍卖所得；**小型规模的农业基础设施**建设由基层政府机构（乡或镇委员会）负责，**对农场主单独或通过合伙集资等方式修建的小型农业基础设施**，政府给予一定数额的资助，并对投资者的经营管理行为依法进行监督。

社会主体多方参与。社会主体以资金、技术、知识支持等方式参与农村基础设施建设，私人企业在政府补贴、贴息贷款等措施的激励下投入资金、技术进行建设和管理。



设立机构专业管理。美国农业部专门设立了乡村地区发展局、农民家计局和农村电气化管理局等对农村基础建设进行支持、指导和管理。

多种杠杆组合撬动。美国政府主要利用市场杠杆调动投资主体，包括补贴、长期贷款、贷款担保等，并根据不同的情况进行组合。美国政府对乡村公益事业和基础设施支持方式主要有财政直接补助、按比例资助、贷款担保补贴、贷款贴息等。金融机构是最常用的杠杆支点，通过金融机构放大财政资金的效应，当资金无法满足贷款需求时向其他金融机构提供担保，并补贴由此产生的利差。

二、欧盟

欧盟内部包含多个国家，既要实现欧盟的统一目标，又要满足各国的自主性和差异性需求，在农业农村投入上，形成了独特的模式。其特点是，农业发展目标与农村发展相统一，农村发展与环境保护相统一，自上而下的目标确定与自下而上的科学规划相结合，统一性与灵活性相结合，统一目标、整合资金、自主规划、自主建设。

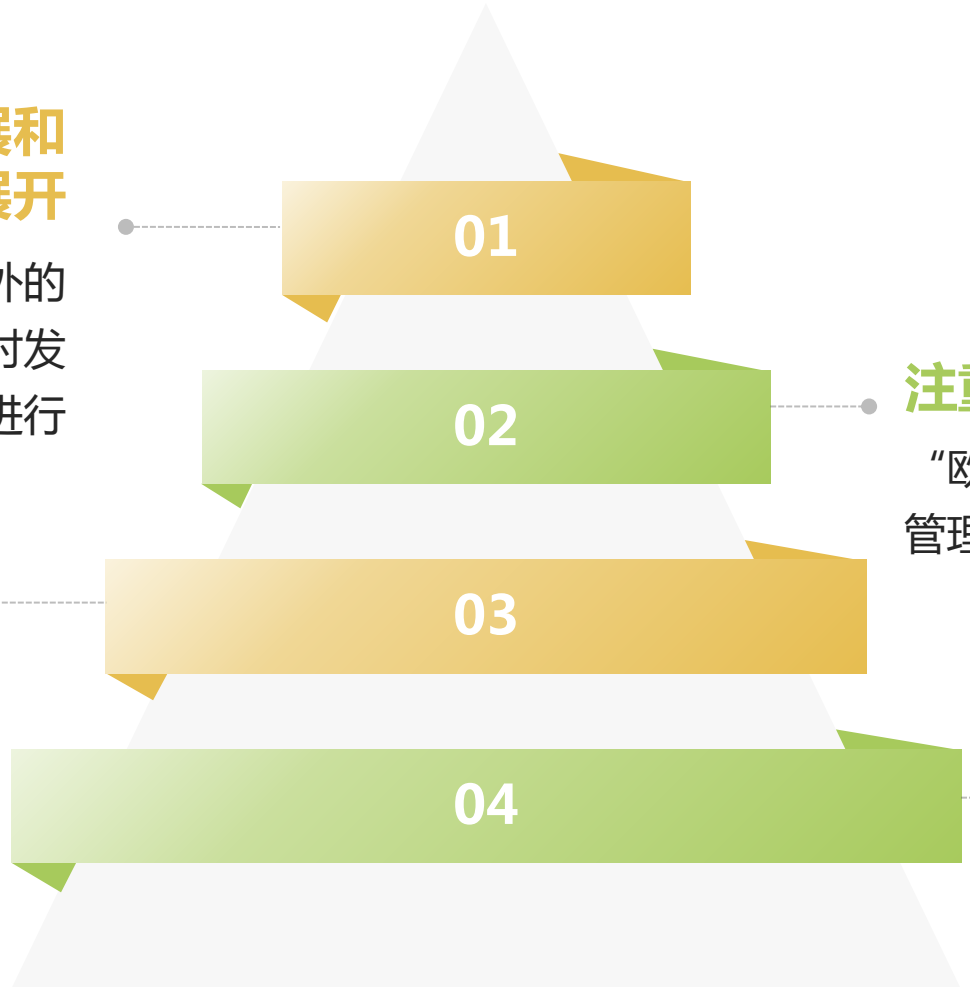
二、欧盟

围绕统一的农业发展和农村发展目标展开

欧洲农村发展政策是市场和价格支持之外的欧洲共同农业政策“第二支柱”。对农村发展的政策主要通过leader系列计划进行

以科学规划作为投资基本依据

以“领导+”的方式由地方社会团体联合机构主持制定规划，在规划获批后才能获得和使用“欧洲农业农村基金”



注重资金整合使用

“欧洲农业农村基金”对资金的投入、管理和审计实施统一管理

注重基础设施建设与环境资源保护相统一

欧盟各国的农业农村基础设施建设要求与保护环境与乡村景观遗产相统一

三、日韩

日本和韩国农户规模小，传统村落文化发达，根据农情，强化了农协在政府与小农户之间的对接作用，并利用村落中的人际关系特点充分发动农民参与，两国建设和管护的主要特点是，政府自上而下支持引导，农村合作组织作为载体，促进政府与农户沟通、衔接，农民作为主要力量参与建设，官民衔接、农民合作、自主发展。

以政府补贴为主导

日本小型的农村工程项目建设基本上由农村合作社和农民承担投资任务，政府采取补贴的形式对其进行支持。

韩国农田基础设施建设以及农技研发、推广及应用也以政府投入为主导

发挥合作组织的载体作用

日本政府制定专门的法律，要求农协除经济业务外必须拓宽自身业务范围，无论盈利状况如何都要担负基础设施建设责任。

韩国在新村运动中也注重发挥农协的作用，通过民间组织开展农民培训。

建立农民参与激励机制

韩国在新村运动中利用村落的亲缘和血缘关系，通过选举运动领导人和成立村庄发展委员会的方式把农民组织起来。

韩国还引入竞争机制，对前期建设成效好的村增加物质支持。

03

“十四五”农业农村投资政策及投资情况

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（一）改革开放以来我国农业农村投资政策演变

01

1978—1991年：
深入探索阶段





02

1992—2003年：
制度形成阶段

03

2004—2011年：
重大转变阶段





04

2012—至今：一体化推进阶段

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（一）改革开放以来我国农业农村投资政策演变

2026年中央一号文件：创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，**提升财政支农政策效能和资金效益。用足用好专项债、超长期特别国债，**支持符合条件的农业农村领域重大项目建设。健全财政金融协同支农投入机制，充分发挥支农支小再贷款、科技创新和技术改造再贷款等政策激励作用，推动金融机构加大对农业农村领域资金投放。加大对涉农企业和农户贷款展期、续贷支持力度。推动农村信用体系建设，加强涉农信息归集共享。引导和规范农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。强化涉农资金项目全过程监管，严肃查处弄虚作假、优亲厚友、“雁过拔毛”、挤占挪用等问题。

2025年中央一号文件：创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，**强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券**对农业农村领域重大项目建设的支持力度。运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具，推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投放。支持金融机构发行“三农”专项金融债券。鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券。深入推进农村信用体系建设，加强涉农信用信息归集共享。推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。坚持农村中小银行支农支小定位，“一省一策”加快农村信用社改革，稳妥有序推进村镇银行改革重组。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。严厉打击农村各类非法金融活动。加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

2024年中央一号文件：完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制，强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（一）改革开放以来我国农业农村投资政策演变

2024年中央一号文件：完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制，强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系建设。发挥全国农业信贷担保体系和政府投资基金等作用。强化财政金融协同联动，在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。鼓励社会资本投资农业农村，有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

2023年中央一号文件：健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。支持以市场化方式设立乡村振兴基金。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加乡村振兴相关领域贷款投放，重点保障粮食安全信贷资金需求。引导信贷担保业务向农业农村领域倾斜，发挥全国农业信贷担保体系作用。加强农业信用信息共享。发挥多层次资本市场支农作用，优化“保险+期货”。加快农村信用社改革化险，推动村镇银行结构性重组。鼓励发展渔业保险。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构



二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

1.农业农村部部门预算资金





突出保障粮食生产、生猪生产、疫病虫害防控等稳产保供重点任务；统筹抓好农村政策与农村改革、农村社会事业、产业扶贫、乡村产业发展等经费保障。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

2.中央预算内投资

《政府投资条例》第二条明确：政府投资，是指在**中国境内**使用**预算**安排的资金进行**固定资产投资**建设活动，包括**新建、扩建、改建、技术改造**等。

