

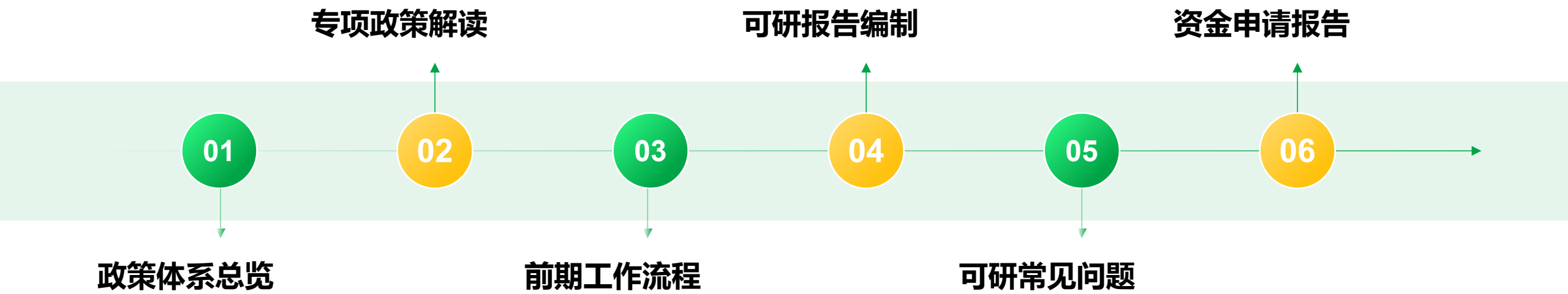
精准谋划高效申报

农业领域中央预算内投资立项实务

报告人：王艳霞
2026年4月



目录





政策体系总览

系统梳理农业投资“四梁八柱”，明确项目申报顶层设计与核心依据，为精准谋划提供方向指引。

政策体系的“四梁八柱”

把握宏观管理逻辑，找准项目申报路径。

01 顶层总遵循

《政府投资条例》是所有政策的根本依据，确立了政府投资的四大法定资金安排方式。

02 程序与方式规范

《中央预算内投资计划管理办法》规范“钱怎么走”，项目依托国家重大建设项目库进行储备和申报。

03 分类项目管理

《中央预算内直接投资项目管理办法》《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》《中央预算内投资资本金注入项目管理办法》根据资金安排方式，项目进入直接投资、资本金注入、投资补助或贷款贴息等不同管理轨道。

04 监督闭环

《中央预算内投资项目监督管理办法》强调“三到现场”、在线监测等要求，形成管理闭环。

六份核心政策文件的管理逻辑

管理层次	核心文件/依据	主要管理逻辑与作用
顶层总遵循	《政府投资条例》	确立政府投资的基本制度框架，明确资金安排方式和基本程序。
程序与方式规范	《中央预算内投资计划管理办法》	规范投资计划的编制、下达、执行和监管全流程。
分类项目管理	《中央预算内直接投资项目管理办法》 《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》 《中央预算内投资资本金注入项目管理办法》	针对不同性质项目，实行差异化的审批、管理和实施要求。
专项与监督	《中央预算内投资项目监督管理办法》	作为贯穿所有项目类型的“红线”，强调“三到现场”、在线监测等监管要求，形成管理闭环。

四种资金安排方式

项目谋划的核心起点，决定了审批流程与实施方式。

1

直接投资

政府拨款建设，资产归国有。适用于纯公益性项目，如高标准农田。

2

资本金注入

政府当“股东”，与社会资本共建。适用于重大经营性项目。

3

投资补助

政府给予资金支持，项目主体自筹。适用于企业为主体的经营性项目，撬动社会资本。

4

贷款贴息

政府对贷款利息补贴，降低融资成本。适用于贷款需求高的经营性项目。

农业领域核心文件

农业项目申报的直接依据，明确支持范围与操作细则。

01.

“总阀门”文件

《农业中央预算内投资专项管理办法》明确支持范围、补助标准和申报条件，是申报的直接依据。

02.

行业管理规程

《农业农村部农业投资管理工作规程（试行）》规范内部权责划分，明确“谁管项目、谁负主责”。

03.

分类操作细则

《农业农村部中央预算内直接投资农业建设项目管理办法》(农计财发〔2020〕18号)
《农业农村部中央预算内投资补助农业建设项目管理办法》(农计财发〔2020〕18号)，
分别细化两类项目的审批、建设与监管要求。

农业领域五份文件的层级与定位

层级	文件名称	核心定位
顶层总遵循	《农业中央预算内投资专项管理办法》（发改农经规〔2024〕744号）	农业领域的“总阀门”，由国家发改委会同农业农村部制定，明确支持范围、补助标准、申报条件等核心要素。
行业管理规程	《农业农村部农业投资管理工作规程（试行）》（农计财发〔2019〕10号）	农业农村部门内部的工作流程规范，明确“谁管项目、谁负主责”的权责划分。
分类操作细则	《农业农村部中央预算内直接投资农业建设项目管理办法》（农计财发〔2020〕18号）	直接投资类农业项目的具体操作规则，细化审批流程、建设管理、竣工验收等环节。
	《农业农村部中央预算内投资补助农业建设项目管理办法》（农计财发〔2020〕18号）	投资补助类农业项目的具体操作规则，明确资金申请报告要求、监管责任等。

农业领域核心文件

《农业中央预算内投资专项管理办法》：农业领域的“总阀门”

01.

