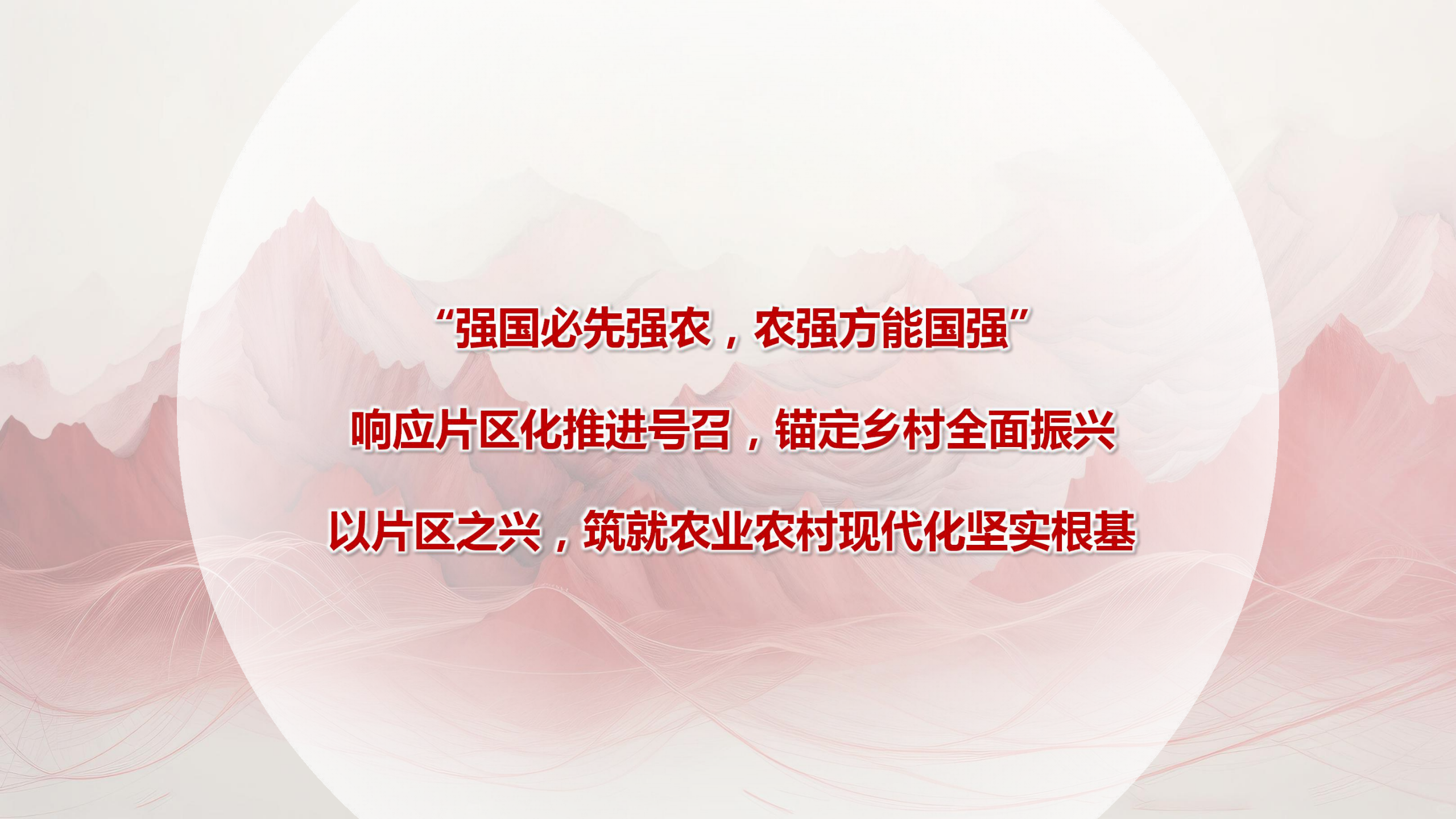


乡村振兴片区化建设推进与案例分享

中国·重庆

山东省道农规划院

The background features a stylized, layered mountain range in shades of red and pink. A large, semi-transparent white circle is centered over the image, serving as a backdrop for the text.

“强国必先强农，农强方能国强”

响应片区化推进号召，锚定乡村全面振兴

以片区之兴，筑就农业农村现代化坚实根基

CONTENTS

目录

01. 聚焦

走进乡村振兴
片区化建设

02. 分类

片区化建设
典型类型

03. 实践

片区化建设
特色案例解析

04. 路径

乡村振兴片区化
建设推进指南

05. 赋能

项目管理助力
片区化建设提质

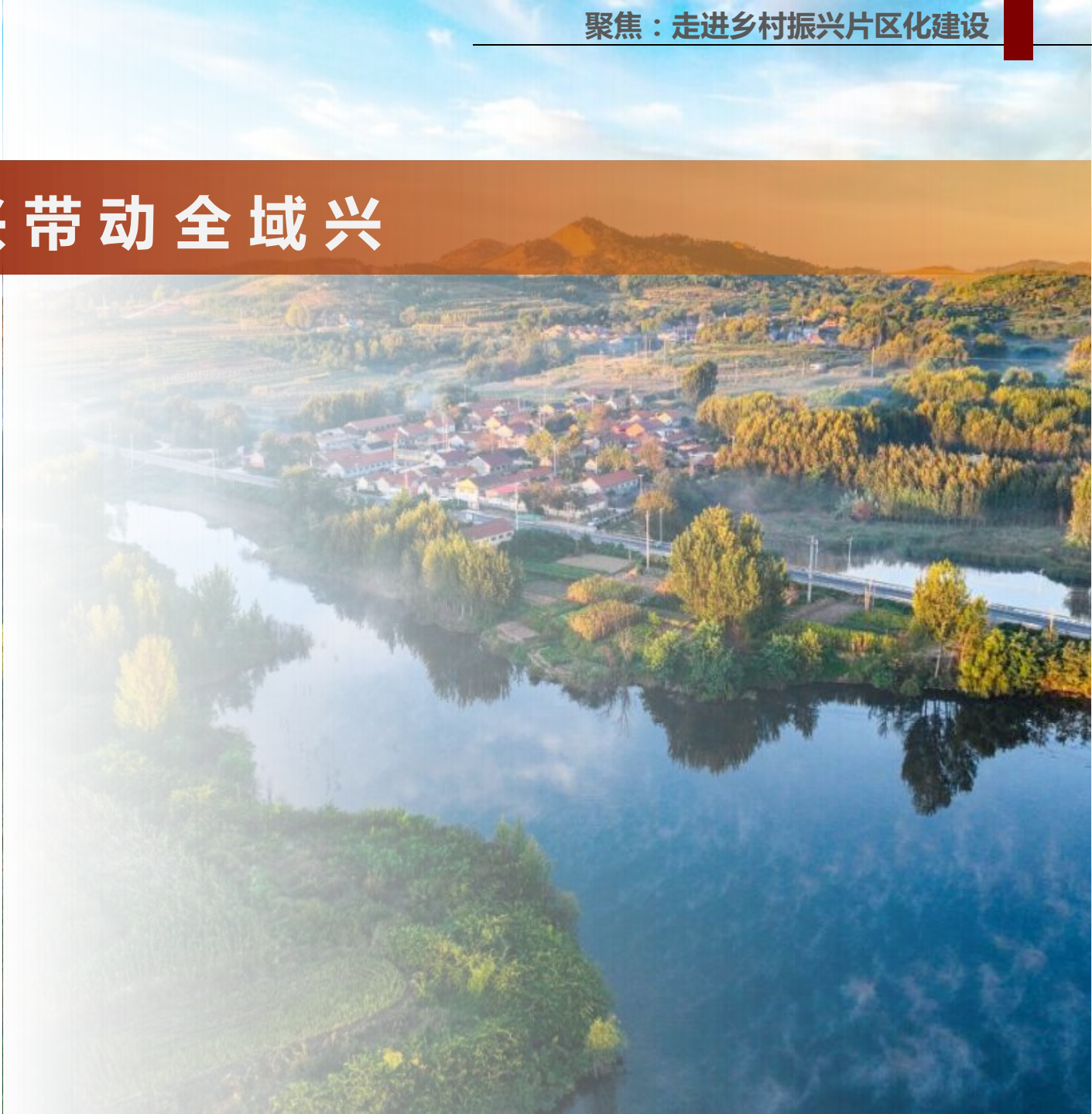
01 聚焦： 走进乡村振兴片区化建设

片区化是在**地缘相接、人缘相亲、资源互补**的多个村庄之间，建立协同发展机制，形成**规划一体、产业联动、设施共享、治理协同**的融合发展单元。

片区化发展有助于消除“各自为战”的局限，形成联动发展格局，有效破解单个村庄规模小、资源散的发展瓶颈，探索出**从“单点振兴”到“全域共富”**的有效路径。

一域兴带动全域兴

近年来，山东学习运用“千万工程”经验，探索实践出了“**以片区为基本单元，按照群众需求，因村因地制宜，连片规划、连片建设，五个振兴全要素推进**”的乡村振兴片区建设路径。



推进历程

2019年2月

山东省启动乡村振兴
"十百千"工程

- 山东省学习运用“千万工程”经验，启动乡村振兴“十百千”工程，确定10个示范县、100个示范乡、1000个示范村，为片区化建设奠定基础。

2019年6月

《关于深入推进涉农资金
统筹整合扎实开展乡村
振兴齐鲁样板示范区创建
工作的通知》

- 正式启动乡村振兴齐鲁样板示范区创建。

2020年

提出"点线片面"四级
推进策略

- "点"上创建美丽乡村示范村
- "线"上实施美丽村居“四一三”行动
- "片"上实施乡村振兴齐鲁样板示范区创建
- "面"上实施乡村振兴“十百千”工程

2022年2月

全面推广片区化建设模式

- 提出“双百双千工程”，全省规划建设省级片区70个、市级100个、县级130个，每年共300个左右。

2022年11月

山东省启动衔接乡村振兴
集中推进区建设

- 重点县5000万元，非重点县按东、中、西分2000万、2500万、3000万三档安排资金。

2025年1月

《关于推进乡村振兴片区建设
的意见(试行)》

- 全省全面部署开展片区建设。

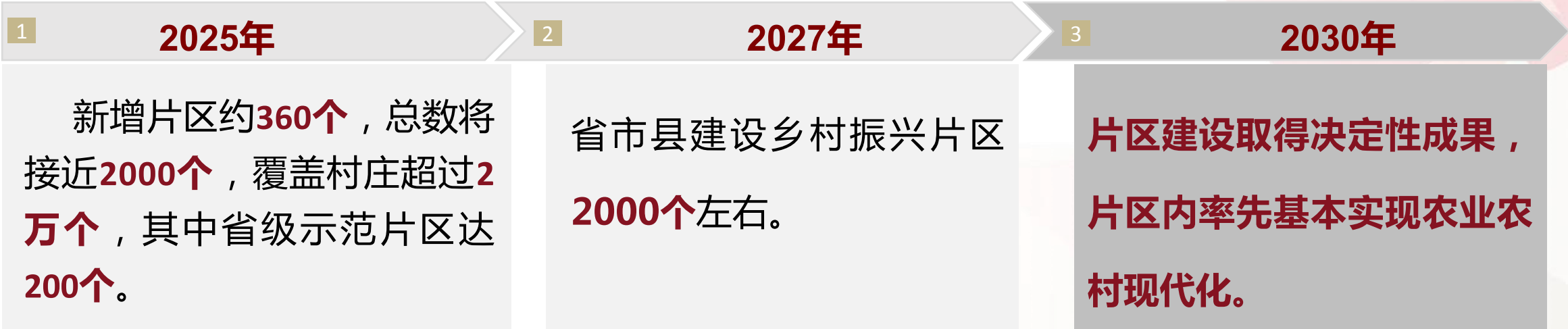
2025年4月

《山东省乡村全面振兴规划
(2025—2027年)》

- 提出构建“四区三带多点”的乡村全面振兴区域布局，持续深化抓村连片推进路径。

批复数量

阶段目标



建设现状

截至2025年10月，山东省已建成省市区三级乡村振兴片区**2070个**，覆盖行政村**1.8万余个**。省级示范片区数量增至**200个**，带动片区内农村居民人均可支配收入年均增长**8.7%**，数字化管理平台覆盖率达**91%**。