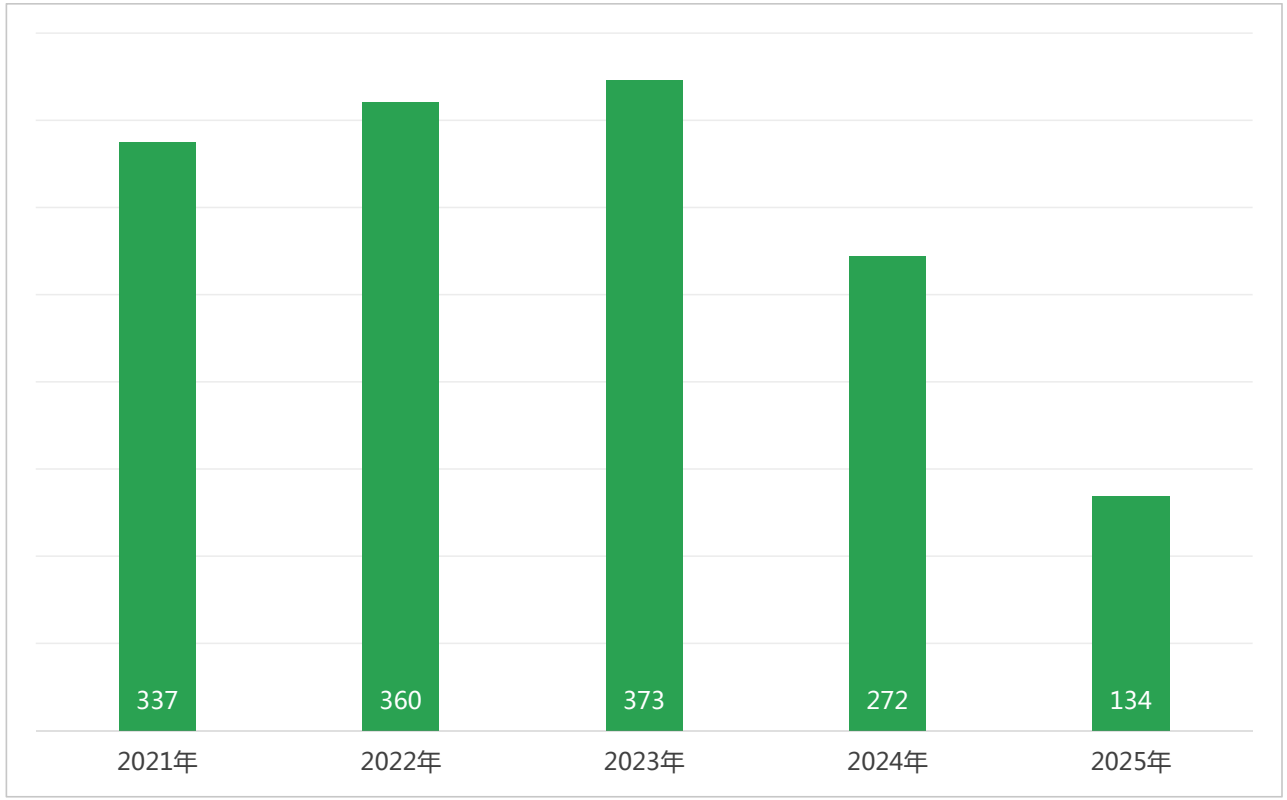
中央预算内投资就是指，使用**中央预算安排的资金**进行固定资产投资的活动，包括新建、扩建、改建、技术改造等。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

2.中央预算内投资

按照“十四五”相关专项建设规划部署，聚焦高标准农田、现代种业、动植物保护、农业绿色发展及农村人居环境整治等农业农村基础设施短板和弱项，中央预算内投资共安排资金**1435.51亿元**。



二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

2.中央预算内投资



“十四五”期间中央预算内农业投资结构

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

2.中央预算内投资

序号	项目类型	规划	主要支持方向和内容
1	现代种业提升工程	《“十四五”现代种业提升工程建设规划》	重点支持农作物、畜禽、水产种质资源保护利用、测试评价、种业创新能力提升和制（繁）种基地等项目建设。
2	动植物保护能力提升工程	《全国动植物保护能力提升工程建设规划（2017—2025年）》	重点支持动物防疫所需的各类实验室建设、实验仪器设施设备购置，植物保护所需的信息采集传输和监测预警、相关实验和质量检验仪器设备购置等
3	玉米单产提升工程	《玉米单产提升工程实施方案》	重点支持在已建或新建高标准农田、具备基本灌溉条件的基础上，根据水泵流量、区域灌溉量、水肥调控频次的需求和生产规模，集中连片建设玉米产量精准调控系统，包含配备供水泵站设施、水肥精准调控平台、全生育期精准调控技术模式，实现精准水肥施用和精准调控技术模式有机结合，促进玉米单产提升。
4	大豆单产提升工程	《大豆单产提升工程实施方案》	重点依托已建或新建高标准农田，在具备基本灌溉条件基础上，按照填平补齐原则，集中连片应用滴灌设施构建水肥精准调控体系，提高大豆出苗率、群体整齐度和水肥、光能利用率，促进大豆单产提升。
5	农业科技创新能力条件建设	《“十四五”全国农业科技创新能力条件建设规划》	推进农业重大科学研究设施、国际农业联合研究中心、农业农村部重点实验室、区域技术公共研发中心、国家农业科学观测实验站、农业科研试验基地建设
6	数字农业建设	《“十四五”数字农业建设规划》	重点支持数字农业创新中心、创新应用基地建设。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

2.中央预算内投资

序号	项目类型	规划	主要支持方向和内容
7	农垦公用基础设施建设	《“十四五”中央直属垦区农垦公用基础设施建设实施方案》	直属垦区实施生活供水、污水处理、垃圾处理、厕所治理、供热、公共道路、场容场貌提升等美丽场镇基础设施建设。
8	农垦天然橡胶生产能力建设	《“十四五”天然橡胶生产能力建设规划》	重点支持定植胶园、胶园道路、管护用房、储胶池的建设和修缮等。
9	畜禽粪污资源化利用整县推进	《“十四五”全国畜禽粪肥利用种养结合建设规划》	突出种养结合要求，以县为单位统筹推进畜禽粪污资源化利用。
10	农业面源污染治理	《“十四五” 重点流域农业面源污染综合治理建设规划》	立足县域农业面源污染特征，因地制宜菜单式遴选农田面源污染、畜禽养殖污染、水产养殖污染、秸秆农膜污染等治理技术，集成配套治理工程。
11	长江生物多样性保护	《长江生物多样性保护工程建设方案（2021—2025年）》	重点支持渔政执法急需的渔政基地建设、渔政船艇建造及执法监控设施设备购置等。
12	草原畜牧业转型升级	《草原畜牧业转型升级试点工作方案》	支持有条件的区域建设高产稳产人工饲草料示范基地，建设以提高饲草产量和牲畜良种率为重点的良种繁育体系，建立防灾减灾饲草贮运体系。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

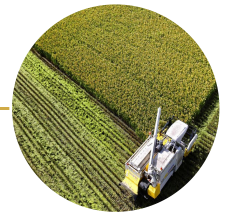
（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

3.高标准农田建设资金





中央预算内投资



中央财政资金



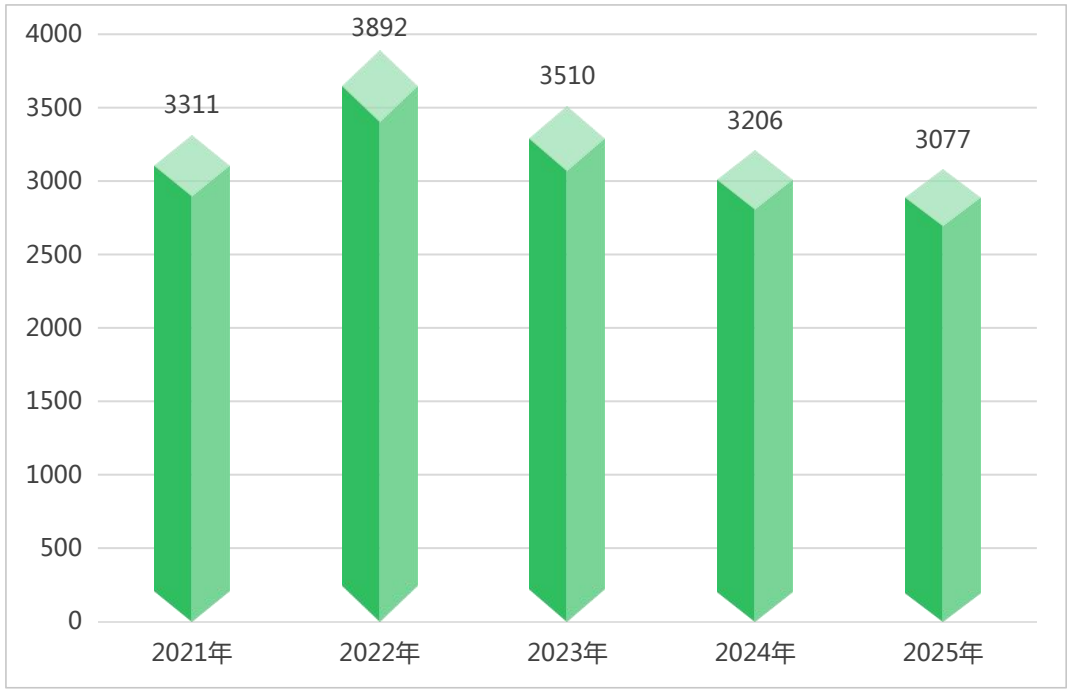
国债资金

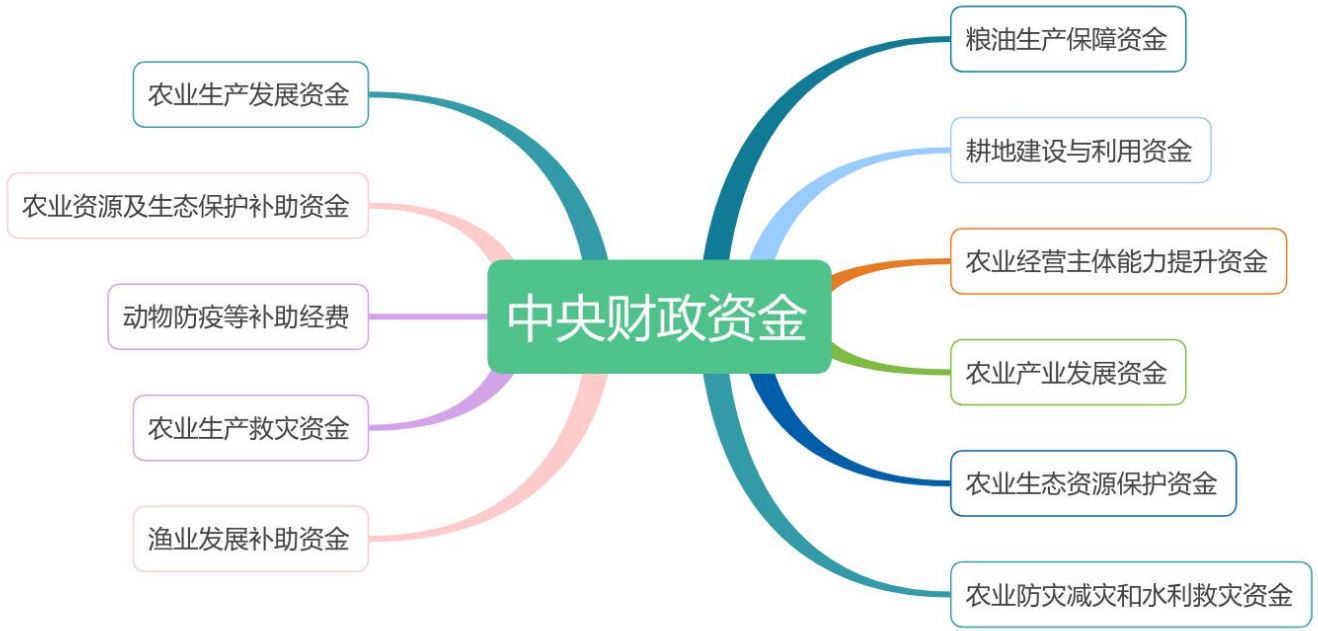
“十四五”期间共计安排中央资金7112.19亿元，包括中央预算内投资759亿元、中央财政资金3243.98亿元、增发特别国债资金1253.65亿元、超长期特别国债资金1855.56亿元。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