支持范围聚焦“国之大者”

粮食安全
重要农产品供给
农业绿色发展
现代农业支撑

02.

补助标准明确“分级分类”

东中西部差异化
项目类型差异化
单个项目设上限

03.

申报门槛清晰

必须已纳入相关建设规划
前期工作深度要求
地方配套必须落实

农业领域核心文件

《农业农村部农业投资管理工作规程》：“操作手册”

01.

分级负责机制

部本级
省级农业农村部门
县级农业农村部门

02.

“三张清单”管理

项目储备清单
年度实施清单
问题项目清单

03.

绩效评价刚性约束

事前设定目标
事中监控
事后评价
绩效评价结果与下一年度投资安排直接挂钩

两类农业项目管理办法的核心差异：看懂“走哪条路”

对比维度	直接投资类	投资补助类
适用项目	政府投资为主的非经营性项目（如动植物保护实验室、基层农技推广站）	企业或其他主体投资为主、政府给予补助的经营性项目（如规模化养殖场、现代种业基地）
项目单位	政府机关、事业单位或国有单位	企业、合作社等市场主体
审批程序	审批制：项目建议书→可研报告→初步设计	核准/备案制 + 资金申请报告
建设管理	严格执行“四制”（法人制、招投标制、监理制、合同制）	项目单位自主建设，按进度申请拨付补助资金
资产归属	形成的固定资产归国家或国有单位所有	形成的固定资产归项目单位所有
验收主体	由农业农村部门组织竣工验收	由项目单位自行组织验收，农业农村部门抽查

农业行业特殊要求（两类项目共通）



A

用地必须落实

B

环保要求前置

C

建设内容不得随意调整



专项政策解读

深度剖析乡村振兴专项政策，掌握申报硬门槛与核心要求，抢占政策先机。

年度申报指南要点

把握投资趋势，做好项目储备，抢占申报先机。

01

多元投入格局

除中央预算内投资外，地方政府专项债券、超长期特别国债等渠道正在加速整合。

02

全过程绩效管理

全面实行“投资计划+绩效目标”同步下达与考核，结果与资金挂钩。

03

储备前置要求

各地必须依托国家重大建设项目库做好项目储备，未入库项目不得申报年度计划。

04

重点储备专项

重点做好现代种业、动植物保护、农业面源污染治理等6类项目的储备工作。

农业农村部计划财务司关于做好2026年农业建设项目储备工作的通知

二、畜禽现代种业提升方向

(一) 畜禽种质资源保护利用能力提升项目

1. 建设要求。以国家级畜禽遗传资源保护品种和抢救性保护畜禽遗传资源为重点,在《国家级畜禽遗传资源保护名录》公布的保护品种范围内,依托保种单位支持新建改扩建保种场,有效保护畜禽遗传资源多样性及其原有生存环境。

2. 建设内容。主要建设内容包括畜禽保种舍、孵化厅、药浴池、库房、加工车间、青贮窖等建安工程,完善场区道路、粪污收集与处理、围墙等场区工程,购置生产性能测定、疫病监测净化、病死畜禽无害化处理、资源信息化共享服务系统等仪器设备,在保护区设立界碑、指示牌、宣传牌等区界设施和宣传设施。

3. 储备条件。国家畜禽遗传资源保种场(区),新建11个,布局在冀、蒙、吉、皖、闽、琼、渝、川、黔、甘、新。改扩建13个,布局在冀、辽、黑、苏、赣、鲁、豫、湘、粤、桂、滇、藏、陕。

项目由承担国家畜禽遗传资源保存任务的国家或地方科研单位、地方事业单位、种业企业等建设。国家畜禽保种场建设项目重点支持列入《国家级畜禽遗传资源保护名录》,尚未建立保种场的

畜禽遗传资源,同时兼顾其他列入《国家级畜禽遗传资源保护名录》的畜禽品种资源和部分列入省级保护名录的濒危品种。

4. 中央投资规模。项目中央投资不低于1000万元。其中,新建国家畜禽遗传资源保种场(区)中央投资不超过1500万元,改扩建国家畜禽遗传资源保种场(区)中央投资不超过1200万元。中央投资东、中、西部、东北地区分别不超过项目总投资的70%、80%、90%、90%,西藏自治区和部直属单位项目全部为中央投资。



2026年储备通知整理项目类别.jp...