02 分类： 片区化建设典型类型

主要项目类型

01 乡村振兴齐鲁样板片区、衔接乡村振兴集中推进区项目

02 中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目

03 农村综合改革试点试验项目

04 “五好两宜”和美乡村试点试验项目

05 和美乡村建设项目

经验模式推广

机制总结



类型之一

**乡村振兴齐鲁样板片区、
衔接乡村振兴集中推进区项目**

乡村振兴齐鲁样板片区、 衔接乡村振兴集中推进区项目

乡村振兴齐鲁样板区项目

乡村振兴齐鲁样板片区聚力打造全省乡村振兴综合示范标杆，统筹**产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”**，重点选择**产业基础好、基础设施完善、发展潜力突出**的区域，通过跨村连片开发模式，推进资源高效整合、产业联动协同、生态系统治理与和美乡村建设，构建乡村全面振兴的齐鲁样板，为农业农村现代化提供可复制、可推广的实践经验。

建设年限	2年
建设范围	10个行政村左右
资金分配	2000 万元 ，其中产业占比1/3左右（不可高于1/3），基础设施和其他占比2/3左右。
负面清单	不得用于单位基本支出、修建楼堂馆所、各种工资奖金津贴和福利支出、弥补预算支出缺口、偿还债务及其他与农村综合改革无关的支出。农村综合改革转移支付相关项目实施不得新增地方政府隐性债务，不得新增村级债务。

乡村振兴齐鲁样板片区、 衔接乡村振兴集中推进区项目

衔接乡村振兴集中推进区项目

衔接乡村振兴集中推进区聚焦巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，重点选择发展基础相对薄弱的区域，培育壮大优势特色产业，补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性农村基础设施建设短板，严格落实“四个不摘”要求，筑牢防返贫底线，保障民生底线和普惠性发展，探索巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴的路径模式。

建设年限	2年
建设范围	10个行政村左右
资金分配	重点县 5000 万元 ，非重点县按东、中、西分三档安排资金，东部青岛市、东营市、烟台市、威海市每个补助 2000 万元 ，中部济南市、淄博市、潍坊市、泰安市、滨州市、日照市每个补助 2500 万元 ，西部济宁市、枣庄市、德州市每个补助 3000 万元 。
负面清单	衔接资金不得用于 与巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴无关 的支出，包括：单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等。偿还易地扶贫搬迁债务按有关规定执行。

乡村振兴齐鲁样板片区、 衔接乡村振兴集中推进区项目



2026乡村振兴片区建设

2026年省级乡村振兴片区新建70个、提升30个。

坚持分类有序、片区化推进乡村振兴，充分尊重群众意愿，推动片区内**党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合**，实现**产业发展转型升级、基础设施互联互通、公共服务优化布局、乡村治理共建共享**，构建具有齐鲁特色的乡村生产生活生态共同体，引领带动乡村全面振兴。

（一）产业连片发展。做强主导产业，立足片区资源禀赋，发展壮大乡村富民产业，培育独具地域标识、彰显片区特色的“土特产”。

（二）设施连片建管。坚持科学布局、互联互通、同标同质，统筹片区内水电路气讯等，加快补齐基础设施短板。

（三）服务连片优化。结合片区人口年龄结构和服务需求，按照“中心服务区+功能服务点”模式，优化公共服务布局，放大骨干引领村服务辐射带动能力，提升教育、医疗、养老等公共服务能力水平。

（四）治理连片增效。积极探索党建引领乡村治理实践路径，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，明确片区共治事项。

（五）深化农村改革创新。推动片区建设与全域土地综合整治协同开展，优先在开展全域土地综合整治地区布局片区。

济宁市泗水县龙湖湾乡村振兴齐鲁样板省级示范片区

- 龙湾湖乡村振兴示范区是**首批山东省乡村振兴齐鲁样板省级示范区**，位于泗水县西南部，规划面积53平方公里，涉及2个镇街、12个行政村、1.2万人。
- 当地在全省率先开展“**乡村振兴合伙人**”试点，探索形成“**政府支持+平台孵化+市场运作**”模式，累计招募各类合伙人256人，合作项目112个，带动就业5200余人。



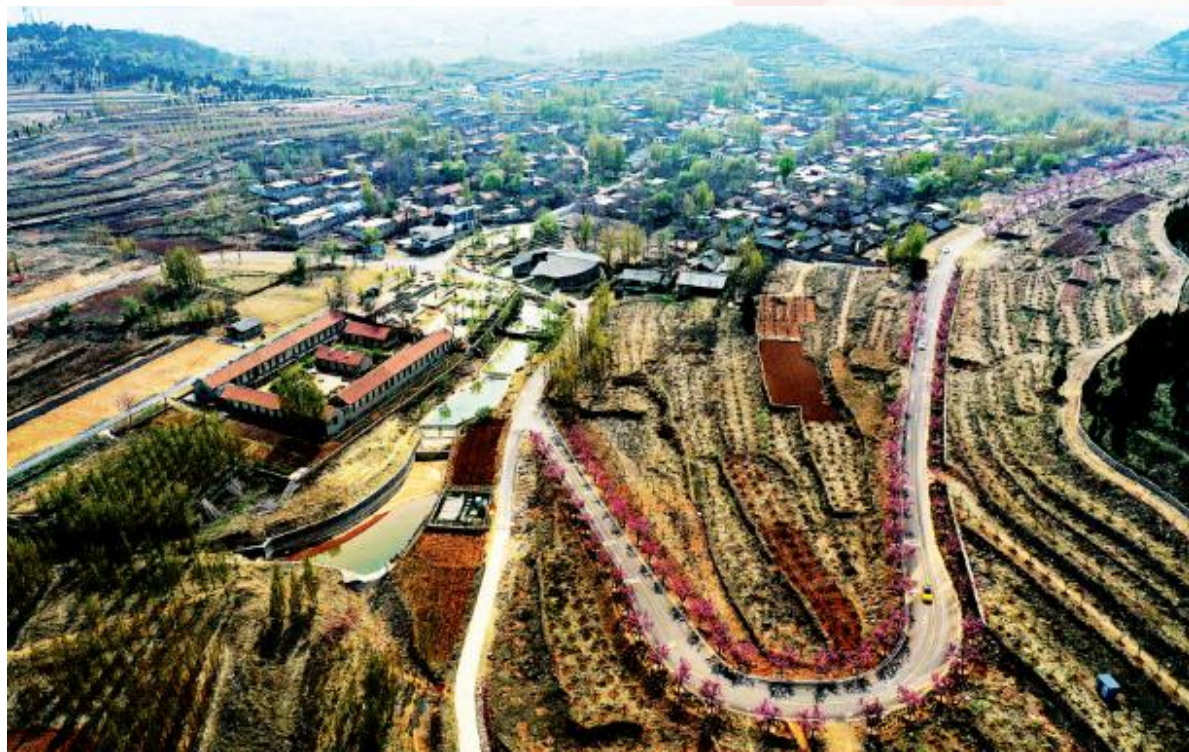
济宁市泗水县龙湖湾乡村振兴齐鲁样板省级示范片区

■规划引领——“三核三区”

北部：夹山头、东仲都等4个村为核心，重点发展农文旅产业；
中部：鹿鸣厂村为核心，重点发展现代高效农业；
南部：东野村为核心，重点打造中华优秀传统文化“两创”示范区。

■人才兴农——乡村振兴“合伙人”制度

- 搭建乡村创业平台，引导整合各类社会资源投入龙湾湖乡村振兴示范区建设，破解乡村发展“人财物”难题。
- 建成等闲谷艺术粮仓、南仲都现代农业产业园、尼山鹿鸣田园综合体等重点项目，年吸引游客30余万人，实现经济效益6000余万元，带动就业1300余人，村民实现“家门口”就业，有效破解了农村“空心化”问题。



龙湾湖片区艺术粮仓春色

济宁市泗水县龙湖湾乡村振兴齐鲁样板省级示范片区

■ 农业产业实现融合发展

- **文创助力农业转型**，清华大学实践工作站作为高校合伙人，为村民设计“艾草膏”“虎咬瓜”等品牌，推动一二三产业融合，提高农产品附加值。
- **农业规模化集约化经营**，通过土地流转，先后建设了尼山鹿鸣现代农业（甘薯）研发中心1处、推广甘薯种植面积2.2万亩，带动甘薯总产值突破7亿元。
- 依托东仲都村百香果采摘、观光果园和南仲都村草莓、圣女果采摘园，**打造休闲采摘游乐区，农业与旅游业持续融合发展。**



乡村振兴齐鲁样板“尼山鹿鸣”现代农业产业园

济宁市泗水县龙湖湾乡村振兴齐鲁样板省级示范片区

■ 建立有效工作机制

- 县农业农村局、县乡村振兴指挥部，将办公室设在项目现场，对示范区项目实行清单化、项目化、动态化管理，建立日调度、周例会、月总结等制度措施，多次邀请省市领导、各级专家到现场一线调研指导，推动问题解决落实，构建形成“1+2+5+N”工作机制。



东仲都村原党支部书记李宝玉接受记者采访

枣庄市薛城区沙沟镇“冠世园·榴光溢彩”省级衔接推进区

- 沙沟镇“冠世园·榴光溢彩”省级衔接推进区共涵盖张庄、城子、郑关等7个行政村，涉及群众2933户、11000口人，规划总面积23平方公里。
- 该推进区深挖石榴特色资源，推行“连片种植+庭院经济”模式，推动石榴全产业链发展，走出了一条“产业支撑、强村富民、乡村善治”的好路子。