4.中央财政转移支付资金





5大专项 → 6大专项

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

4.中央财政转移支付资金

序号	任务方向	主要支持内容
一	**粮油生产保障资金**	
1	小麦“一喷三防”补助	支持河北、山西、江苏、安徽、山东、河南、湖北、四川、陕西、甘肃、新疆等小麦主产省份实施小麦“一喷三防”
2	开展集中育秧设施建设	按照自愿申报、自主建设、先建后补的程序，支持从事集中育秧（苗）的个人和农业生产经营组织建设集中育秧设施；中央财政对集中育秧设施建设给予一次性适当支持，按照5档20类的补助标准，测算标准按照不超过项目规定建设内容涉及投资的30%和规定的补助上限（两者取低）控制。
3	扩种油菜	支持河北、山西、广东、青海等20个省份扩种油菜，通过开发冬闲田、整治撂荒地，进一步挖掘油菜扩种潜力。中央财政按照每亩150元的标准给予补助，原则上补贴新增面积。
4	推广大豆玉米带状复合种植	以西北、黄淮海、西南、长江中下游等地区为重点，支持推广大豆玉米带状复合种植。中央财政每亩补助150元，省级财政每亩补贴50元左右。
5	粮油等重点作物绿色高质高效行动	以玉米、大豆、小麦、油菜单产提升为重点，加快良田、良种、良机、良法、良制系统集成，分区域、分要素、分环节抓好耕种管收全过程，辐射带动大面积均衡增产和效益提升。
6	稻谷补贴	根据稻谷面积和产量测算切块下达，对黑龙江、江苏、湖南、江西、安徽、湖北、四川、吉林、广西、辽宁、河南等11个稻谷主产省的稻谷生产者给予补贴，具体补贴标准由各省（区）根据地方实际确定。
7	产粮（油）大县奖励	对包括常规产粮大县、超级产粮大县、产油大县、商品粮大省、制种大县在内的对象给予奖励。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

4.中央财政转移支付资金

序号	任务方向	主要支持内容
二	**耕地建设与利用资金**	
1	耕地地力保护补贴	补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民，补贴资金通过“一卡（折）通”等形式直接兑现到户
2	推进黑土地保护	在东北典型黑土区聚焦黑土地保护利用重点县，集中连片开展东北黑土地保护利用；稳步实施东北黑土地保护性耕作行动计划，在东北四省（区） 适宜地区推广机械化秸秆覆盖免（少）耕播种，按照“ 优质优补”原则实行分档作业补助，优先支持实施秸秆覆盖免（少）耕播种作业的地块开展深松作业，可以根据实际需要开展苗期深松或秋季深松作业。
3	耕地轮作休耕	轮作按照每亩150元的补贴标准测算安排资金。在东北扩大大豆玉米轮作规模，在黄淮海地区实施小麦玉米和小麦大豆（花生）年际轮作，在北方农牧交错区和新疆次宜棉区推广棉花、玉米等与花生、大豆轮作或间套作，扩大大豆和油料面积。休耕按照每亩500元的补贴标准测算安排资金，继续在河北地下水漏斗区、新疆塔里木河流域地下水超采区实施休耕试点。
4	耕地质量提升	3个方向：推进化肥减量增效；统筹推广种植绿肥、增施有机肥、施用缓释肥等措施，替代部分化肥投入。加强生产障碍和退化耕地治理。开展第三次全国土壤普查。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

4.中央财政转移支付资金

序号	任务方向	主要支持内容
三	**农业产业发展资金**	
1	农机购置与应用补贴	2024年补贴机具种类范围包括15大类44小类172个品目，采取自主购机、县级结算、直补到卡（户）的方式，补助比例一般不超过市场均价的30%，补贴对象为直接从事农业生产的个人和农业生产经营组织。
2	种业发展	支持符合条件的国家级畜禽遗传资源保种场（区、库）开展畜禽遗传资源保护，将国家级农作物和农业微生物种质资源库（圃）等开展种质资源保护纳入支持范围。继续支持符合条件的国家畜禽核心育种场、种公畜站、奶牛生产性能测定中心等开展种畜禽生产性能测定工作。启动实施重大品种推广补助试点，加快优良品种更新换代和推广应用。
3	农业产业融合发展	以促进乡村产业融合发展为重点，统筹布局建设一批国家现代农业产业园、优势特色产业集群和农业产业强镇。
4	畜牧业发展	支持50个奶业大县发展奶牛标准化规模养殖；实施苜蓿发展行动；实施粮改饲；实施肉牛肉羊增量提质行动；实施良种补贴。
5	渔业发展	国家级海洋牧场建设，中央财政对每个国家级海洋牧场示范区补助上限不超过2000万元；国家级沿海渔港经济区试点，每个试点1.5亿元-2亿元，资金分年度安排，批准试点的第一年安排7000万元；推进远洋渔业基地建设，标准不超过中方企业已完成投资的30%，且单一基地补助上限不超过5000万元；专业南极磷虾捕捞加工船建造，标准不超过南极磷虾船建造总投资（不含进口设备）的30%，且单一南极磷虾船补助上限不超过1.5亿元；渔业绿色循环发展试点；发展现代渔业装备设施；促进渔业资源调查养护和国际履约能力提升。
6	良种良法技术推广	糖料蔗良种良法技术推广补助和天然橡胶良种良法技术推广补助。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

4.中央财政转移支付资金

序号	任务方向	主要支持内容
四	农业经营主体能力提升	
1	新型农业经营主体培育。	推进新型农业经营主体提质强基增能；实施粮油规模种植主体单产提升行动；
2	高素质农民培育	开展高素质农民学用贯通试点，实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目。
3	农业社会化服务	将粮油等主要作物大面积单产提升等先进适用技术作为重点内容，支持各类服务主体提供专业化、便利化服务；
4	基层农技推广改革与建设	聚焦围绕粮油等主要作物大面积单产提升，遴选一批主导品种主推技术和重大引领性技术，集成组装一批技术解决方案；支持海南开展豇豆农药残留速测技术推广试点；优化实施农业重大技术协同推广计划，强化公益性、半公益性、经营性组织协同，激发科研院校、社会化服务组织等各类推广主体活力；继续实施农技推广特聘计划，通过政府购买服务等方式，从乡土专家、新型农业经营主体、种养能手中招募特聘农技（动物防疫）员。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

4.中央财政转移支付资金

序号	任务方向	主要支持内容
五	农业生态资源保护资金	
1	地膜科学使用回收	以覆膜大县为重点，因地制宜推广厚度超过0.01毫米的高强度地膜，在适宜地区选择作物，按照适度集中原则稳妥有序推广符合标准的全生物降解地膜；健全废旧地膜回收处置体系。
2	农作物秸秆综合利用	以秸秆资源量较大的县为重点实施区域，完善秸秆综合利用方式。因地制宜发展秸秆还田模式，推进秸秆科学规范还田，推介一批秸秆产业化利用典型模式和高效利用机制，提升秸秆综合利用水平。
3	草原禁牧补助与草畜平衡奖励	在内蒙古、四川、云南、西藏、甘肃、宁夏、青海、新疆等8个省（区）和新疆生产建设兵团继续实施禁牧补助、草畜平衡奖励，在河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江等5个省和北大荒农垦集团继续统筹实施“一揽子”支持政策
4	渔业资源保护	在流域性大江大湖、界江界河、资源衰退严重海域等重点水域开展渔业增殖放流；适当增加长江流域珍贵、濒危水生生物放流数量，在适宜区域增殖放流经济物种。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