储备通知项目类别.xls

和美乡村专项解读

2026年农业领域重要专项，聚焦村庄基础设施与产业配套。

1

支持范围

支持村庄基础设施（如污水处理、垃圾收运）和乡村产业配套设施（如农产品加工、电商）。

2

补助标准

采取定额补助，按县域人口规模分档，每个县最高8000万元，单个行政村基础设施不超300万元。

3

负面清单

明确不支持楼堂馆所、景观类设施及已获其他中央资金支持的项目。

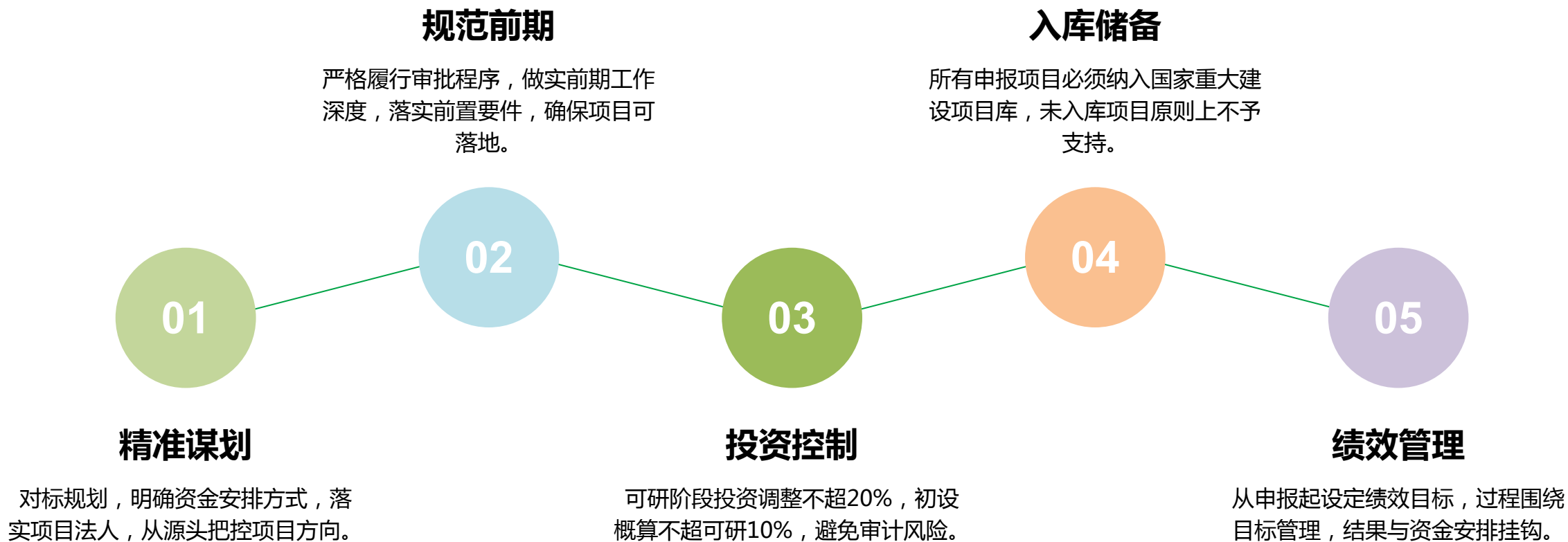
4

申报硬门槛

村庄基础设施建设聚焦常住人口达标的集聚提升类村庄，如华东、中南地区要求2000人以上。

资金安排与申报

聚焦实操要点，确保项目谋划规范、前期工作扎实。



精准谋划：回答“做什么”

1

对标规划

项目必须纳入国家和省级相关专项规划，符合相关管理办法明确的支持范围，如高标准农田建设、现代种业提升、动植物保护等。

2

明确资金安排方式

谋划阶段就要确定采用直接投资还是投资补助，这决定了后续审批是走审批制（政府投资项目）还是核准/备案制（企业投资项目）。

3

落实项目法人

明确项目单位（法人）及责任人，这是后期监管问责的直接对象。

规范前期：回答“如何准备项目”