案例分析

■ 聚焦扩规提质发展石榴产业

坚持做特“一产”

- ◆ 以发展智慧农业为重点，建成石榴·蓝莓零碳数字产业园、智能菇房等高质高效农业项目。
- ◆ 与中国农业大学合作建设全省首家以石榴为主题的“科技小院”，培育改良石榴品种，引进泰山红、霜红宝石等优质石榴品种17个。
- ◆ 采取“连片种植+庭院经济”模式，今年新栽植石榴10万余株，石榴种植面积达2.2万亩。

坚持做强“二产”

- ◆ 发挥石榴龙头企业带动作用，发展三海生物、石榴美妆生产基地等石榴精深加工企业，企业营业收入达2.1亿元，同比增长12.8%。
- ◆ 招引石榴根雕、石榴盆景等休闲业态商户35家，进一步丰富了石榴产品空间。

坚持做活“三产”

- ◆ 大力布局“石榴+旅游”业态，依托张庄石榴风景区，建设留园山庄、亲和源等文旅康养项目；发展农家乐、精品民宿，年接待游客超70万人次，成为鲁南苏北地区重要的休闲旅游目的地；
- ◆ 培育农村电商120余家、零售额年均增长28.6%。



石榴电商超市



榴乡好品展馆

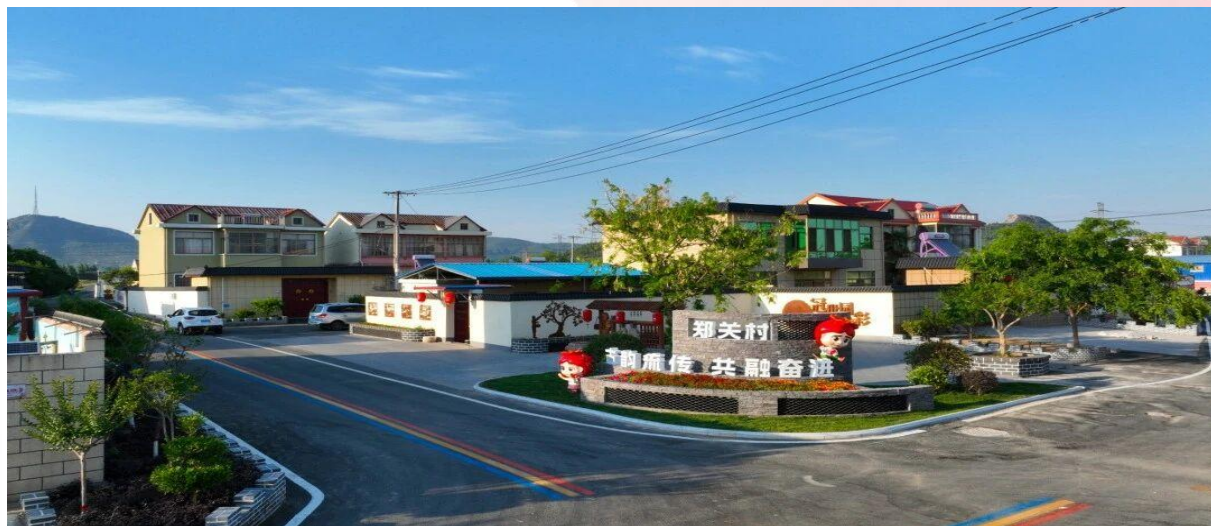
案例分析

■ 聚焦环境整治建设和美丽乡村

连片化配套设施。实施“农村基础设施网”建设行动，开展乡村路网、电网、农村饮用水等基础设施提升项目16个。目前，推进区各村实现主次道路硬化、“户户通”、农村集中供水等全覆盖。

常态化整治环境。实施农村人居环境提升五年行动，打好村庄清洁行动“四季战役”，常态化清理三堆五垛、清洁房前屋后。完善农民参与和长效管护机制，设置环境整治公益性岗位，着力解决乱扔乱丢、乱堆乱放等老大难问题。

景区化提升风貌。坚持“景区村中建，村在景区中”理念，建设石榴王彩虹绿道、石榴仙子等主题广场6处，精心打造卧龙槐等“张庄八景”。



案例分析

■ 强化党建引领推进强村富民

● 坚持党建引领发展

实施“**跨村联建**”融合发展战略，成立冠世园片区党委，引导各村有机联结、抱团联动。推行“**合作社+共富公司+农户**”合作模式，组建党组织领办合作社6家、共富公司3家。

● 加快项目建设富民

建设石榴·蓝莓零碳数字产业园、留园山庄文旅综合体等过亿元项目13个，**累计投资28亿元**，辐射带动**1200余人就业**，农民人均可支配收入**2.8万元**，高于全市平均水平27%。

● 强化人才队伍赋能

深化“外引内育”行动，推进“**榴枣归乡**”工程，累计招引**返乡创业182人**，年培训高素质农民及农村实用人才1680人次，为乡村发展注入更多动力、提供更强支撑。



案例分析

■ 坚持共治共享促进乡村善治

➤ 深化乡村自治。

划分片区基层治理网格20个，每月设置“民情恳谈日”“党员活动日”搜集民意、集中议事，实现“村事民议、村事民治”。

➤ 健全信用体系。

实施美德信用体系建设，将个人信用积分“榴花分”纳入日常生活，建成信用积分超市、爱心食堂等惠民场所7处，用“小积分”撬动乡村“大治理”。

➤ 推进乡村法治。

探索矛盾化解“5+N”工作法，推行“调解进村”，成立红石榴村级调解室5个，配备专业调解员。累计解决纠纷210余件，有效推动矛盾化解由末端治理向前端预防转变。





类型之二

**中央专项彩票公益金
支持革命老区乡村振兴项目**

中央专项彩票公益金 支持革命老区乡村振兴项目

革命老区是新民主主义革命时期（1921-1949 年），中国共产党领导人民建立革命根据地、开展游击战争，**为革命胜利作出重要贡献并付出重大牺牲的区域。**

中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目，是国家通过彩票公益金设立的专项扶持机制，**聚焦革命老区短板弱项，推动乡村全面振兴。**依托革命老区资源禀赋和**红色文化**独特优势，发挥中央专项彩票公益金引领作用，集中力量办成一批老区农民群众可感可及的实事，**推进革命老区乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平不断提升，推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入**，探索具有革命老区特色的乡村振兴有效路径，推动革命老区乡村全面振兴不断取得新进展。

建设年限	2年
建设范围	10个行政村左右
资金分配	5000万元 ，分两年拨付到位。首次拨付启动资金约4000万，第二批补助资金根据资金使用管理情况确定是否安排。中期评估为A、B等次继续拨付第二批补助资金，C等次不再安排第二批中央补助资金。其中 产业占比50%，基础设施+红色文化占比50%。产业项目按3:1配套。
负面清单	项目资金不得用于单位基本支出，各种奖金、津贴和社会福利、救济补助，公务用车及通讯设备的购置、使用、维护等相关费用，弥补企业亏损和预算支出缺口，罚款、捐款、偿还债务和垫资，以营利为目的的相关支出（有完善联农带农机制的产业项目除外），建设楼堂馆所及职工住宅，建设“门墙亭廊栏”等景观工程、形象工程，以及与乡村振兴无关的支出和国家规定禁止列支的支出等。

- 中央财政通过革命老区**转移支付**等现有资金渠道继续予以支持。
- 中央投资对革命老区实行**差异化补助政策**，持续支持革命老区符合条件的项目建设。
- 对符合革命老区产业发展方向和国家支持政策的企业投资项目，中央有关资金通过**贷款贴息**方式予以支持。



中央文件

锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化**目标**，
聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题，
以培育壮大特色优势产业**为关键抓手**，
以推进新型城镇化建设**为重要突破口**，加快补齐基础设施和公共服务短板，
增强教育科技人才**支撑**，传承弘扬红色文化，
优化完善政策支持**体系**，
把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

受权发布 | 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快革命老区振
兴发展的意见

微信

微博

潍坊市临朐县柳山镇“和韵田园”乡村振兴项目

“和韵田园”乡村振兴项目位于柳山镇，覆盖柳山村等10个行政村。柳山镇以示范片区建设为引领对镇域行政村进行深入调查研究，全力争取**中央专项彩票公益金5000万元**，加快村级资源要素潜能释放，有效促进农民增收、农业增效、农村富裕，全力打造山区乡村振兴新样板。



案例分析

■ 聚力特色产业，全面发力

“飞地抱团” 优化增收



大力发展高标准设施农业，采取镇域统筹、跨村发展、股份经营、保底分红的“**飞地抱团**”模式，整合10个村土地5000亩，建设番茄科创园等产业园区3个，通过“拱棚换暖棚”、“良种配良法”，新建日光温室100余栋，有力推动农业增效、农民增收。与改造前相比，实现杭椒亩均增产4000斤，西瓜每棚增收6万元，种植农户人均增收5000元。

农田建设降本增效



坚持新建与改造提升相结合，创新“**六化**”发展模式，即土地规模化、集约化，设施智能化、数字化，服务社会化、一体化，连片建设高标准农田1.2万亩，农作物主要作业环节机械化水平提升至90%。

发展农业专业合作社、农资门店等服务组织192家，现代农业服务中心1处，提供农业生产全过程综合服务，与个人经营相比，亩均增收200元以上。实现“集碎为整、农田增量、降本增效、农民增收”。

融合发展多元创收



聚焦红色文化的独特禀赋，探索“**红色+培训研学**”、“**红色+休闲康养**”等多种发展模式，建设红色教育阵地6处，串联北部“洪山民兵连”、中部“进士故里”、南部“庙山流苏”等文旅资源，精心打造“洪心向党”红色主题旅游环线，推进休闲观光、四季采摘等新业态改造，发展新质生产力，实现农文旅深度融合发展，村集体年均增收3万元，人均年增收2000元。

案例分析

■ 聚力生态宜居，提升增靓

- 深化人居环境整治“六个一”工作机制，拆除残垣断壁1.1万平方米，绿化提升公园5处、主干道路7条，辛庄等3个村获评“**市级和美乡村示范村**”。
- 按照“**抓点成线、连片推进、打造精品**”工作思路，扎实推进村庄基础设施建设提升，硬化提升26个村庄道路32万平方米，安装路灯1000余盏，完成安廊路拓宽整修工程，以及17个村、3310户清洁取暖、自来水、生活污水等改造工作，路、电、水、气“四网”建设进一步完善，村庄面貌焕然一新。
- **完成全民健身项目**，建成篮球等运动公园4处，安装健身设施120余套，大幅提升乡村时尚度和群众参与度，获评“**全市群众体育先进单位**”。



案例分析

■ 聚力乡村共富，带动增收

推行“支部领办合作社”模式

充分发挥党组织引领作用，打造“**党支部+合作社+农户**”产业链体系，整合庙山村土地300亩，建设日光温室30栋，发展西瓜特色产业，实现村集体年增收10万元，农户人均增收1万元。