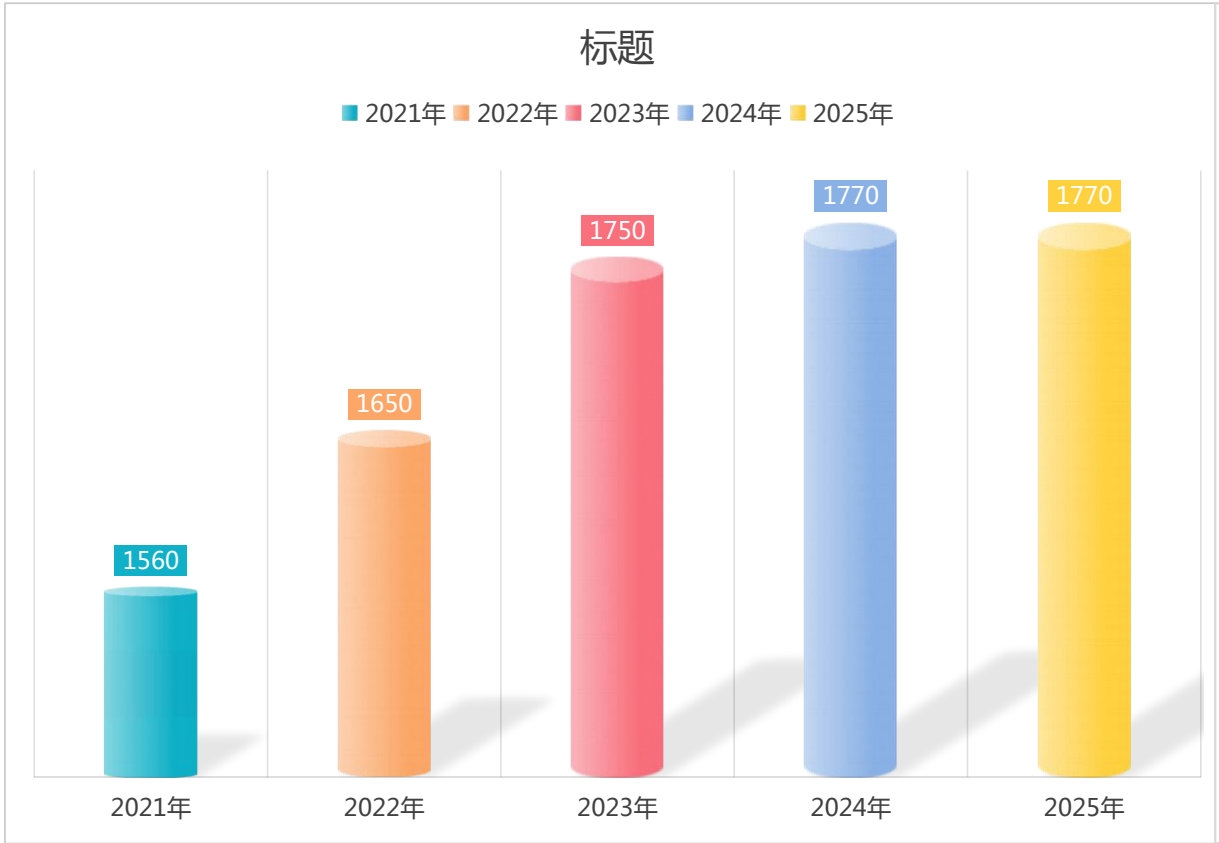
4.中央财政转移支付资金

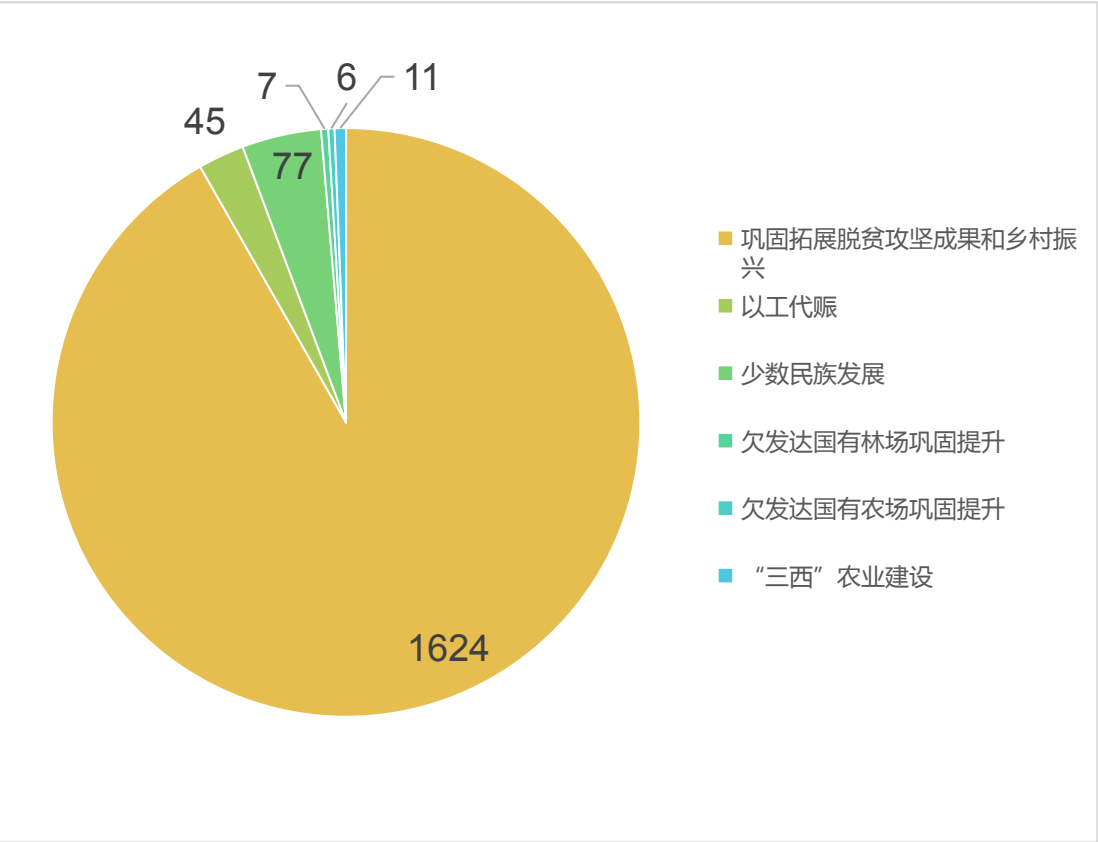
序号	任务方向	主要支持内容
六	**农业防灾减灾**	
1	动物防疫补助	强制免疫补助、强制扑杀和销毁补助、养殖环节无害化处理补助。
2	农业防灾减灾和水利救灾	对各地重大病虫害防控防治和农业自然灾害预防、灾后恢复生产等工作所需的物资材料及服务进行补助。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

5.乡村振兴衔接资金





二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

6.地方政府债券资金

地方政府债券

01

一般债：对没有收益的公益性事业发展确需政府举借一般债务的，由地方政府发行一般债券融资，主要以一般公共预算收入偿还。

02

专项债：对有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行专项债券融资，以对应的政府性基金或专项收入偿还，赋予地方政府依法适度举债权限，并对地方政府债务实行规模控制。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

6.地方政府债券资金

2021—2024年，全国共发行地方政府债券185039亿元，**其中专项债155971亿元、一般债29068亿元**；**用于农业农村的地方政府债发行规模18132亿元，占比9.8%，其中专项债14906亿元、一般债3225亿元。**

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

6.地方政府债券资金

根据2024年度用于农业农村地方政府一般债券发行情况看，全国共有25个省（自治区、直辖市）发行了用于农业农村的一般债，实际发行规模843.49亿元，实施项目853个。其中，仅广东发行规模超过100亿元，金额为134.44亿元，占比15.94%。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

6.地方政府债券资金

从项目类型来看，发行的一般债中，综合类、乡村基础设施及公共服务建设类、农村人居环境整治类项目发行规模较大，分别为501.10亿元、159.28亿元、119.52亿元。其中，综合类项目发行规模最大，占比59.41%，主要是打包发行的乡村振兴债券和农林水利债券。

从区域分布来看，东部地区、中部地区、西部地区和东北地区发行规模分别为286.96亿元、157.74亿元、264.03亿元和134.76亿元，其中东部地区发行规模最大，占比达34.02%。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

6.地方政府债券资金

2024年度用于农业农村地方政府专项债券发行情况看，全国共有28个省（自治区、直辖市）发行了用于农业农村的专项债，实际发行规模3816.83亿元，实施项目5912个。有8个省（市）发行规模超过150亿元，分别是山东581.95亿元、广东548.20亿元、北京440.06亿元、浙江241.12亿元、河南241.03亿元、四川231.40亿元、安徽223.56亿元、江西174.01亿元。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

6.地方政府债券资金

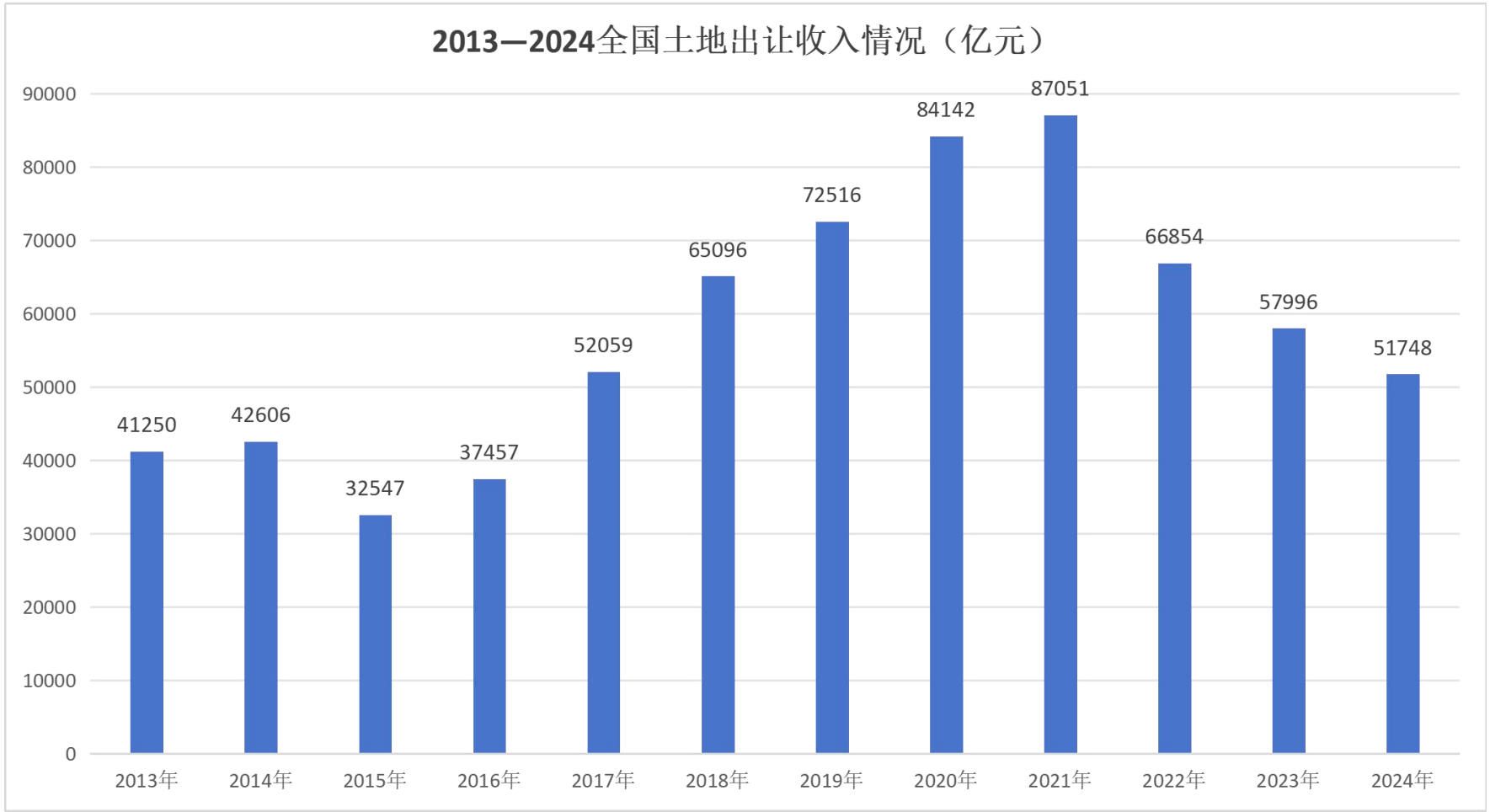
从项目类型来看，有5类项目发行规模超过200亿元，分别是乡村基础设施及公共服务建设类1052.83亿元、城中村及棚户区改造类882.38亿元、乡村产业及产业园建设类758.49亿元、农村人居环境整治类328.50亿元、农产品仓储保鲜冷链物流建设类292.88亿元。其中，乡村基础设施及公共服务建设类项目发行规模最大，占比27.58%。