1

严格审批程序

根据“谁审批、谁负责”原则，按照审批权限（中央、省、市、县）准备材料。

2

做实前期工作深度

可行性研究报告（或资金申请报告）必须达到规定深度。农业项目需特别关注用地（用海）预审、选址意见书、环评、稳评等前置要件，避免后期无法落地

3

投资控制

可研阶段较项目建议书阶段调整幅度不超过20%，初步设计概算原则上不得超过可行性研究报告批复总投资的10%。超过10%必须重新报批。

4

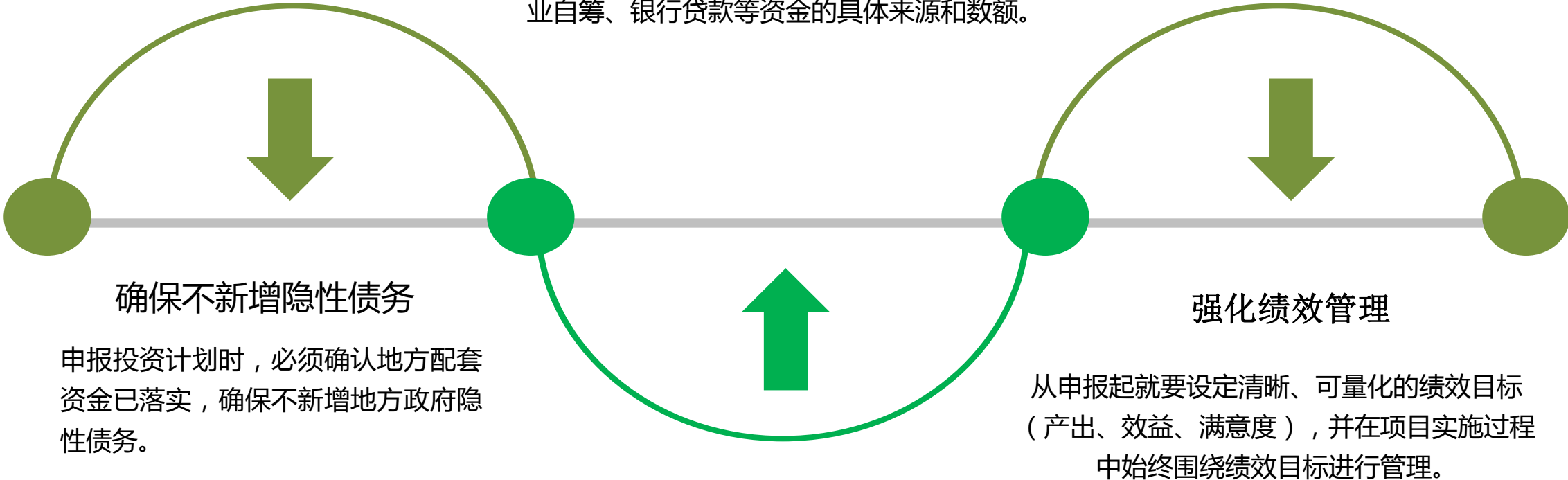
入库储备

所有申请项目必须及时录入“全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）”，未入库项目原则上不予安排投资。