推行“村企联建”模式

跨村整合朱家沟等村土地200亩，引进沃根循环农业项目，就地招工生产，实现粪污资源化利用的同时，解决村内剩余劳动力就业50人，年增加村集体收入8万元。

推行“统营分红”模式

连片流转洪山等村土地1500亩，由村集体统一发包给农业社会化服务组织种植，农户带地入股、按季分红，每户每亩地可分红1900元，亩均增收200元。

推行“以工代赈”模式

积极探索联农带农新机制，有效解决当地群众就业难题，投资69万元，在辛庄等村实施村级小型公益设施项目3个，雇佣当地劳动力474人次，发放劳务报酬13.5万元，持续推进群众稳就业、稳增收。



案例分析

■ 聚力党建引领，服务民生

➤ 实施网格化治理提升工程

划分197个基层党建网格，充分发挥网格员作用，加强资源、力量向基层延伸，激活村级组织治理“神经末梢”，把人居环境整治等20余项惠民工作嵌入网格，打造“覆盖全面、服务高效”的网格化治理体系，推动公共服务资源真下沉、见长效。

➤ 实施惠民服务提升工程

围绕“养老托管、就餐洗浴、涉农服务、便民增收、医疗救助、文体娱乐”功能定位，新建、提升9处村庄惠民综合体，配套建设百姓餐厅、儿童之家等功能室，开展爱心送餐、金晖助老等精准化、个性化服务，不断满足群众多元化需求，乡村生活品质实现大幅提升。

➤ 实施乡风文明提升工程

持续拓展新时代文明实践阵地建设，举办村BA篮球赛等形式多样的主题活动，开展“村村有好戏”等一系列文化惠民和志愿服务活动，组织“好媳妇、好公婆”等评选活动，打造了一批喜闻乐见、贴近百姓的优秀文化作品，培育出一批道德模范、身边好人等先进典型，极大丰富了人民群众精神文化生活。





类型之三

农村综合改革试点试验项目

关于《农村综合改革转移支付资金管理办法》有关事项的补充通知

财农〔2026〕3号

- ◆ 为进一步加强管理，提升政策效能，农村综合改革转移支付资金（以下简称综改资金）**自2026年起由财政部、农业农村部共同管理**。综改资金的政策内容、资金测算分配办法等总体保持稳定。
- ◆ 地方财政部门主要负责**综改资金的分解、预算下达、资金审核拨付及使用监督**等工作，组织开展本地区预算**绩效管理**工作。
- ◆ 地方农业农村部门主要负责相关**规划、实施方案等编制、项目组织实施和监督、资金使用管理**等，研究提出任务和资金分解安排建议，做好本地区预算执行，具体开展本地区**绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价和结果应用**等工作。

农村综合改革试点试验项目

农村综合改革试点试验项目是国家推进乡村振兴战略的核心抓手，通过系统性政策创新和资源整合，探索破解“三农”深层次矛盾的路径。支持试点县（市、区，以下简称县）依托项目建设和运行载体，深入推进农村综合改革，建设**以乡村产业为引领、乡村建设为基础、乡村治理为保障**的农村综合性改革试点试验区，探索全面推进乡村振兴的有效路径和示范样板。

建设年限	2年	
建设范围	10 个左右行政村连村连片建设	
资金分配	国家级农综改项目	1.5亿元，其中产业占比50%，乡村基础设施+数字乡村占比50%。
	省级农综改项目	3000万元，其中产业占比50%，乡村基础设施+其他占比50%。
负面清单	农村综合改革发展资金不得用于单位基本支出、修建楼堂馆所、单位工资奖金津贴和福利支出、弥补预算支出缺口、偿还债务及其他与农村综合改革发展无关的支出。农村综合改革发展相关项目实施不得新增地方政府隐性债务，不得新增村级债务。	

农村综合改革试点试验项目

◆ 重点任务：

支持发展乡村富民产业， 打造乡村产业“品牌”

支持各地挖掘本地资源，做强粮食与优势特色产业，延伸产业链价值链，发展休闲农业、农旅融合等新业态，培育区域特色“金字招牌”。在项目实施中重点探索包括但不限于以下机制：

- 多元投入机制
- 集体增收机制
- 联农带农机制

支持完善农村公益设施， 擦亮乡村建设“名片”

支持各地改造提升村级公共基础设施，补齐村内道路桥梁等短板，整治农村人居环境、实施村庄清洁绿化与坑塘沟渠治理，优化乡村生产生活生态空间、推动村庄建设与自然生态有机融合，打造农民安居乐业的美丽家园。在项目实施中重点探索包括但不限于以下机制：

- 组团发展机制
- 建管一体机制
- 村民共建机制

支持创新乡村治理机制， 增强乡村治理“内核”

支持各地建设群众亟需的医疗养老等为民服务载体、乡村创新创业与实训电商等人才培养基地、社会综合治理与数字化治理平台，提升农村公共服务水平、加快乡村人才培养、实现乡村治理“四治融合”。在项目实施中重点探索包括但不限于以下机制：

- 党建引领机制
- 人才发展机制
- 数字赋能机制

威海市乳山区白沙滩镇全国农村综合性改革试点试验项目

威海市乳山区白沙滩镇是**全国首批农村综合性改革试点试验镇**，也是**威海市级乡村振兴样板片区镇**。近年来，白沙滩镇按照“**兴产、强村、富民**”的发展思路，积极探索乡村特色产业发展，把乡村振兴工作抓到点子上，干到关键处，绘就了一幅乡村产业振兴的美好新画卷。



威海市乳山区白沙滩镇全国农村综合性改革试点试验项目

■ 支部领办，找准强村富民路径

1 坚持支部领办把方向

- 构建“村党委+集团党总支+企业党支部”三级党组织领导机制，强化党组织对集体经济的引领与监督作用。
- 建立“村办企业+合作社+基地+农户”新型利益联结机制，以土地、资金、劳动力等多种入股形式成立党组织领办专业合作社，通过村企“包”产业发展前端和市场销售终端，村集体、合作社带着群众“干”——“两包一干”模式，发展产业项目。

2 坚持优化管理促提升

围绕**传统果业品种优化、技术更新、品质提升、品牌创建**“做足文章”，投资2600万元建成1000余亩标准化苹果高效农业产业园，配套水肥一体化智能控制系统和完善的园区路网体系，发展“**智慧农业**”“**生态果园**”。聘请果树种植专家提供“**全过程跟踪式**”**技术服务指导**，有效提升苹果产量和质量，白沙滩村苹果获国家“绿色食品”A级认证。

3 坚持成果共享助增收

本着“**让利于民**”的原则，党组织领办合作社优先吸纳家庭困难户入股，以每年每股1200元“**保底分红**”和“**奖励分红**”相结合的方式，为入股村民提供稳定收益，以就业带动、保底收益、按股分红等形式，让群众成为收土地租金、挣打工薪金、领分红股金的“**三金农民**”。

党建引领 砥砺前行

威海市乳山区白沙滩镇全国农村综合性改革试点试验项目

■ 转型升级，延伸农业产业链条

突出产业延链增值

01

按照“提品质、抓营销、增效益”的目标，坚持全产业链思维，依托村办企业乳山三宝酵素有限公司，引进权威专家为核心的科研团队，建设高端科技实验室，对农产品由简单粗放初加工到酵素生产、保健品研发等深加工转变。

突出品牌竞争优势

02

对村内生产的“臻命源”不老梅果汁、“育犁牌”特色农产品进行品牌包装推介，与“王掌柜”品牌苹果采购商达成“全园订购”长期供货协议，盛果期实现纯利1500余万元。

突出产品流通效率

03

新建苹果加工分拣基地，以专业合作社优质选培育苗、高端基地技术深加工模式，提升苹果产业竞争力和附加值。采取“互联网+”模式智慧型新型业态，发展“线上交易、线下体验”经济。



村办企业三宝酵素

威海市乳山区白沙滩镇全国农村综合性改革试点试验项目

■ 做活三产，打造农文旅融合综合体

01 完善基础设施配套

- 划设计了乡村绿道和游览线路，开通城市公交线路5条，共设置公交站点12个，建成公交站点500米半径覆盖比例达到100%。
- 围绕提供优质配套服务，建设游客服务中心4处、停车场12个、观景平台3处、潮汐湖休闲娱乐广场等9处、旅游厕所23处、休憩凉亭15处，旅游观光游艇等36辆，对标识系统进一步升级。
- 投资100多万元成立乳山潮汐湖湿地管理有限公司，对于潮汐湖湿地公园的绿化、卫生、水域进行规范化、常态化管理维护。

02 深挖文旅经济增长

- 依托滨海地域优势，打造**沉浸式“吃住行游购娱”全产业链文旅综合体项目**。建设海鲜烧烤大排档、儿童游乐场、“不夜城”夜市，餐饮娱乐项目每天为村集体增收5000元，巧变“难点”为新的“经济增长点”。
- 举办“滨海驿站 城市田园”牡蛎啤酒节，荣获省文旅厅、省乡村旅游协会冠名支持，举办大型文旅活动10余场，吸引游客量逾20万人次，带动旅游综合收入500余万元。投资2000万元发展潮汐湖“水上休闲国民运动中心”项目，2023年8月成功举办全国桨板U系列赛。

03 提升民宿服务品质

- 充分利用银滩漫长的海岸线和潮汐湖优美的自然环境，在银滩旅游度假区黄金地段，建设乳山半岛海际睿景星级酒店，总面积2.5万平方米，配套建设商业综合体和海水温泉养生区，采取聘请五星级专业酒店管理公司托管运营方式，提升旅游服务配套能力。
- 探索**“民俗传承+红色基因+文旅融合”**的闲置宅基地盘活模式，发展“乡村记忆”特色乡村民宿10幢，坚持修旧如旧的原则，最大限度保留原貌，建设非遗文化记忆馆，保护传统文化。



类型之四

“五好两宜”和美乡村试点试验项目

“五好两宜”和美乡村试点试验项目

“五好两宜”和美乡村试点试验项目是财政部、农业农村部联合推动的国家级农村综合改革项目，旨在通过系统性创新探索乡村振兴的有效路径。其核心目标是实现**规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好**（“五好”）与**宜居宜业**（“两宜”）的有机统一，打造**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕**的现代化乡村典范，促进乡村由表及里、形神兼备、全面提升，推动人与自然和谐共生和乡村绿色发展。

建设年限	2年
建设范围	10个行政村左右
资金分配	2亿元 ，其中产业占比50%，基础设施+其他占比50%。
负面清单	不得用于单位基本支出、修建楼堂馆所、单位工资奖金津贴和福利支出、弥补预算支出缺口、偿还债务及其他与农村综合改革发展无关的支出。农村综合改革发展相关项目实施不得新增地方政府隐性债务，不得新增村级债务。