从区域分布来看，东部地区、中部地区、西部地区和东北地区专项债发行规模分别为2268.25亿元、981.16亿元、506.10亿元和61.32亿元，其中东部地区发行规模最大，占比59.43%。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

7.土地出让收入



二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

8.金融信贷资金

01 信贷直通车

2024年实现爆发式增长，新增授信3,988.88亿元，覆盖主体306.47万个。

02 融资项目库

2024年，累计储备各类建设项目9.74万个、投资总额3.67万亿元，实现农业企业当年获得新增授信2621.88亿元

03 农业信贷担保

2024年，累计覆盖40.6万户农业经营主体，新发放涉农贷款115亿元，新增担保金额2,390.3亿元，在保余额3,742.4亿元

04 农业保险

截至2024年底，农业保险实现保费收入1521亿元，为1.47亿户次农户提供超5万亿元风险保障。

05 脱贫人口小额信贷

2024年聚焦可持续性，新增投放690.7亿元，惠及154.92万户

06 产业融合金融（兴农撮合）

2024年，组织50多场专题对接活动，对200余个新增农业产业融合发展项目开展金融对接服务，新增授信近800亿元

四、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

9.超长期特别国债资金

（1）“两重”建设：国家重大战略和重点领域安全能力建设

落实2024年《政府工作报告》要求，2024年以来，中央部署加强国家重大战略和重点领域安全能力建设（简称“两重”建设），国务院办公厅、国家发展改革委牵头研究制定政策，国务院办公厅印发《行动方案（2024—2028年），明确了8个方面17项重点任务。国家发行超长期特别国债资金支持项目建设。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

9.超长期特别国债资金

1.支持东北优先把黑土地建成高标准农田

01 建设高标准农田5.9亿亩，其中东北地区2.6亿亩，其他地区3.3亿亩

02 实施玉米大豆单产提升工程超过8000万亩

03 推进盐碱地综合利用

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

9.超长期特别国债资金

2.强化应用基础研究和前沿研究

01

聚焦量子信息、**生物科技**和生物制造、脑科学与类脑研究、深空深海深地探测、新材料、未来网络、未来能源等领域，开展颠覆性技术研究

02

围绕种业自主创新、打造国家生物育种综合创新平台、开展玉米、大豆、耐盐碱作物等农业种源关键核心技术攻关

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

9.超长期特别国债资金

（2）“两新”行动：大规模设备更新和消费品以旧换新

国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（国发[2024]7号），实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，大力促进先进设备生产应用，推动先进产能比重持续提升，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，畅通资源循环利用链条，大幅提高国民经济循环质量和水平。

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——超长期特别国债资金

（2）“两新”行动：大规模设备更新和消费品以旧换新

2025年先期启动种植业老旧设施更新改造，后续视情况启动畜牧、水产等。

实施区域上：项目县应具备较好的产业基础，设施蔬菜占地面积原则上不低于1万亩。

实施条件上：重点支持翻建或原址改造日光温室、塑料大棚等；集中连片更新的原则上达到50亩以上；日光温室和单栋塑料大棚使用时间原则上达到10年及以上，连栋大棚达到15年及以上。

建设内容上：日光温室主要支持翻建或原址改造；塑料大棚主要支持翻建升级。

支持标准上：国债采取投资补助方式，不超过核定总投资的30%；日光温室翻建类、原址改造类亩均不超过8万元、4万元，单栋塑料大棚亩均不超过2万元、连栋塑料大棚不超过5万元；单个项目县申报总投资一般不低于4000万元。

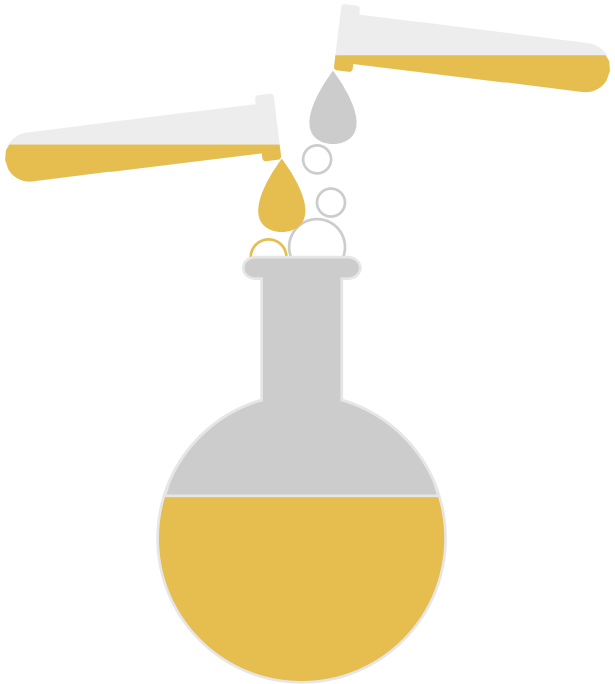
二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（二）“十四五”农业农村投资总量与结构

9.超长期特别国债资金

两重

安排资金近2000亿元，支持高标农田建设、玉米大豆单产提升



两新

安排资金15.2亿元，支持54个县整县推进设施农业更新改造

二、“十四五”我国农业农村投资政策及投资情况

（三）第一产业固定资产投资

2025年全国第一产业固定资产投资(简称“固投”)规模达9570亿元，同比增长2.3%。从行业特点看，呈“种植业走弱、畜牧业回暖、渔业强劲”特征。**“十四五”期间，**全国固定资产投资增速呈现降低趋势，第一产业固投增速则呈现“高位回落“特征。2025年第一产业固投规模达9570亿元，同比增长2.3%，增速高于全国固投6.1百分点、高于第三产业固投97个百分点，略低一第二产业固投0.2个百分点，为稳定宏观经济大盘提供了支撑。省级层面,2025年全国共有19个省份第一产业固投实现正增长;12个省份第一产业固投呈负增长，较上年同期增加4个，主要集中在东部和东北北区。



04

农业农村投资及项目管理的主要做法

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（一）主要制度

1.中央预算内投资

01 中共中央、国务院

1.中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见

2.政府投资条例

02 国家发展改革委

1.中央预算内直接投资项目管理办法

2.中央预算内投资补助和贴息项目管理办法

3.国家发展改革委办公厅 农业农村部办公厅关于中央预算内投资补助地方农业项目投资计划管理有关问题的通知

4.国家发展改革委关于规范中央预算内投资资金安排方式及项目管理的通知

5.国家发展改革委关于进一步推进投资项目审批制度改革的若干意见

6.国家发展改革委关于进一步加强中央预算内投资管理有关工作的通知

7.国家发展改革委关于加强基础设施建设项目管理 确保工程安全质量的通知

8.农业中央预算内投资专项管理办法（正在修订）

9.生态保护修复中央预算内投资专项管理办法（正在修订）

03 农业农村部

1.农业农村部农业投资管理工作规程（试行）

2.农业农村部中央预算内直接投资农业建设项目管理办法

3.农业农村部中央预算内投资补助农业建设项目管理办法

4.农业农村部办公厅关于进一步加强财政支农相关资金使用全链条管理的通知

5.农业农村部中央预算内投资补助地方农业建设项目绩效管理办法（试行）

6.农业农村部中央预算内投资农业建设项目竣工验收管理办法

7.农业农村部中央预算内投资农业项目管理工作流程（试行）

8.农业建设项目在线监测管理暂行办法

9.加快推进农业建设项目实施办法（试行）

10.农田建设项目管理办法

11.高标准农田建设质量管理办法（试行）

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（一）主要制度

2.中央财政资金

转移支付资金管理目前形成了3（整体）+6（6大专项资金）的制度体系。

3包括：《农业农村部计划财务司关于印发〈农业相关转移支付绩效管理工作规程（试行）〉的通知》（农计财便函〔2022〕396号）

《计划财务司关于印发〈全面推进农业农村部财政支农项目资金全链条监管实施方案农计财便函〔2024〕331号）

《农业相关转移支付项目资金管理部内工作规程》（农计财便函〔2024〕403号）

6包括：《财政部关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11-13号），包含对6大专项资金的管理办法和资金测算。