资金筹措与平衡

明确资金拼盘

除中央预算内投资外，需明确地方配套、企业自筹、银行贷款等资金的具体来源和数额。





前期工作流程

清晰描绘项目全生命周期，聚焦前期关键环节，明确各级主体工作要点，确保程序合规。

项目全生命周期

前期策划与储备

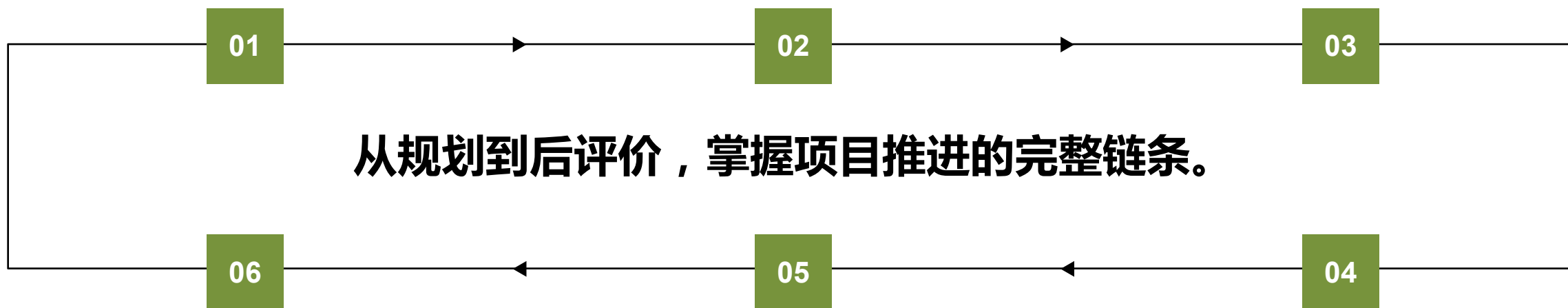
规划对接、项目谋划、赋码入库、完善要件。

立项审批

依次报批项目建议书、可研报告、初步设计及概算。

投资计划申报

编制申请、逐级审核、下达计划、资金拨付。



绩效评价

自评复核、后评价、结果应用、影响后续资金。

竣工验收

完工验收、竣工决算、资产移交、档案归档。

实施与监管

开工建设、过程管理、进度报送、问题整改。

前期工作要点解析

打通“最初一公里”，规避常见风险，提高申报成功率。

1

规划引领

所有工作须以国家及行业专项规划为依据，未入库项目不得申报。

2

程序合规

严格遵循“建议书→可研→初设”三阶段审批，超概算10%须重新报批。

3

平台管理

全流程依托在线平台办理，确保项目代码与信息填报准确规范。

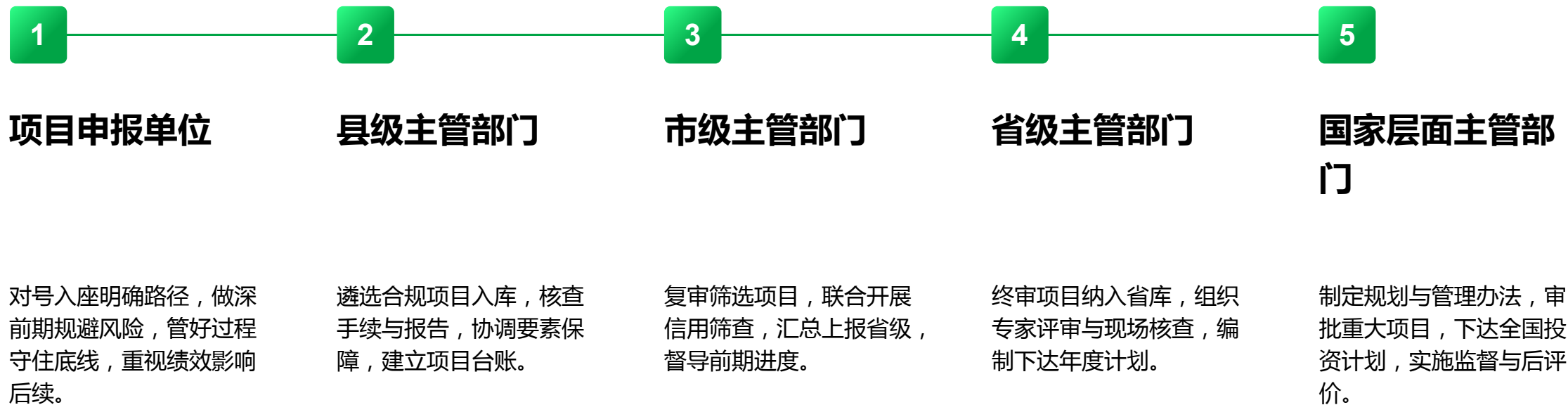
4

绩效闭环

实施全过程绩效管理，绩效目标完成情况影响后续申报资格与资金安排。

各级主体工作要点

明确各方职责，协同高效推进项目前期工作。





可研报告编制

紧扣最新大纲，解析编制要点与常见雷区，提供评估指标体系，助力高质量报告撰写。

政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲（2023）

1.适用范围

指导开展项目可行性研究，适用于境内各行业各类项目的可行性研究工作。政府投资项目可研应按照《通用大纲》进行编写。

2.适用人群

主要面向投资建设领域从事可行性研究工作的专业人员，也可供政府部门、企事业单位等从事投资管理工作，银行等金融机构负责投资决策和信贷融资决策人员，以及高等院校相关专业的师生参考使用。

3.具体项目适用

是对投资项目可行性研究报告编写内容和深度的基础性要求。

4.编制目的

为适应不同行业领域的特点和具体要求，可参照编写大纲，在充分反映行业特殊性、根据实际需要，对编写大纲有关内容进行合理调整的基础上，制定适用具体行业或领域的可行性研究报告编写大纲。



项目建设三大目标

判断项目“能不能干”的核心标准

01

投资建设必要性

论证项目是否符合国家发展战略、行业规划和市场需求，解决项目存在的价值和理由问题，是项目决策的前提。

02

方案技术可行性

对项目的选址、建设方案、技术路线、设备选型等进行比选和论证，确保工程技术上的先进性、可靠性和合理性。

03

风险可控性

全面识别项目在市场、技术、工程、财务、环境等方面的风险，并提出有效的防范和化解措施，确保项目能够顺利实施并达到预期效果。

重点把握七维度

系统论证项目可行性的关键内容

1	2	3	4	5	6	7
需求可靠性	要素保障性	工程可行性	运营有效性	财务合理性	影响可持续性	风险管控方案
分析市场需求的现状与趋势，论证项目产品或服务的市场定位、竞争力和营销策略，确保项目有稳定的市场空间。	评估项目在土地、能源、水资源、劳动力、数据等关键生产要素方面的供给条件和成本，确保项目建设与运营的资源保障。	研究项目选址、总图布置、工艺方案、设备选型、建设标准等，确保工程技术方案先进、适用、安全、经济。	设计项目的运营模式、组织架构、人力资源配置和管理流程，确保项目建成后能够高效、顺畅地运营。	进行项目的投资估算、融资方案、成本效益分析，评价项目的盈利能力、偿债能力和财务生存能力。	评估项目对经济、社会、环境的正面和负面影响，提出减缓不利影响的措施，确保项目与社会、环境协调发展。	建立健全的风险管理体系，对识别出的各类风险进行定量和定性分析，并制定相应的应对策略和应急预案。

政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲（2023）

章节	主要内容
一、概述	1.项目概况。2.项目单位概况。3.编制依据。4.主要结论和建议
二、项目建设背景和必要性	1.项目建设背景。2.规划政策符合性。3.项目建设必要性
三、项目需求分析与产出方案	1.需求分析。2.建设内容和规模。3.项目产出方案
四、项目选址与要素保障	1.项目选址或选线。2.项目建设条件。3.要素保障分析
五、项目建设方案	1.技术方案。2.设备方案。3.工程方案。4.用地用海征收补偿（安置）方案。5.数字化方案。6.建设管理方案
六、项目运营方案	1.运营模式选择。2.运营组织方案。3.安全保障方案。4.绩效管理方案
七、项目投融资与财务方案	1.投资估算。2.盈利能力分析。3.融资方案。4.债务清偿能力分析。5.财务可持续性分析
八、项目影响效果分析	1.经济影响分析.2.社会影响分析.3.生态环境影响分析。4.资源和能源利用效果分析。5.碳达峰碳中和分析
九、项目风险管控方案	1.风险识别与评价。2.风险管控方案。3.风险应急预案
十、研究结论与建议	1.主要研究结论。2.问题与建议
十一、附表、附图和附件	