“五好两宜”和美乡村试点试验项目

◆ 重点任务：

01 创新建管机制，促进村庄各美其美、美美与共。

按照多规合一要求科学编制村庄规划，合理划定建设边界、优化乡村生产生活生态空间，留住田园乡愁与绿水青山，结合地域特色和现代元素因村精准施策，避免大拆大建等形式主义，落实公共基础设施管护责任，推动村庄建设与自然生态有机融合，打造各具特色的现代版“富春山居图”并确保项目长期稳定发挥效用。

02 创新组团发展机制，推动和美乡村串珠成线、连线成片。

深刻把握乡村建设规律，按照“村点出彩、沿线美丽、面上整洁”要求，以“六沿”区域为布局、中心村等为依托、基础设施完备等为重点，提升乡村宜居宜业水平，推动和美乡村串珠成线、连线成片、组团发展。

03 创新经营机制，促进乡村生态资源、美丽经济有效转化。

聚焦乡村生产生活生态“三生融合”，因地制宜挖掘乡村多元价值与特色资源，拓展农产品供给、生态涵养等多种功能，培育农村电商等新产业新业态，推动生态资源向美丽经济转变，实现产业发展、农村建设、乡村生活生态良性循环，带动农民就业增收致富。

04 创新治理机制，推动科技赋能重塑文明和谐乡风。

加快数字乡村建设，搭建乡村治理数字化平台、推进乡村公共服务与社会治理数字化智能化、构建线上线下相结合的便民服务机制，实现“四治融合”，传承农耕文明与文化基因，弘扬良好乡风家风民风，推动乡村文化品德传承、充满活力且和谐有序。

济宁市曲阜市“五好两宜”和美乡村试点试验项目

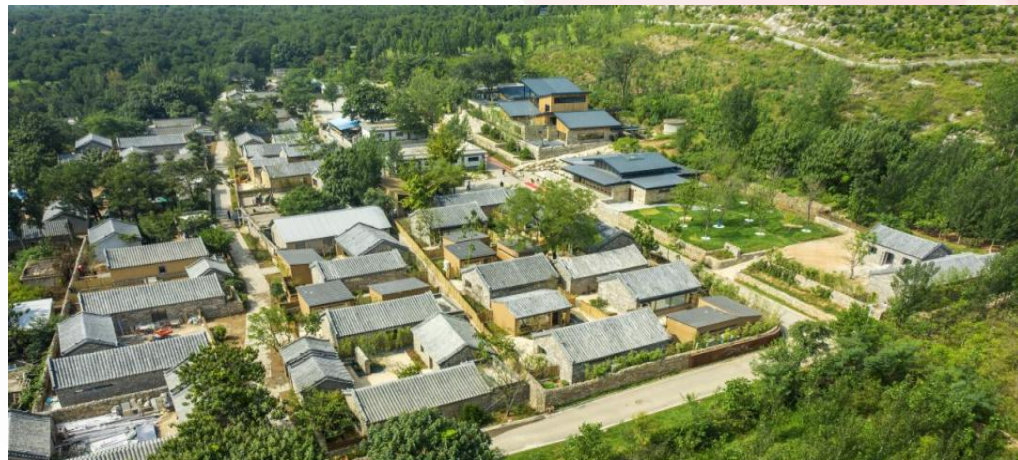
曲阜市作为山东省入选的全国“五好两宜”和美乡村试点试验区之一，依托深厚儒家文化底蕴，探索以文化引领乡村振兴的“**曲阜路径**”。该项目由财政部、农业农村部支持，旨在通过试点探索适应不同地区的乡村振兴路径和方法。



济宁市曲阜市“五好两宜”和美乡村试点试验项目

■ “四大片区”推进乡村全域振兴

- ◆ **南部文化两创振兴片区（尼山）**：立足世界文明交流互鉴高地定位，发挥尼山富集文化资源优势，搭建平台带领群众共同致富，发展了200多家民宿、30多家文创公司，用传统文化涵育新时代儒韵民风，走出了文化浸润乡村、文化产业兴旺的乡村振兴路径，成功入选第二批乡村振兴齐鲁样板省级示范区。
- ◆ **北部文化国际慢城片区（石门山、吴村）**：以“慢”为本、以“儒”为魂，先后落地了葡萄庄园、康养药园、石门书院、休闲亲子园、温泉民宿、高端运动等项目，通过山水林田湖保护性重塑、“乡景乡味乡愁”产品创新性开发，走出了农文旅融合发展的乡村振兴路径。
- ◆ **西部湿地生态文明片区（陵城、时庄、姚村）**：实施3万亩采煤塌陷地生态修复工程、10万亩高标准农田工程、全域生活污水治理工程，建设农林渔互补的循环农业观光区和“海棠小镇”农业公园，走出了生态优先、绿色循环的乡村振兴路径。
- ◆ **东部党建引领共富联盟片区（书院、王庄、防山、息陬、小雪）**：通过基层党组织引领，组建5个共富产业联盟，吸纳家庭农场、合作社、农业企业等经营主体资源共享、抱团发展，引导小农户对接大市场。推动10万亩粮食高质高效种植基地、千亩鲜花种植加工、万头肉牛养殖加工、电商物流基地等项目落地，走出了发展共谋、事务共商、资源共享、项目共建的共同富裕乡村振兴路径。



尼山镇夫子山居民宿



韩家铺废弃沟渠变清澈河渠

济宁市曲阜市“五好两宜”和美乡村试点试验项目

■ 聚焦“五大振兴”，精准赋能乡村发展

抓农文旅融合，培育产业新动能

发展壮大“中国好粮油”企业良友工贸，建成日产400吨**全国单体最大玉米油生产线**。创新发展“孔府菜”餐饮品牌，拉长产业链条，提升农产品附加值。打造“儒家味道”农产品区域公共品牌，规模以上农业龙头企业160家，“三品一标”农产品80个。大力发展设施农业，开发农业多种功能，开展观光休闲体验活动，实现农文旅有机融合。

抓文化铸魂，焕发新风貌

以全国首批新时代文明实践中心建设试点为切入点，坚定推动优秀传统文化“八个融入”，实施“百姓儒学”工程，擦亮“和为贵”治理品牌，优化“诚信曲阜”体系，推动优秀传统文化涵育新风。

抓习惯养成，绘就生态新画卷

汲取儒家文化中生态理念，放大国家级生态功能区优势。实施**农村人居环境整治提升五年行动**，发挥村规民约、家风家训等积极作用，**创建省市级美丽乡村示范村105个**，省级卫生乡镇实现全覆盖，形成“五好两宜”和美乡村试点经验。

抓环境优化，培育留引人才新平台

全面推行“**乡村振兴合伙人制度**”，深化与省农科院、驻曲高校合作，联合开办创客实践基地，持续培育职业化农民和新型农业经营主体带头人，创新完善科技特派员和金融副镇长机制。累计落地资金3.2亿元，带动就业2000余人。

抓根基润泽，筑牢党建新堡垒

深入推进优秀传统文化融入基层党建工作，大力开展争创“孝和之村”活动，鼓励村党组织创办“幸福食堂”。推行**支部领办合作社联盟，实现支部领办合作社“规范运作、抱团发展”**，目前村集体收入过50万元村63个，过100万元村24个。

济宁市曲阜市“五好两宜”和美乡村试点试验项目

■ 政策协同保障，激发乡村振兴活力

巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接

- 抓实动态监测、及时纳入和精准帮扶三个关键环节，巩固提升以精神扶贫为引领的全国脱贫攻坚创新奖成果，2022年度曲阜市脱贫人口人均纯收入比2021年增长19.23%。开发公益性岗位4118个，安置脱贫劳动力就业321人。

推动新型经营主体有效参与

- 深化全国农民合作社质量提升整县推进试点工作，建好用好曲阜市新型农业经营主体服务中心，营造新型农业经营主体高质量发展环境，4家社会化服务组织入选2022中国农民合作社500强名单。

完善资金多元化投入机制

- 深入开展金融服务进万企、金融助企攀登、政金企合作对接等活动，搭建“政金企”融资对接桥梁，投放普惠金融贷款6600余万元。积极推行“齐鲁富民贷”，新增投放额2384万元。农发行贷款余额32.63亿元，今年以来为尼山片区乡村振兴建设等4个项目发放贷款5.25亿元。



类型之五

和美乡村建设项目

（宜居宜业和美乡村建设项目）
乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目

和美乡村建设项目

宜居宜业和美乡村建设项目

宜居宜业和美乡村建设项目是山东省以习近平总书记关于乡村振兴的重要指示为指导，以实现乡村全面振兴为目标的系统性工程。其核心是通过统筹推进农村经济、生态、文化、治理等多维度发展，打造“生产发展、生活富裕、生态宜居、乡风文明、治理有效”的现代化乡村样本。

建设年限	1年
建设范围	10个行政村左右
资金分配	1000 万元
负面清单	不得用于单位基本支出、修建楼堂馆所、各种工资奖金津贴和福利支出、弥补预算支出缺口、偿还债务及其他与农村综合改革无关的支出。农村综合改革转移支付相关项目实施不得新增地方政府隐性债务，不得新增村级债务。