（1）粮油生产保障资金管理办法

（2）农业产业发展资金管理办法

（3）农业经营主体能力提升资金管理办法

（4）农业生态资源保护资金管理办法

（5）耕地建设与利用资金管理办法

（6）农业防灾减灾和水利救灾资金管理办法

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（二）前期工作

1.中央预算内投资

《农业农村部计划财务司关于做好2026年农业建设项目储备工作的通知》

（1）储备项目**应纳入国家发展改革委、农业农村部已经印发或正在编制的专项建设规划。**

（2）项目储备过程中,要积极推进**规划、用地、用海、环评、防洪、水土保持等项目建设有关前置条件完善落实。**

（3）应按照规定履行**项目建议书、可行性研究报告、初步设计和投资概算审批程序。**

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（二）前期工作

2.中央财政资金

耕地地力保护补贴、粮油生产保障资金、农业产业发展资金、农业经营主体能力提升资金、农业生态资源保护资金采取因素法和定额测算分配。因素法测算的分配因素包括**基础因素、任务因素和脱贫地区因素**，具体因素根据相关支出方向和支持内容具体确定，并可根据党中央、国务院有关决策部署和实际需要确定，适时适当进行调整。党中央、国务院有明确部署的特定事项或区域，实行项目管理、承担相关试点的任务如农业种质资源保护、核心育种场生产性能测定等种业发展支出，国家现代农业产业园、优势特色产业集群和农业产业强镇等农业产业融合发展支出、国家级沿海渔港经济区、渔业绿色循环发展等**采取定额测算分配方式。**

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（二）前期工作

3.乡村振兴衔接资金

资金分配按照因素法进行测算，因素和权重为：相关人群数量及结构30%（主要包括脱贫人口和监测对象数量及结构等）、相关人群收入30%（主要包括农村居民人均可支配收入等）、政策因素35%（主要包括国家乡村振兴重点帮扶县和西藏、新疆，易地搬迁后续扶持，支持跨省稳岗就业，支持解决其他防止返贫突出问题、发展新型农村集体经济）、绩效等考核结果5%（主要包括衔接资金绩效评价结果等）。

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（二）前期工作

3.乡村振兴衔接资金

序号	任务方向	基础性因素 （权重50%）	政策性因素 （权重40%）	绩效评价结果等因素 （权重10%）
1	开发式帮扶	包括防止返贫致贫对象、需要继续帮扶的原建档立卡脱贫人口等相关群体规模及结构，以及农村居民人均可支配收入等	对国家乡村振兴重点帮扶县等欠发达地区和新疆、西藏倾斜支持，“十三五”易地扶贫搬迁后续扶持，吸纳重点帮扶群体跨省就业，支持解决因受灾等返贫致贫突出风险问题等，以及党中央、国务院有明确部署的常态化帮扶重点任务	根据年度常态化帮扶考核评估、资金绩效评价等相关结果确定（可用于对市县奖励、支持通过竞争立项等方式确定的县级谋划项目）
2	以工代赈	包括防止返贫致贫对象、需要继续帮扶的原建档立卡脱贫人口等相关群体规模及结构，以及农村居民人均可支配收入等	以工代赈项目劳务报酬发放情况、“十三五”易地扶贫搬迁后续扶持、支持解决因受灾等返贫致贫突出风险问题等	根据年度资金绩效评价等相关结果确定

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（二）前期工作

3.乡村振兴衔接资金

序号	任务方向	基础性因素 （权重50%）	政策性因素 （权重40%）	绩效评价结果等因素 （权重10%）
3	少数民族发展	包括少数民族人口数量及结构，以及民族自治地方农村居民人均可支配收入等	党中央、国务院关于铸牢中华民族共同体意识、少数民族发展有关工作部署，以及民族地区常态化帮扶任务等	根据年度资金绩效评价等相关结果确定
4	欠发达国有农场巩固提升	包括欠发达国有农场从业人员数量及结构，以及年均收入等	党中央、国务院关于国有农场发展有关重点工作部署及农场改革等情况	根据年度资金绩效评价等相关结果确定
5	欠发达国有林场巩固提升	包括欠发达国有林场从业人员数量及结构，以及年均收入等	党中央、国务院关于国有林场发展有关重点工作部署及林场改革等情况	根据年度资金绩效评价等相关结果确定

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（三）投资下达

01 → 上报和下达 → 02 → 上报和下达 → 03 → 上报和下达 → 04

县级部门

农业农村部门：负责谋划具体建设项目，组织开展项目前期工作发展改革部门：指导农业农村部门谋划具体项目，负责投资计划管理

省级部门

农业农村部门：会同发展改革部门对具体项目前期工作进行审核审批，报送投资需求

发展改革部门：指导农业农村部门做好项目审核审批，负责本辖区投资计划管理

农业农村部

负责农业投资管理，遴选审核各地申报项目，形成投资计划建议报送国家发改委，根据国家发改委下达投资计划下达项目任务清单，对农业项目实施情况进行监管和监测

发展改革委

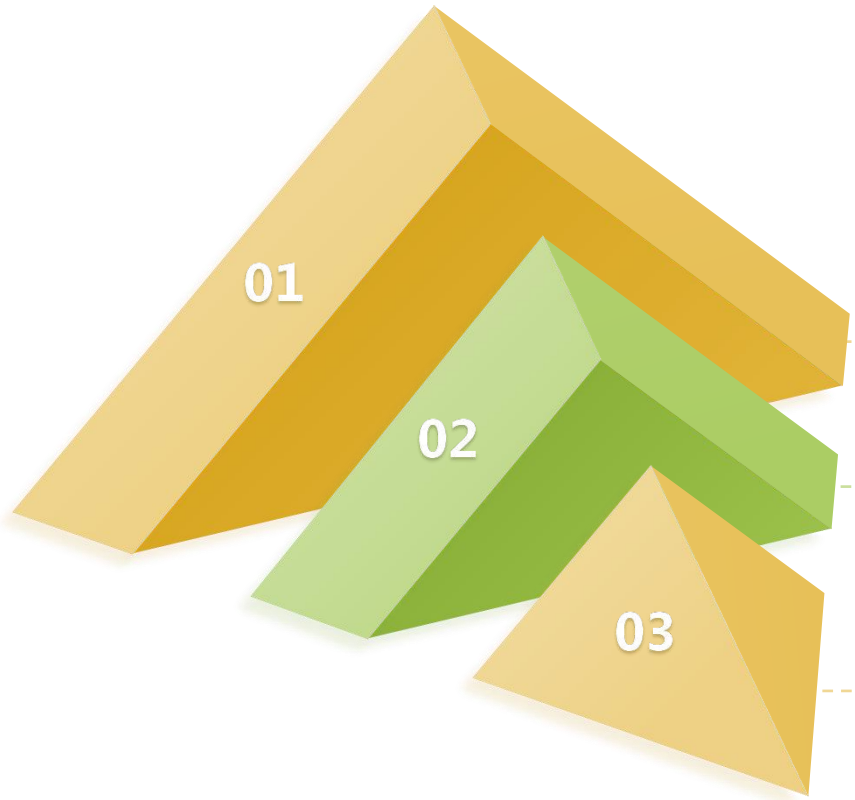
根据农业农村部报送的投资计划建议，审核下达投资计划和绩效目标，并对投资计划执行开展监管和监测

《国家发展改革委办公厅　农业农村部办公厅关于中央预算内投资补助地方农业项目投资计划管理有关问题的通知》（发改办〔2019〕〕302号）

农业农村部中央预算内直接投资和和投资补助农业建设项目管理办法（农计财发〔2020〕〕18号）

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（四）监测监管



线上监控

依托农业农投资项目管理平台、全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统

实地调研

组织调研组选择省份、项目开展实地调研

绩效监控

线上线下相结合的方式，综合运用定期调度、座谈交流、现场核查等手段，对农业相关转移支付实施绩效监控。

四、农业农村投资及项目管理的主要做法

（五）绩效评价

1.中央预算内投资：根据《农业农村部中央预算内投资补助地方农业建设项目绩效管理办法（试行）》（农办计财〔2021〕45号）有关要求，依据国家发展改革委下达的投资计划和我部下达的任务清单及绩效目标，对相关年度列入中央预算内投资计划的相关专项补助地方农业建设项目开展绩效评价。

2.中央财政资金：中央财政粮油生产保障、耕地建设与利用、农业产业发展、农业经营主体能力提升、农业生态资源保护、农业防灾减灾和水利救灾（农业生产防灾救灾和动物防疫方向）等6项资金。以及与上述资金共同投入到同一项目或政策的地方各级财政资金和其他资金。

3.中央财政衔接资金（常态化帮扶资金）：主要包括资金保障、项目管理和使用成效等三个方面，每年部计划财务司通过遴选方式委托第三方开展绩效评价，绩效评价采取内业和现场抽查的方式进行。评价结果将作为下一年度资金分配的因素，目前该因素占比在5%左右。

05

“十五五”农业农村投资重点方向

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（一）国家重大战略对农业农村作出部署

《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》：

1.提高粮食和重要农产品供给保障水平

2.加强农业基础设施建设

3.强化农业科技和装备支撑

4.加快农业绿色低碳发展

5.改善乡村生态环境

6.推进基础设施提档升级

7.持续改善人居环境

8.稳步提升基本公共服务水平

9.加快数字乡村建设

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（一）国家重大战略对农业农村作出部署

《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》：

1.全方位夯实粮食安全根基

2.全领域推进农业科技装备创新

3.全环节完善现代农业经营体系

4.全链条推进农业产业体系升级

5.高质量推进宜居宜业和美乡村建设

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（一）国家重大战略对农业农村作出部署

《“十五五”规划纲要》：

1.加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动

2.推进粮油等主要作物大面积单产提升

3.高质量推进高标准农田建设和管护

4.加强黑土地保护和酸化耕地治理

5.稳步推进盐碱地综合利用

6.深入实施种业振兴行动

7.强化育种联合攻关

8.坚持农林牧渔并举，全方位多途径开发食物资源

9.加快草原畜牧业转型升级

10.发展现代设施农业

11.扎实推进农村道路、供水、污水治理、能源、物流、信息等设施建设和维护

12.持续推进农村危房改造

13.持续整治提升农村人居环境

14.加强农产品市场和流通网络建设

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（一）国家重大战略对农业农村作出部署

《“十五五”规划纲要》：

专栏 12　农业农村现代化建设
01　**高标准农田建设** 优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高且增产潜力大地区的永久基本农田建成高标准农田，将 720 个粮食产能提升重点县具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。
02　**现代种业发展** 建设完善国家农作物、畜禽、水产、林草、微生物种质资源保护利用体系，优化品种测试评价体系，建设种业创新基地、育制种基地，加强突破性重大品种培育，推动农业核心种源自给率达到 85%。
03　**动植物疫情疫病防控** 健全农作物病虫害和动物疫病监测预警体系，提升动植物疫病防治、应急处置、隔离检疫和无害化处理等全链条管理能力，强化农药兽药监测评价等技术支撑。
04　**农业面源污染治理** 以长江、黄河等流域为重点，实施农业面源污染综合治理，统筹推进化肥农药科学施用、畜禽粪污等农业废弃物资源化利用。
05　**农村现代生活条件补短板** 支持符合条件的村庄因地制宜补齐村内道路、供排水、卫生厕所改造、生活垃圾和污水处理、养老服务设施等短板。