常见编制雷区

规避致命错误，提升报告的专业性与可信度。

1

必要性论证雷区

仅有政策文件，缺乏市场需求数据支撑，导致项目缺乏现实需求基础。

2

技术方案雷区

方案描述模糊，缺乏关键参数和比选，无法判断技术方案的可行性。

3

投资估算雷区

估算漏项或依据不足，导致投资不准确，影响项目投资决策。

4

财务分析雷区

“纸上盈利”，虚增收入、美化指标，财务评价不真实，误导决策。

可研报告评估依据



- ✓ 国家及地方国民经济和社会发展规划、产业政策等
- ✓ 区域规划、土地利用规划、环保规划等
- ✓ 项目建议书批复（若有）
- ✓ 项目储备工作的通知
- ✓ 相关技术标准规范（侧重于宏观符合性和基本要求）
- ✓ 中央预算内投资专项管理办法及相关支持方向、标准要求

可研报告评估要点

把握评审关键，确保报告符合专家审核要求。

1 规划符合性

阐述项目与经济社会、区域、专项等重大规划的衔接性。

2 建设必要性

从战略、政策、发展等多层面综合论证项目建设的必要性与时机。

3 需求与产出

需求分析具体，建设规模合理，绩效目标明确、可量化。

4 选址与要素

选址合规，土地、资源环境等要素保障落实，手续齐全。

5 建设方案

技术方案先进可行，设备选型合理，工程方案细化。

6 投融资与财务

投资估算准确，融资方案明确，财务分析合理。

可研报告评估要点



规划政策符合性

阐述项目与经济社会发展规划、区域规划、专项规划、国土空间规划等重大规划的衔接性，与扩内需、共同富裕、乡村振兴、科技创新、节能减排、碳达峰碳中和、国家安全和应急管理等重大政策目标的符合性。

项目建设必要性

重大战略和规划、产业政策、经济社会发展、项目单位履职尽责等层面，综合论证项目建设的必要性和建设时机的适当性。

- * 申报项目须列入相关行业发展建设规划，并符合农业建设项目储备工作的通知要求。
- * 功能定位应与主责主业密切衔接。非项目单位主责主业的，一般不予支持。
- * 项目建设必要性，阐述行业发展存在的制约因素、短板、亟待解决的问题。

可研报告评估要点

需求分析

在调查项目所涉产品或服务需求现状的基础上，分析产品或服务的可接受性或市场需求潜力，研究提出拟建项目功能定位、近期和远期目标、产品或服务的需求总量及结构。

建设内容和规模

结合项目建设目标和功能定位等，论证拟建项目的总体布局、主要建设内容及规模，确定建设标准。大型、复杂及分期建设项目应明确项目近远期建设规模、分阶段建设目标 and 建设进度安排。

项目产出方案

提出项目正常运营年份应达到的生产或服务能力及其质量标准要求，明确绩效目标。评价建设内容、规模以及产出的合理性。

可研报告评估要点

1

项目选址或选线

明确土地权属、供地方式、土地利用状况、占用耕地和永久基本农田、涉及生态保护红线、地质灾害危险性评估等情况。

2

项目建设条件

分析所在区域的地形地貌、气象、水文、地质、地震、防洪等自然环境条件；括铁路、公路、港口、机场、管道等交通运输条件；包括周边市政道路、水、电、气、热、消防和通信等公用工程条件。。

3

要素保障分析

土地要素保障。分析相关的国土空间规划、土地利用年度计划、建设用地控制指标等土地要素保障条件。资源环境要素保障。分析水资源、能源、大气环境、生态等承载能力及其保障条件，是否存在环境敏感区和环境制约因素。

可研报告评估要点

土地要素保障

用地条件明确，自有土地、自有产权、租赁用地时限、土地性质满足要求、有规划选址预审意见。

资源环境要素保障

分析项目水资源、能源、大气环境、生态等承载能力及其保障条件，说明环境敏感区和制约因素。

可研报告评估要点

1.技术方案

通过技术比较提出项目预期达到的技术目标、技术来源及其实现路径，确定核心技术方案和核心技术指标。简述推荐技术路线的理由。关键核心技术需分析其可靠性、知识产权保护、技术标准和自主可控性等。