和美乡村建设项目

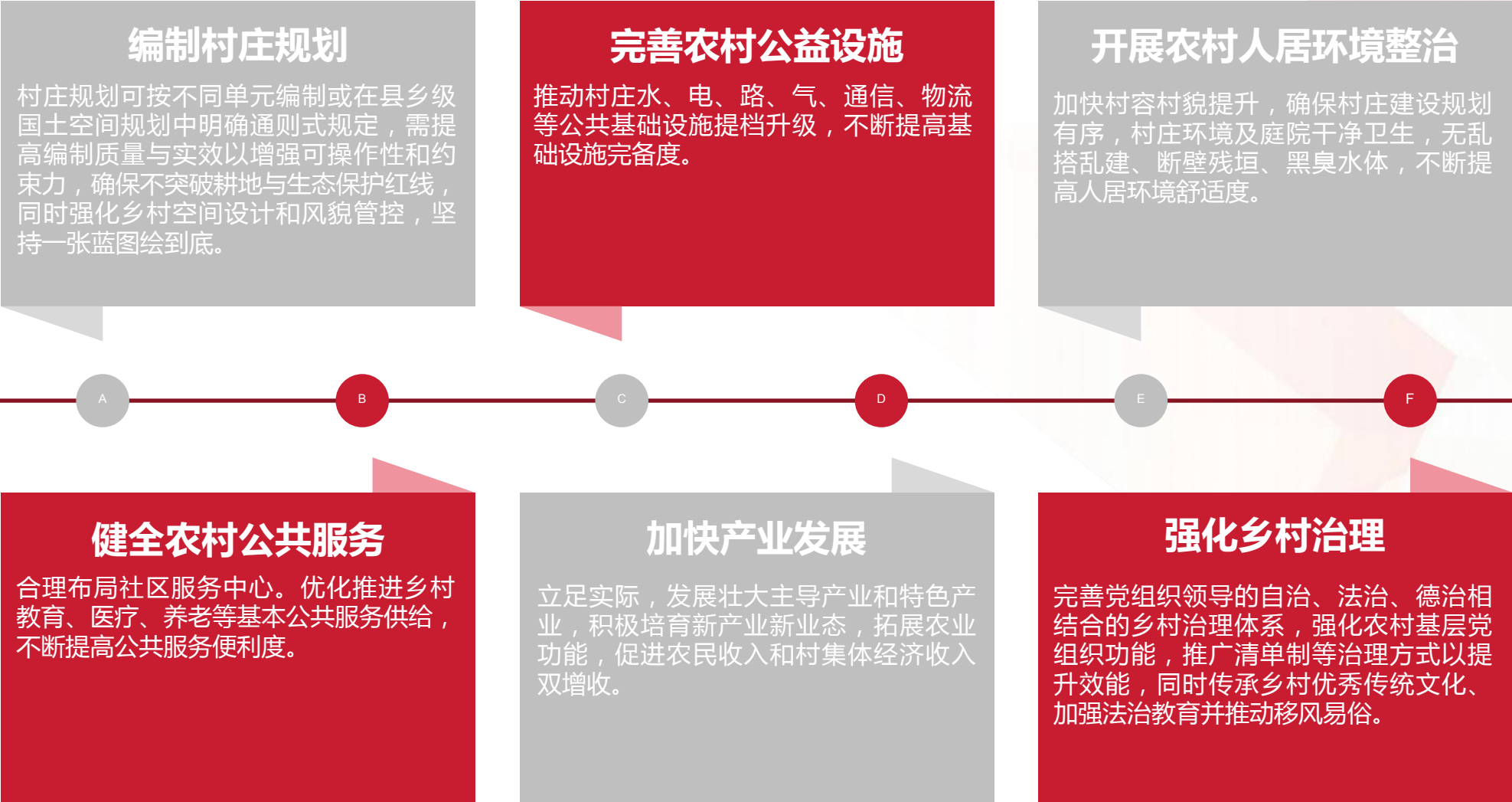
乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目

乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目是以实现农业强、农村美、农民富为目标，统筹推进乡村经济、生态、文化、治理等多维度升级的系统性工程。科学规划村庄基础设施和公共服务布局，突出加强村内道路硬化、污水垃圾治理、村容村貌提升等公共基础设施建设，因地制宜确定项目建设内容、技术模式、管护机制，加快补齐宜居宜业和美乡村建设短板，改善农村生产生活条件，逐步让农民群众就地过上现代文明生活。

建设年限	5年
建设范围	重点支持 东北地区、中部地区和西部地区 省份，聚焦未来将长久存续、人口集中的行政村（其中：辽宁省、吉林省、黑龙江省、西藏自治区、内蒙古自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团安排常住人口在 1000 人以上 的行政村，其他省份安排常住人口在 2000 人以上 的行政村），原则上 不超过 20个行政村 。
资金分配	8000 万元 ，其中，常住人口在 1000 人以上 的行政村安排中央预算内投资 不超过 300 万元 ，常住人口在 2000 人以上 的行政村安排中央预算内投资 不超过 500 万元 。
负面清单	不得用于各类楼堂馆所和“门墙亭廊栏”等景观类设施建设，不得安排已列入其他规划、已纳入中央预算内投资其他专项或中央财政资金支持范围的建设内容，不得用于已安排过中央预算内投资其他专项或中央财政资金的项目。（ 除此项目外，其他几类项目财政资金均不可用于绿化工程 ）

和美乡村建设项目

◆ 建设内容：



湖北省黄冈市团风县乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目

团风县位于湖北省黄冈市，国家发展改革委、农业农村部下达乡村振兴专项（和美乡村建设方向）2025年中央预算内投资计划，团风县和美乡村建设项目获中央预算内投资**8000万元**。全县“三农”战线**聚焦“项目建设年”**，在招商引资、争资立项等具体工作中率先突破，以实打实的成绩彰显了深入贯彻县委县政府“扬优强能 建功支点”重大战略的生动实践。



湖北省黄冈市团风县乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目

■ 守护底线任务保安全

- 坚持稳面积、增单产两手发力，全方位夯实粮食安全根基，高质量完成撂荒地整治和高标准农田建设，确保全年粮食种植面积稳定在26.85万亩、产量稳定在11.5万吨以上，打造新时代“鱼米之乡”。
- 计划投入中央、省、市、县衔接推进乡村振兴补助资金2.4亿元，聚力做好产业发展、就业帮扶、乡村建设、巩固成果和易迁后扶等工作，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。



无人播种机穿梭作业

湖北省黄冈市团风县乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目

■ 推进产业发展促升级

- 县农业农村局聚焦“项目建设年”主题，坚持“一切围绕项目转、一切盯着项目干”，跑出项目建设加速度。全县农业产业化体系日臻完善，现有农业产业化企业62家，其中，国家级龙头企业2家、省级7家，规上农产品加工企业26家。2025年一季度产值达8.64亿元，同比增长3.38%。
- **品牌矩阵持续扩容**，“两品一标”农产品达71个，市级供应示范基地13个，“东坡玉粒”“团风射干”等6个产品入选省级以上特色农产品目录，**产业集聚效应初步显现**。
- 已签约金帆食品二期、现代种子生产基地、不焦虑咖啡基地建设项目等6.06亿元的招商项目，同步推进喜宝乐食品饮料、伯森大健康产业园等重点项目建设。



聚焦黄冈林下经济

油茶林下添“金” 团风射干提质增效

团风射干

湖北省黄冈市团风县乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目

■ 聚焦乡村建设提质效

- 建设的主要内容是**村庄公共设施、农村生活污水处理设施、农村生活垃圾处理设施**，项目建成后，将进一步完善农村基础设施，有效改善农村生产生活环境，提升村民幸福感与归属感。
- **已成功打造牛车河示范区网红打卡基地并入选湖北省第一批宜居宜业和美乡村样板带**。第三届农耕趣味体育健身大赛（村耕）暨和美乡村健康跑（村跑）活动成功举办。县乡村振兴工作专班将持续巩固六大示范片区与和美乡村示范带建设成效，力争到2027年全县卫生厕所普及率达到97%，推进实施20个和美乡村示范村建设。



村庄街道提档升级

湖北省黄冈市团风县乡村振兴（和美乡村建设及农村产业融合发展方向）项目

■ 深化基层治理惠民生

- 县农业农村局将紧扣“**扬优强能 建功支点**”工作主线，锚定县委县政府“**项目建设年**”部署要求，持续在招商引资上求突破、在争资立项上显担当、在产业升级上谋实效，为县域经济社会发展筑牢“三农”根基、贡献农业农村力量。
- 县乡村振兴工作专班将持续**加强村级自治组织建设，加强农村经管财务人员队伍建设**，规范村级“小微权力”运行，大力推进“三资”监管平台建设，盘活集体资产资源。



成立工作专班，征求群众意见

济宁汶上县杨店镇宜居宜业和美乡村建设项目

杨店镇位于汶上县城东北部，辖 18 个行政村，3.7 万余人，总面积 52.6 平方公里，拥有 4.5 万亩耕地。2022 年被列为**山东省宜居宜业和美乡村建设试点**，获省级专项资金支持。先后获评**国家级生态乡镇、省级文明乡镇、省级卫生乡镇、省级旅游强乡镇、省级美丽宜居小镇**等荣誉。



济宁汶上县杨店镇宜居宜业和美乡村建设项目

■ 组织联建强统领，凝聚共富“向心力”

- 坚持党建引领片区发展，按照**地域相近原则**，**成立片区党委**，严格落实周工作例会、月度联席会议制度，聚焦产业规划布局、重大项目落地、关键民生实事等核心议题，组织成员村党组织书记、相关职能部门负责人及骨干力量**定期会商、集思广益、共谋对策**。有效破除单村发展瓶颈，凝聚了上下联动、齐抓共管的强大合力。

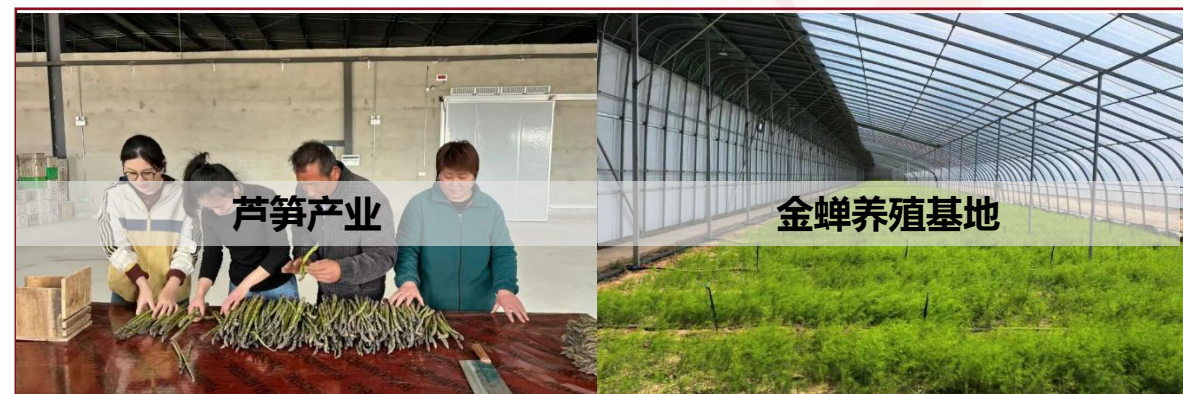


济宁汶上县杨店镇宜居宜业和美乡村建设项目

■ 产业联兴激动能，锻造共富“强引擎”



培育东陈堂村樱桃基地，采用“党支部+合作社+农户”机制，盛果期年产20万斤，带动村集体年增收超100万元。依托山水资源引进文旅公司整体运营，定期举办樱桃文化节，发展采摘研学游，年吸引游客3000人次，激活“体验经济”。