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（一）国家重大战略对农业农村作出部署

2026年中央一号文件：

1.稳定发展粮油生产方面：加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进粮油作物大面积提单产。

2.促进“菜篮子”产业提质增效方面：促进草原畜牧业转型升级，支持设施农业更新改造，稳定发展蔬菜生产，推进深远海养殖和现代化远洋捕捞。

3.加强耕地保护和质量提升方面：分区分类高质量推进高标准农田建设，推进大中型灌区现代化建设与改造，强化高标准农田渠系与灌区骨干工程衔接，实施新一轮黑土地保护工程，扎实推进盐碱地综合利用和酸化耕地治理。

4.提升农业科技创新效能方面：统筹科技创新平台基地建设，加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，深入实施种业振兴行动。

5.强化农业防灾减灾体系建设方面：加强农田沟渠修复整治，强化病虫害统防统治，推进重大动物疫病联防联控。

6.加强农村基础设施建设和管护方面：支持小型引调水工程建设，推进农村老旧公路改造、过窄公路拓宽和次差路段提升，持续实施农村危房改造。

7.一体化推进乡村生态保护修复方面：持续整治提升农村人居环境，强化农业面源污染突出区域系统治理。

四、“十五五”农业农村投资重点方向

从投资渠道上看

1.农业农村部部门预算资金

2.中央预算内投资

3.中央财政转移支付资金

4.常态化帮扶资金

5.超长期特别国债资金

6.农村综合改革资金

7.金融社会资本投资

四、“十五五”农业农村投资重点方向

从投资来源上看

政府

中央政府
地方政府（省、市、县、乡镇）

企业

国有企业
民营企业

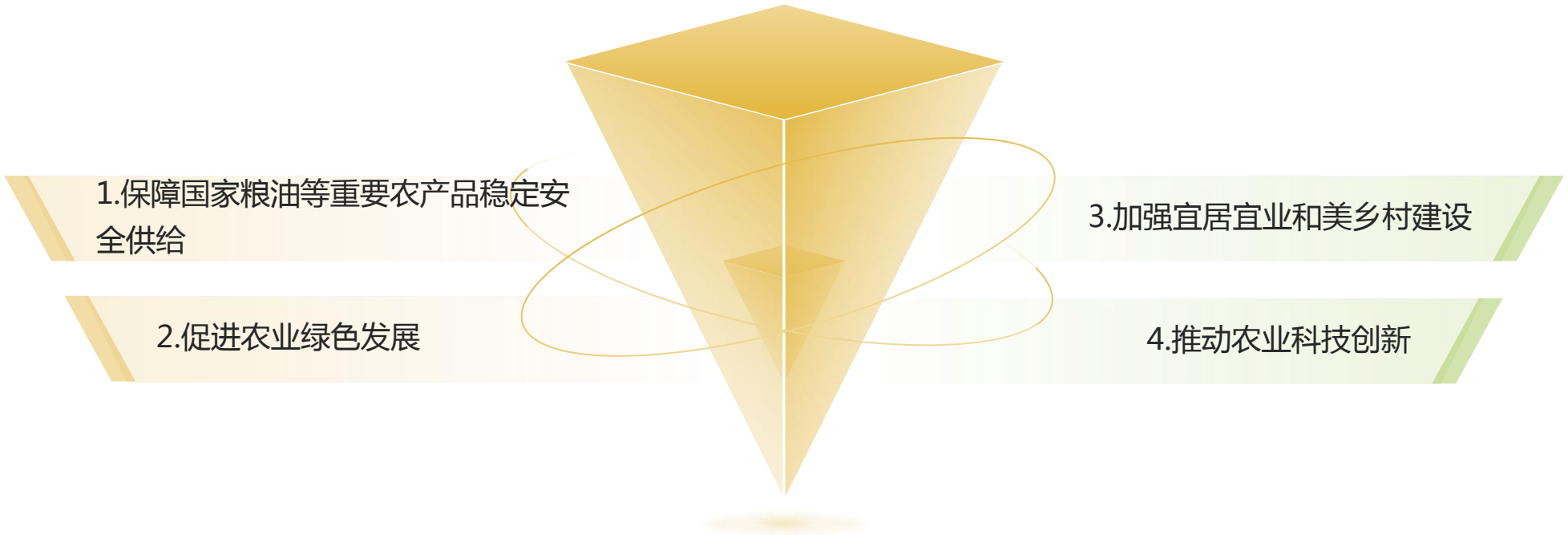
主体

合作社
农户

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

“十五五”时期是我国全面深化改革的关键时期，农业农村基础设施建设要坚持以“需求导向、科技驱动、长效治理”为核心，通过科学规划、资金创新、技术赋能和制度保障，全面提升农业综合生产能力、农村宜居宜业水平与农民生活品质，为农业农村现代化奠定坚实基础。



四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

序号	类别	规划名称
1	一、保障国家粮油等重要农产品供给安全（藏粮于地）	全国高标准农田建设规划（正在实施）
2		“十五五”黑土地保护工程实施方案
3		全国粮油大面积单产提升工程总体规划（2025—2035年）
4		“十五五”动植物保护能力提升工程建设规划
5		“十五五”农业防灾减灾能力提升建设规划
6		“十五五”天然橡胶生产能力建设规划
7	二、农业科技创新（藏粮于技）	“十五五”农业科技创新和现代种业建设规划
8		“十五五”智慧农业建设规划
9	三、农业绿色发展	“十五五”重点流域农业面源污染治理提升工程建设规划
10		“十五五”草食畜牧业提档升级实施方案
11		“十五五”农业综合执法能力提升建设规划
12	四、宜居宜业和美乡村建设及其他	“十五五”村庄小型公益基础设施补短板建设规划
13		“十五五”农业农村部直属单位条件能力建设规划

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——中央预算内投资

1.现代种业提升工程项目

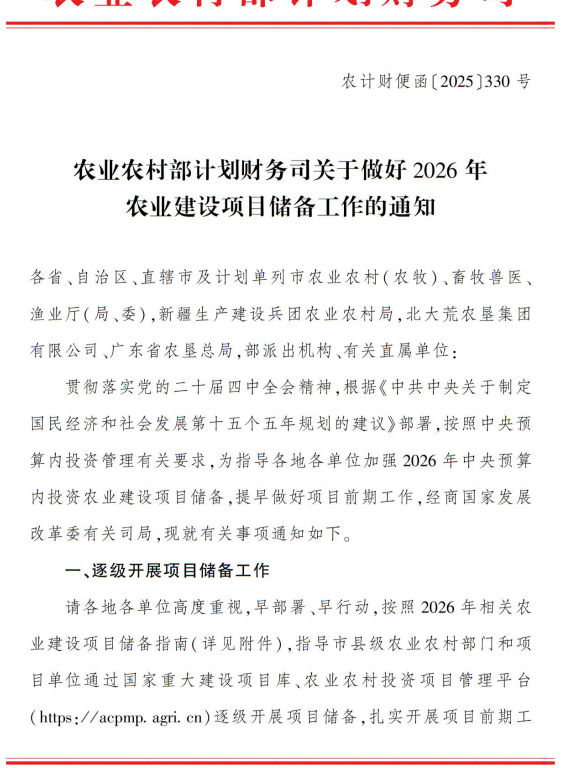
2.动植物保护能力提升工程项目

3.重点流域农业面源污染综合治理项目

4.草原畜牧业转型升级项目

5.农业科技创新能力条件建设项目

6.天然橡胶生产能力建设项目



农业农村部计划财务司

农计财便函〔2025〕330号

农业农村部计划财务司关于做好2026年农业建设项目储备工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）、畜牧兽医、渔业厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，北大荒农垦集团有限公司、广东省农垦总局，部派出机构、有关直属单位：

贯彻落实党的二十届四中全会精神，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》部署，按照中央预算内投资管理有关要求，为指导各地各单位加强2026年中央预算内投资农业建设项目储备，提早做好项目前期工作，经商国家发展改革委有关司局，现就有关事项通知如下。

一、逐级开展项目储备工作

请各地各单位高度重视，早部署、早行动，按照2026年相关农业建设项目储备指南（详见附件），指导市县级农业农村部门和项目单位通过国家重大建设项目库、农业农村投资项目管理平台（https://acpmp.agri.cn）逐级开展项目储备，扎实开展项目前期工

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

项目均应按照规定履行项目建设书、可行性研究报告、初步设计和投资概算审批程序。

完成项目前期工作并拟申请2026年中央预算内投资的地方项目，应按照有关投资申报通知要求，在国家重大建设项目库、农业农村投资项目管理平台完成项目推送，项目初步设计报告、批复文件应同步上传，未上传材料的项目，将按程序予以退回。

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——超长期特别国债资金

分区分类分标准开展高标准农田建设，优化建设布局，合理确定建设顺序，优先将粮食产能提升重点县（场）、平原地区、大中型灌区等具备水利灌溉条件地区的永久基本农田建成高标准农田。

根据水泵流量、区域灌溉量、水肥调控频次的需求和生产规模，集中连片建设玉米产量精准调控系统；按照填平补齐原则，集中连片应用滴灌设施构建水肥精准调控体系；**中央投资重点支持供水泵站设施、首部枢纽、过滤装置、智能化控制系统和田间输配水管网、水源井等相关的关键薄弱环节的基础设施建设。**