2.设备方案

通过设备比选提出所需主要设备（含软件）的规格、数量、性能参数、来源和价格，论述设备（含软件）与技术的匹配性和可靠性、设备（含软件）对工程方案的设计技术需求，提出关键设备和软件推荐方案及自主知识产权情况。关键设备进行单台技术经济论证，说明设备调研情况；非标设备说明设备原理和组成。改扩建项目，分析现有设备利用或改造情况。涉及超限设备的，研究提出相应的运输方案，特殊设备提出安装要求。

- * 工艺技术方案先进可行，与建设目标、设备选型匹配，工艺流程合理，有专业技术人员。
- * 设备名称规范、购置必要性论证充分，不应有专利要求和具体品牌或厂商等指向性。
- * 单价50万元以上设备提供共享方案、查重说明和重复购置理由。
- * 单价200万元以上设备提供专家论证报告。
- * 部分国产设备已经很成熟，应优先购置。

项目建设方案

可研报告评估要点

3. 工程方案

明确工程建设标准、工程总体布置、主要建（构）筑物和系统设计建安工程、公用工程、田间工程、仪器设备及农机具购置等方案。工程方案要充分考虑土地利用、地上地下空间利用、人防工程、抗震设防、防洪减灾、消防应急等要求。涉及分期建设项目，需阐述分期建设方案；涉及重大技术问题项目，应开展专题论证。

4. 数字化方案

对于具备条件的项目，研究提出拟建项目数字化应用方案，包括技术、设备、工程、建设管理和运维、网络与数据安全保障等方面，提出以数字化交付为目的，需实现设计-施工-运维全过程数字化应用方案。

5. 建设管理方案

提出项目建设组织模式和机构设置，制定质量、安全管理方案和验收标准，明确建设质量和安全管理目标及要求，提出项目建设工期，对项目建设主要时间节点做出时序性安排。提出包括招标范围、组织形式和招标方式等的招标方案。提出拟采用的建设管理模式，如代建管理、全过程工程咨询服务、工程总承包（EPC）等。

项目建设方案

可研报告评估要点

3. 工程方案

明确工程建设标准、工程总体布置、主要建（构）筑物和系统设计建安工程、公用工程、田间工程、仪器设备及农机具购置等方案。工程方案要充分考虑土地利用、地上地下空间利用、人防工程、抗震设防、防洪减灾、消防应急等要求。涉及分期建设项目，需阐述分期建设方案；涉及重大技术问题项目，应开展专题论证。

4. 数字化方案

对于具备条件的项目，研究提出拟建项目数字化应用方案，包括技术、设备、工程、建设管理和运维、网络与数据安全保障等方面，提出以数字化交付为目的，需实现设计-施工-运维全过程数字化应用方案。

5. 建设管理方案

提出项目建设组织模式和机构设置，制定质量、安全管理方案和验收标准，明确建设质量和安全管理目标及要求，提出项目建设工期，对项目建设主要时间节点做出时序性安排。提出包括招标范围、组织形式和招标方式等的招标方案。提出拟采用的建设管理模式，如代建管理、全过程工程咨询服务、工程总承包（EPC）等。

项目建设方案

可研报告评估要点

投资估算

对项目建设和生产运营所需投入的全部资金即项目总投资进行估算，包括建设投资、建设期融资费用和流动资金，说明投资估算编制依据和编制范围，明确投资计划。

盈利能力分析

政府直接投资的非经营性项目，开展项目全生命周期资金平衡分析，提出开源节流措施。对于政府资本金注入项目，计算财务内部收益率、财务净现值、投资回收期等指标，评价项目盈利能力；营业收入不足以覆盖项目成本费用的，提出政府支持方案。对于综合性开发项目，分析项目服务能力和潜在综合收益，评价项目采用市场化机制的可行性和利益相关方的可接受性。

项目投融资与财务方案

- * 投资估算相对准确，无需概算深度。建安工程、田间工程、仪器设备购置、其他四类。
- * 建安工程：试验用房、宿舍、辅助科研用房等多层建筑，应分部分项估算投资；单层建构筑物、田间水电路渠、土方等分类估算、仪器设备市场价单台套单价估算，打捆设备不宜列支。
- * 取费依据充分、取费标准、费率合理。设备购置类项目不宜列支监理费。