投资600万元建成芦笋金蝉立体种养示范基地，创新“村集体管设施+企业供技术销市场”模式，带动就业300人、年增收200万元。

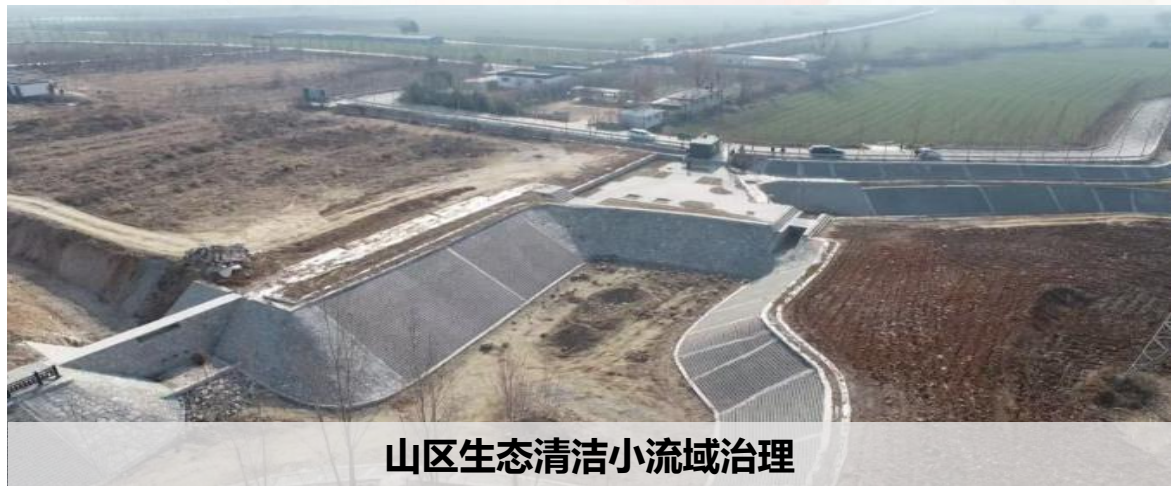
济宁汶上县杨店镇宜居宜业和美乡村建设项目

■ 治理联抓优生态，绘就和美“新画卷”

- 全域推广“和美”档案积分管理制度，覆盖片区6000户群众。通过量化“和”“美”行为，依托数字乡村平台开发的“和美”积分“随手拍”功能，开发积分兑换与年度表彰表扬多种积分使用场景，激发群众参与人居环境整治、志愿服务的热情，累计节省村级支出80万元，有效提升了片区联建村治理效能。
- 投资620万元实施**东部山区生态清洁小流域治理**，新建道路、梯田、拦水坝，增植经济林与生态林木，极大改善了生产生活条件。



“和美”档案积分兑换



山区生态清洁小流域治理

济宁汶上县杨店镇宜居宜业和美乡村建设项目

■ 人才联引蓄活水，激活共富“智动力”

- 精准招引“合伙人”，将“乡村振兴合伙人”招募作为破解人才瓶颈核心抓手。针对芦笋产业技术需求，镇党委多次赴外考察洽谈，成功招引曹县华东芦笋科技公司作为合伙人。该公司组建技术团队派驻指导脱毒育苗、种植管理、病虫害防治、金蝉养殖等全链条技术，并依托企业成熟渠道打通高端市场冷链物流链，实现产品溢价超20%。
- 精准实施“人才回引”工程，通过建立人才信息库、搭建干事平台、完善激励机制，吸引各类人才在技术推广、品牌打造、乡村治理等领域施展才华，为片区共富注入持久“智动力”。



技术团队派驻指导

已承担以往年度省级乡村振兴片区、农村综合性改单试点试验、“五好两宜”和美乡村试点试验、由园综合体建设试点以及中央专项彩票公益金支持欠发达革命老区乡村振兴示范区建设任务的村任**不再纳入推荐范围。**

03 实践： 开展片区化推进的实践



山东省临沂市乡村振兴片区化建设实践

“村美、业兴、民富” 的沂蒙新画卷

“全域振兴、共同富裕” 的沂蒙新乡村

山东省临沂市乡村振兴片区化建设实践

近年来，临沂市锚定共同富裕目标，坚持**以片区化推进乡村全面振兴**，打破村庄壁垒、聚合各类资源，实现城乡要素流通和地域资源联动，把政策、资金、人才等要素聚合起来，**在规划、环境、产业、组织、资源五个维度推动“连片突破”**，让资源分散的乡村形成**“抱团突围”**的发展新格局，形成可复制、可推广的沂蒙乡村全面振兴新路径。

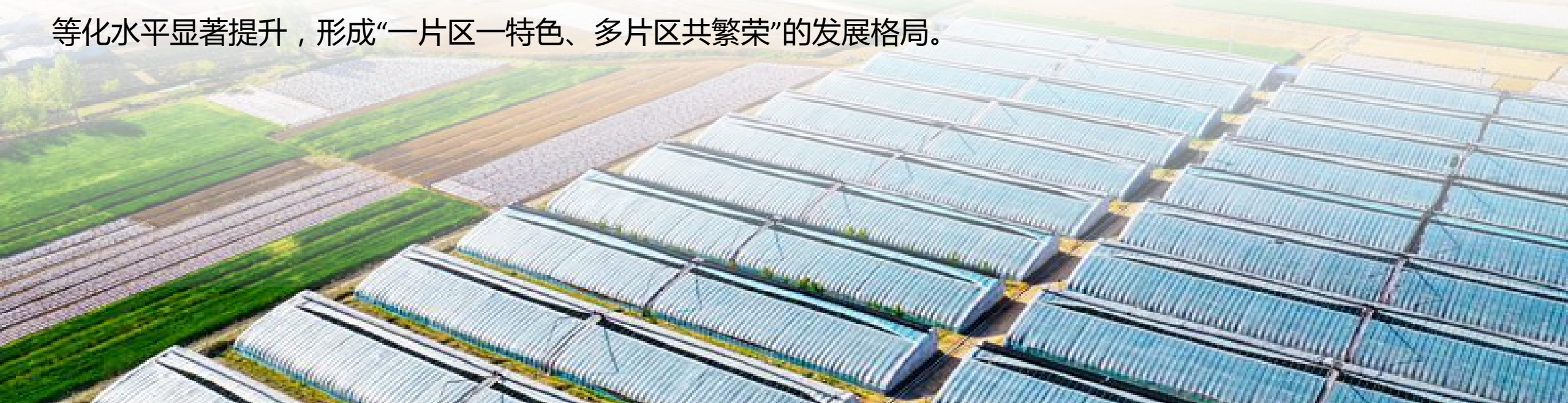
目前，临沂市建成市级以上乡村振兴片区**193个**，覆盖**3314个**村庄，占全市村庄总数的**46%**；片区内村集体收入年均增长**30%**，农民人均可支配收入增幅比全市平均水平高**10个百分点**，一幅“村美、业兴、民富”的沂蒙新画卷正徐徐展开。

依据《临沂市乡村振兴片区建设总体规划》、《临沂市市级乡村片区建设指南》等文件要求，分阶段推进片区建设。

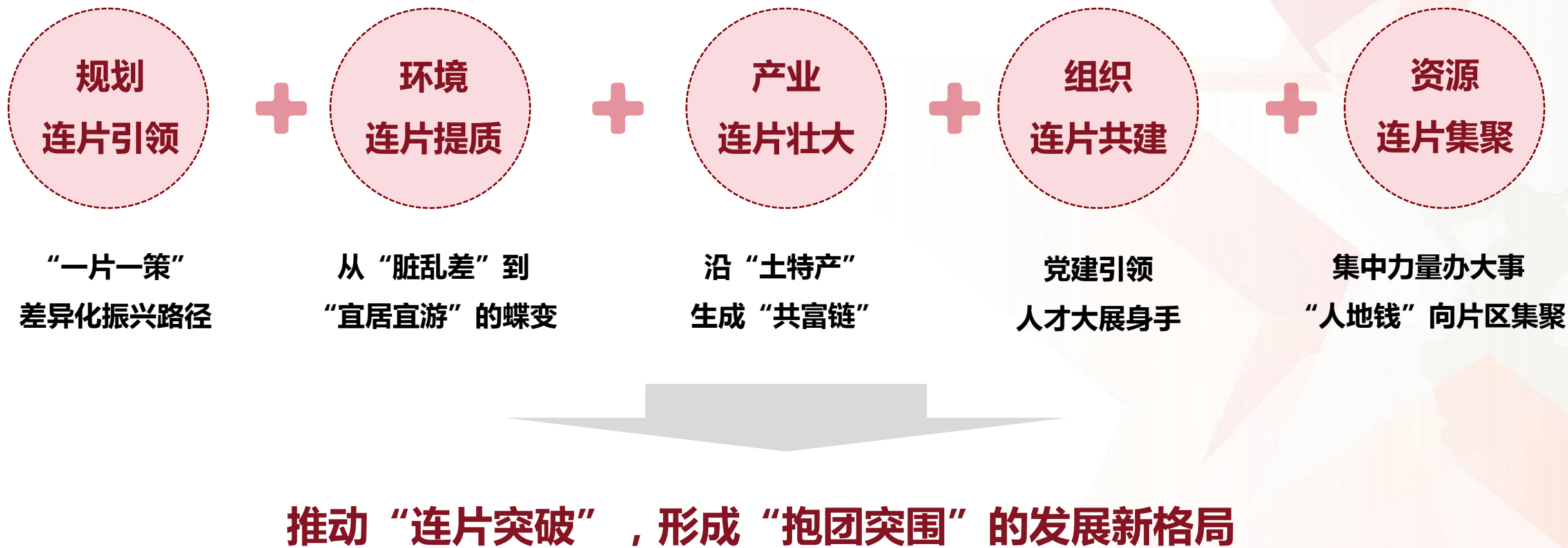
2026年新建100个片区，其中省级8个，市级32个，县级60个，提升2025年建成的34个县级片区提升为市级片区；
2027年新建78个，推动2026年建设的60个县级片区提档升级；

到2029年，建成一批产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴片区，新建不少于30个省级乡村振兴片区、200个市级片区；

市级以上片区内农村居民人均可支配收入增速高于全市平均水平8个百分点以上，基础设施和公共服务均等化水平显著提升，形成“一片区一特色、多片区共繁荣”的发展格局。



具体做法



规划连片引领：“一片一策”差异化振兴路径

以县域为单位，以乡镇为单元，以中心村为基点

明确类型

农业主导

生态文旅

工业带动

城乡融合

编制规划

以县域为单元编制规划

差异化建设

明确中心村与一般村的“差异化分工”，差异化建设，实现资源有效配置

资金支持

每年选取24个重点片区给予3亿元资金扶持

全市193个市
级以上片区
均实现“一村
一规划一片
一蓝图”

环境连片提质：从“脏乱差”到“宜居宜游”的蝶变

近年来，临沂跳出“**单个村整治**”的局限，以“**百千工程**”为抓手推动环境连片提升：从道路硬化、绿化亮化，到污水治理、数字覆盖，再到生态发展、产业振兴，实行“**一体化推进、全要素提升**”。

截至2024年底，全市农村公路总里程达到**3.04万公里**，稳居全省第一，全市农村公路网络体系基本形成；实现**乡镇以上区域5G全覆盖**，千兆覆盖率达到**98%以上**；完成农村清洁取暖改造**55万户**。



产业连片壮大：沿“土特产”生成“共富链”

分散的“小特色”做成连片的“大产业”，以产业振兴带动片区共富

- 临沂坚持以产业连片发展，助推村强民富。临沂先后培育了蒙阴蜜桃、兰陵蔬菜、莒南花生等享誉全国的“土特产”，
- 国内9成牛蒡、6成金银花、4成银杏、3成黄瓜产自临沂；
- 培育规上农产品加工企业2549家、数量全省第1，
- 冷鲜肉、精制花生油、脱水蔬菜、水果罐头、淀粉糖等产量均居全国首位；
- 积极探索市场化循环经济运作模式，打造“一县一亮点，一域一典型”；
- 2024年全市农林牧渔及服务业实现总产值1037.6亿元。