设施种植、设施畜牧、设施渔业



四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——超长期特别国债资金

1.设施种植
实施区域：设施蔬菜占地面积原则上不低于1万亩；
实施条件：以蔬菜为主，兼顾水果、花卉等经济作物；重点支持翻建或原址改造；日光温室和单栋塑料大棚使用时间须达到10年及以上，连栋塑料大棚达到15年及以上。
建设内容：日光温室改造（翻建或原值改造模式）和塑料大棚更新改造（翻建升级模式）。
2.设施畜牧
实施区域：奶牛、肉牛、羊、肉禽主产区，奶牛存栏不低于2万头、肉牛出栏不低于5万头、肉羊出栏量不低于40万头、肉禽出栏量不低于1000万只；
实施条件：已建成10年以上，重点支持奶牛存栏100头、肉牛年出栏50头、羊年出栏200只、肉禽年出栏1万只以上的中小规模养殖场，原则上不支持超大规模养殖场，肉牛优先支持自繁自育模式的养殖场。
建设内容：翻新养殖圈舍、围栏等，更新改造饲养管理、环境控制等设备。
3.设施渔业
实施区域：工厂化水体不低于5万立方米或木质渔排（网箱）养殖面积不低于8万平方米；
实施条件：建成10年及以上的工厂化养殖场，养殖水体达2000立方米以上；建成5年及以上传统木质渔排（网箱）养殖场（户），养殖面积达1000平方米以上；
建设内容：老旧工厂化养殖设施更新改造、老旧传统木质渔排（网箱）更新改造。

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——超长期特别国债资金

支持标准：自筹为主、中央适当补助，**支持比例不超过核定项目总投资的30%，**且不超过相应补助限额；中央补助基数为工程费用，不包括管理费、监理费等独立费用。

补助限额：种植业方面：**日光温室翻建类、原址改造类亩均补助分别不超过8万元、4万元，单栋塑料大棚亩均补助不超过2万元，连栋塑料大棚亩均补助不超过5万元。**

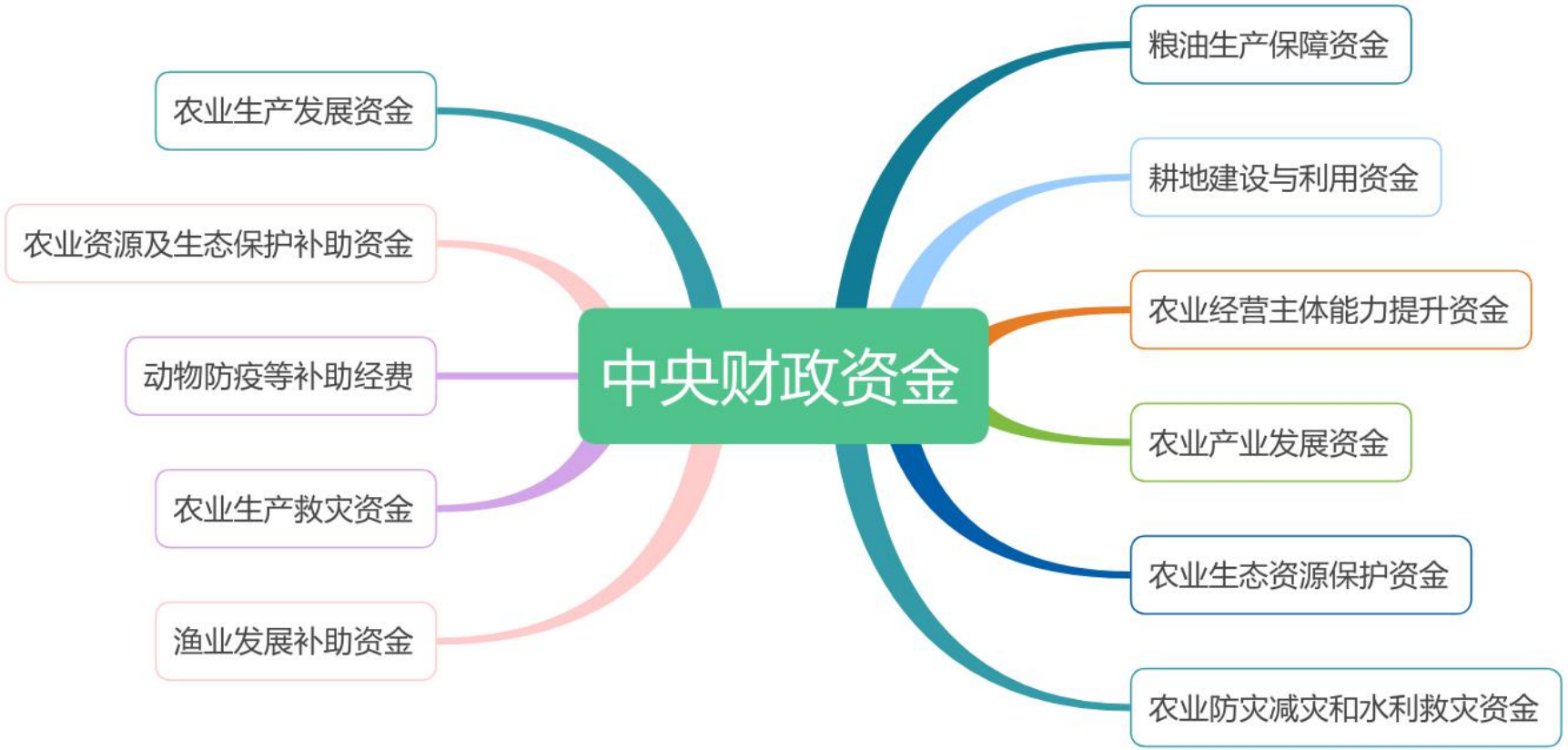
畜牧业方面：**单个养殖场补助不超过300万元。**

渔业方面：**工厂化养殖设施补助不超过1500元/立方米，传统木质渔排（网箱）改造补助不超过600元/平方米，且单个养殖场（户）补助不超过300万元。**

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——中央财政专项转移支付资金



四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——常态化帮扶资金

01 开发式帮扶

02 以工代赈

03 少数民族发展

04 欠发达国有农场巩固提升

05 欠发达国有林场巩固提升

06 “三西”农业建设

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——常态化帮扶资金

帮扶资金将重点支持产业帮扶、就业帮扶和开发式帮扶。其中在产业帮扶方面，资金优先用于带动防返贫致贫对象、原建档立卡脱贫人口等重点帮扶群体通过产业增收，支持县域农业主导产业和特色产业全产业链开发、必要产业配套基础设施建设，按规定支持发展新型农村集体经济。在就业帮扶方面，资金支持吸纳重点帮扶群体等参与小型农村基础设施建设以工代赈项目，开展技能培训和“雨露计划”补助，对帮扶车间、劳务品牌吸纳重点帮扶群体就业给予奖补，多渠道拓宽增收路径。

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——撬动金融社会资本

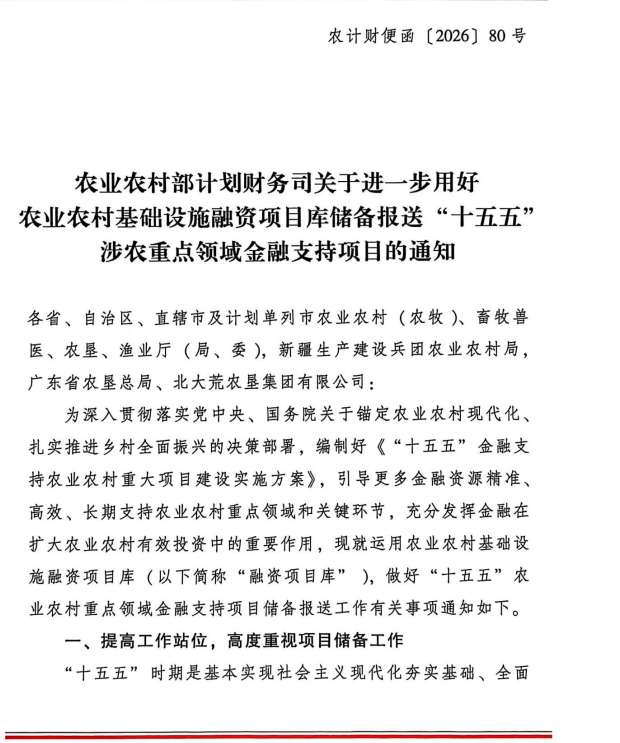
1 农业生产与基础设施

2 乡村产业融合发展

3 农业科技创新推广与绿色发展

4 乡村建设与农业对外合作

5 农垦及其他领域



农业农村部计划财务司

农计财便函〔2026〕80号

农业农村部计划财务司关于进一步用好农业农村基础设施融资项目库储备报送“十五五”涉农重点领域金融支持项目的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）、畜牧兽医、农垦、渔业厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，广东省农垦总局、北大荒农垦集团有限公司：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的决策部署，编制好《“十五五”金融支持农业农村重大项目建设实施方案》，引导更多金融资源精准、高效、长期支持农业农村重点领域和关键环节，充分发挥金融在扩大农业农村有效投资中的重要作用，现就运用农业农村基础设施融资项目库（以下简称“融资项目库”），做好“十五五”农业农村重点领域金融支持项目储备报送工作有关事项通知如下。

一、提高工作站位，高度重视项目储备工作

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——撬动金融社会资本

01
农业生产与基础设施

农田水利，现代设施，优质农产品生产基地，，涉农领域设备更新和技术改造

乡村产业融合发展

农业产业融合，农村电商与智慧农业，农产品加工，休闲农业与乡村旅游

02

03
农业科技创新推广与绿色发展

农业科技创新推广，农业绿色发展，种业振兴

04

乡村建设与农业对外合作

乡村建设，农业对外合作

05
农垦及其他领域

农垦，其他

四、“十五五”农业农村投资重点方向

（二）“十五五”农业农村投资方向、投资重点

——撬动金融社会资本

原则上，各省份报送农业农村部的项目单体融资需求**不低于1000万元**，现代农业事综合服务中心、休闲农业、农产品加工等新设领域**可不低于100万元**，涉农领域设备更新和技术改造项目不设规模下限。鼓励各地围绕重点产业和重点区域，谋划储备报送整市整县整装优质大项目。



Thank you

谢谢

农业农村部工程建设服务中心

王占行