评估参考指标体系

01

一级指标

包含项目建设必要性（权重0.3-0.4）、建设方案可行性（权重0.5-0.6）和风险可控性（权重0.1-0.2）。

02

二级指标

如规划政策符合性、要素保障性、工程可行性等9个二级指标。

04

评分方法

专家直接对三级指标打分，逐级汇总得出综合评估得分。

量化评审标准，为项目评估提供科学依据。



农业建设项目评估指标体系.xlsx

03

三级指标

细化为39个三级指标，如宏观政策符合性、土地要素保障等。

05

立项标准

非竞争性项目得分须达60分以上方可立项，竞争性项目按得分排序。



可研常见问题

聚焦实操，逐一解析可研报告编制中的典型问题，并提供解决方案，提升报告质量。

规划与编制问题

确保报告方向正确，符合最新要求。

01

不满足规划指南

项目内容与规划或申报指南要求不符，或未列入相关行业发展建设规划。

02

未按新要求编制

未按照2023版发改委新大纲的“三大目标、七个维度”要求编写。

03

编制深度不足

内容不完整，章节缺失，或各章节内容过于简单，缺乏深度。

内容与方案问题

夯实报告核心，提升方案合理性。

01

需求与产出不合理

需求分析不充分，功能定位模糊，建设内容与规模依据不足，绩效目标不可量化。

02

选址与要素未落实

土地、规划等前置条件不具备，未提供主管部门明确意见，或土地权属不清晰。

03

建设方案不合理

工艺技术与设备选型脱节，工程做法笼统，建设内容不满足实际需求。

04

未说明运营方案

未明确项目建成后的运营模式、组织方案、安全保障和绩效管理措施。

投融资与现场问题

确保资金可靠，现场情况真实。

01

投融资方案不完整

投资估算缺项漏项，依据不合理，融资方案不明确，或无财务可持续性分析。

02

现场考察发现问题

申报文本与现场情况差异大，部分拟建内容已建成或无需建设，布局不合理。



资金申请报告

明确资金申请报告的核心政策与编制要求，确保申报材料完整合规，顺利通过审核。

核心政策文件

掌握报告编写的根本依据与格式规范

01

编写格式依据

《中央预算内投资资金申请报告编写和批复格式文本》规定了报告的格式要求。

02

内容深度依据

报告内容应参照《投资项目可行性研究报告编写大纲》达到可行性研究的深度。

报告编制要求

确保报告内容详实，满足审批要求。

01.

格式要求

严格遵循发改办投资〔2024〕1049号文附件1的编写格式。

02.

内容深度

报告内容深度需达到可研报告要求，充分论证项目必要性、方案可行性等。

03.

编制依据

编写过程中需紧密结合最新的政策文件和管理要求，确保合规性。

资金申请报告编写格式要求

章节	详细内容
一、项目单位的基本情况	视申报要求和项目实际情况等，说明项目单位的基本信息、主营业务、营业期限、资产负债、企业投资人（或者股东）构成及实控人、主要投资项目、现有生产能力、财务状况、项目单位信用情况（比如信用核查报告或信用中国查询的信用信息报告）等。 另需结合项目功能定位和主要目标，说明已开展同类工作和取得的相关成果。
二、项目的基本情况	视申报要求和项目实际情况等，说明项目名称、项目代码、建设规模和建设内容、建设地点、总投资及资金来源、主要经济指标、预期经济和社会效益、项目运营方案、建设工期和进度安排，以及目前项目的建设进展情况等。 对应可研的需求分析与产出方案、建设方案、运营方案、影响效果、风险管控等章节内容。
三、申请中央预算内投资的主要理由和政策依据	视申报要求和项目实际情况等，说明项目建设的背景、必要性和可行性，并逐一说明符合专项支持方向、支持范围等情况。 对应可研的背景与必要性章节，要从宏观、中观和微观层面展开分析。
四、项目前期手续和建设条件落实情况	视申报要求和项目实际情况等，说明项目审批（核准或备案）办理情况，项目规划、用地、环评、用能、安全（包括安全生产）、施工等条件保障和落实情况。 对应可研的选址与要素保障，涉及多个建设地点的需逐一详细说明建设条件。
五、项目总投资构成和资金筹措方案。	视申报要求和项目实际情况等，详细说明项目的工程造价、建设期融资费用和流动资金等投资构成（注明项目征地拆迁费用），并说明投资估（概）算编制依据和编制范围，编制投资估（概）算表；说明项目申请中央预算内投资的规模、其他资金来源和各渠道资金的投资计划等。 对应可研项目投融资与财务方案章节。至少要到投资估算深度，应分别说明各项内容投资来源，分清中央预算内投资、自筹资金等。

资金申请报告编写格式要求

章节	详细内容
六、盖章签字的承诺	项目申报单位对项目资金申请报告内容真实性和合规性负责的承诺，对项目不重复申请其他中央资金（国家另有规定的除外）的说明。 规避多渠道申请问题，或已完成的内容纳入项目内等情况。
七、其他内容	中央预算内投资相关专项管理办法和项目申报通知等要求提供的其他内容。
八、附件材料	以上内容有证书执照、批复文件等材料的，应当附具相应证明材料，并根据项目实际情况和相关规定要求，附具必要的情况说明、附表、附图和附件等。 应分门别类清晰整理，并与文字内容对应。
九、省级发展改革委和有关中央单位汇总编制资金申请报告	对以打捆、切块方式安排中央预算内投资的专项，各省级发展改革委和有关中央单位可汇总编制资金申请报告。其中，以打捆方式安排的专项，具体项目材料应按照上述格式编制，并作为附件一并报送；以切块方式安排的专项，可以不报送具体项目材料。
十、省级发展改革委和中央单位对申报项目的审查论证情况和具体意见	除上述内容外，省级发展改革委和中央单位应当在上报的正文或附件中，说明对申报项目的审查论证情况和具体意见。省级发展改革委还应对项目不新增地方政府隐性债务作出说明。

敬请批评指正