组织连片共建：党建引领人才大展身手

组织连片共建，催生同频之变

- 临沂**打破“就村抓村”**惯性思维和路径依赖，组织地域互邻、资源互通、产业互动的村庄**联合成立片区党委**，带动周边村庄连片提升，**以组织连片共建，实现乡村连片振兴。**

实施
四雁孵化
“百千万”工程

育强百名“头雁”

育精千名“归雁”

“四雁”
人才
20.1万

育优千名“鸿雁”

育壮万家“雁阵”

锻造出一支“懂农事、爱农业、会经营、善治理、敢担当”的乡村振兴“带头人”队伍

资源连片集聚：集中力量办大事“人地钱”向片区集聚

坚持“人地钱”向片区建设集聚，引育“四雁”人才，搭建全市土地流转服务平台

首要问题就是解决“钱从哪里来”

- 01 坚持“政府引导、市场运作、群众参与”原则，健全财政投入持续增长机制，创新财政支农方式，强化乡村振兴投入保障。**
每年市县财政保持16亿元以上投入，撬动社会资本146亿元，新增涉农贷款1015亿元。
- 02 指导银行创新开发场景金融、产业链金融和订单金融等产品。**
9家金融机构参与“四雁振兴类”贷款投放，推出160余种信贷产品。
- 03 创新“乡村振兴合伙人”制度。**
搭建“沂蒙乡村振兴合伙人综合服务平台”，让村集体与企业“结对子、找路子”。



沂水县乡村振兴示范片区

- 沂水县按照“**全县整治、全域旅游、全景沂水、全境精致、全民共富、全面振兴**”思路，以“**地域相邻、交通相连、产业相近、禀赋相似、文化相融**”原则，探索组织建设、产业振兴、乡村治理有效方式。
- 规划建设片区**80个**，现建成片区**19个**，正在建设推进片区**15个**。
- 沂水县入选**2024年全国乡村振兴创新案例库、山东省乡村振兴优秀案例**。



沂水县乡村振兴示范片区

■ 组织连片共建

建立县委片区建设领导小组抓总，乡镇、片区、村党组织专班推进，相关部门专业推动的“1+3+N”政策体系。

推进村党组织跨村联建，推动各自然村党支部实现由分到统、由散到聚。

创新“省市县第一书记三级联动+多方助力”帮扶机制，第一书记省市示范片区实行组织共建，组团联动共谋发展。



沂水县乡村振兴示范片区

■ 产业连片发展

积极做好“土特产”文章，深入探索“产业共兴”有效模式

1

主导产业拉动模式，
推动村财联创联带联增

以村庄特色产业为纽带，每个片区确定**1-2个**主导产业，构建“**片区联合社+企业+农户**”发展体系，精准策划生成一批优质产业项目，采取**项目联带、产业聚集、多村捆绑**的方式，大力发展**村企联建共富车间**，做大做强特色产业。

2

富村以强带弱模式，
实现引领带动、联农富农

以“两委”班子较强、产业基础较好、发展水平较高或人口较多的村为龙头，联合片区内其他行政村，打破区域界限，统筹区域资源，构建“**片区联合社+合作社+农户**”发展体系，充分整合联建村的闲置场所和富余劳动力，通过化零为整，把“**沉睡**”资产**变增收“活水”**，推动**大村带小村、强村带弱村、富村带穷村**。

3

牵手国企联营模式，
以龙头带动高质量发展

发挥片区党委作用，构建“**国有公司+片区联合社+运营团队+农户**”的发展体系，由国有企业负责基础设施，片区党委整合资源，专业团队负责业态运营，确保“**建得起、管得好、可持续**”。

沂水县乡村振兴示范片区

■ 乡村连片治理

生态治理 一条链

把**修复、应用、拓展**纳入治理全链条，以沂山山脉和沂河两岸5个流域片区为主体，实施**生态公益林修复与森林质量提升工程**，发展生态旅游、民宿餐饮等产业，实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。

环境治理 一体化

把片区作为单元，坚持“**镇域、路域、村容村貌**”**整洁提升依次推开**，深入推进“**四好农村路**”、**绿满沂蒙花满村**等民生实事，创新实施“**照我回家**”工程，推动全域人居环境持续改善。

民生服务 一条龙

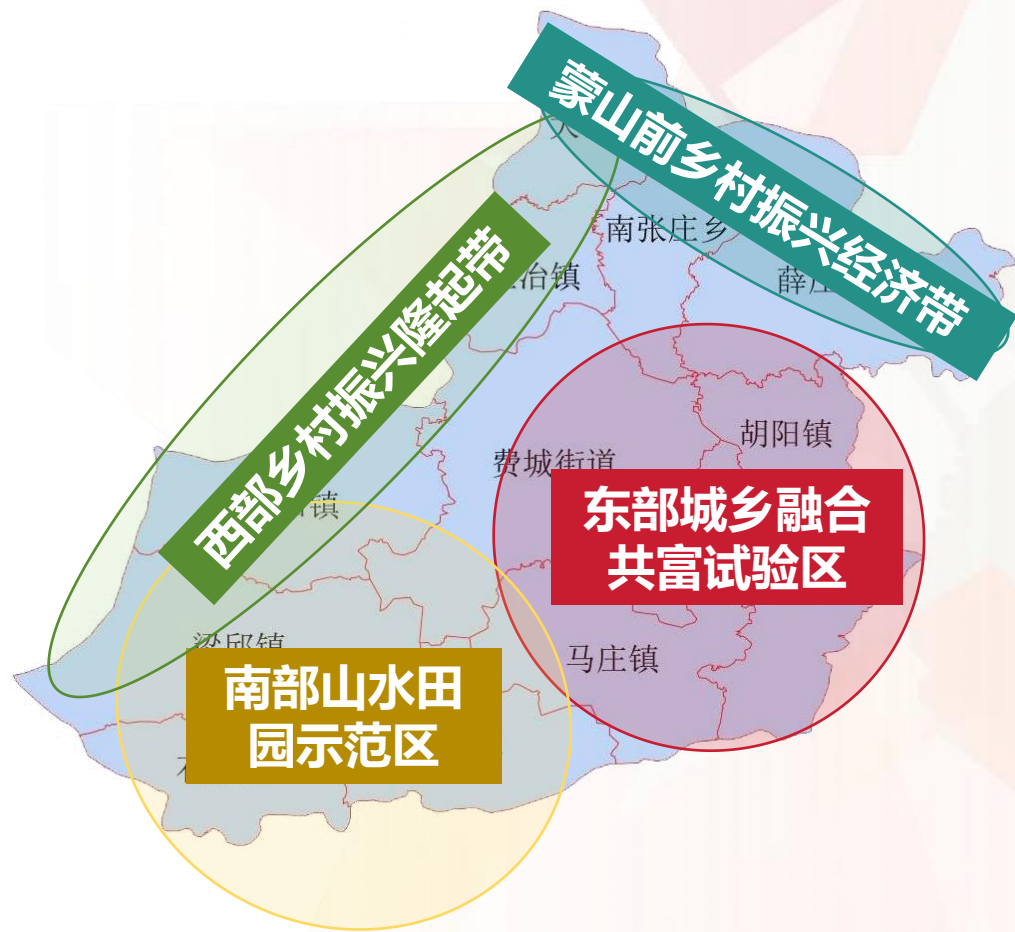
加快打造**片区30分钟生活圈**，统筹群众生活、健康和文化等需求，分片区推进**水电路医教一体化配套**，深化**实施移风易俗行动**，创新实施**全民健身、全民阅读活动**，推进片区健身设施全覆盖。

热爱 奔赴山海

费县 乡村振兴示范片区

■ 四大板块

- 蒙山前乡村振兴经济带
- 南部山水田园示范区
- 东部城乡融合共富试验区
- 西部乡村振兴隆起带
- 将381个行政村划为60个片区，每个片区选1—2个中心村，至少有1个特色产业支撑。
- 坚持“**先育后建、连点成片、扩容拓面**”，做到**成熟一片、启动一片、建成一片**。



费县上冶镇 乡村振兴示范片区

■ 规划引领

“紫荆水韵”片区——和美乡村示范区

“点石成金”片区——产村融合引领区

“西葫福禄”片区——特色农业种植区

“产城融合”片区——城乡融合试验区

■ 建设先行

- 上冶镇硬化提升乡村道路**85万平方米**，安装路灯**3000多盏**，新增绿化面积**15万平方米**；
- 建设便民停车场**12万平方米**、小广场**21个**、小公园**13处**；整治弱电**13万米**、残垣断壁**1.8万米**、小微菜园**2万米**；
- 全镇农村人居环境优良率**90%以上**，村级卫生室改造提升率**100%**，自来水入户率**98.85%**。



费县上冶镇“百千工程”紫荆水韵片区

费县上冶镇 乡村振兴示范片区

■ 产业支撑

片区产业发展格局
“两园两带”

水湖金蛋创意产业园

农业融合发展示范园

紫荆河农文旅产业带

新西外环西葫芦产业带

引领发展

西葫芦、白羽肉鸡
两大产业集群



农产品加工、木业家具、新材料三大主导产业

成果：西葫芦获评全国名特优新农产品、山东省知名农产品区域公用品牌，种植面积突破1万亩；白羽肉鸡年出栏量达到6500万只，占全国市场份额1%。今年以来，全镇签约落地乐仕莱高端食品、冠玫源纳米肽萃取、诺尔佳汽车配件等过亿元项目17个，总投资56亿元。

水湖金蛋创意产业园



山东省青岛市乡村振兴片区化建设实践

“景村相融、产村共生” 的岛城新图景

“城乡统筹、和美共享” 的琴岛新乡风

山东省青岛市乡村振兴片区化建设实践

2022年6月，山东省青岛市启动建设第一批10个市级乡村振兴片区，通过三年的积极探索和推动建设，形成了一批制度创新成果，取得了突破性工作成效，有力回答了打造乡村振兴齐鲁样板、推动乡村全面振兴有效单元和路径打法的问题。

青岛市**打破村庄界限，跨村连片，联建共融**，在统筹“五个振兴”的基础上，**突出特色、打造特质，梯次建设6个省级、10个市级、36个区市级乡村振兴片区**，引领带动全域打造**乡村振兴齐鲁样板先行区**。



具体做法

规划细节
提质升级



项目建设
提质升级



环境建设
提质升级

基础建设
提质升级



产业发展
提质升级



片区农村改革
提质升级



片区运营管护
提质升级

推动片区规划细节提质升级

坚持先策划后规划，高水平编制片区建设规划，是推动片区建设和提质升级的基础性工作

明确片区发展定位

每个片区都要结合实际，反复研究确定发展定位，明确发展目标和方向，写进规划，引领方向，久久为功。

建设片区动线和标识系统

坚持用动线串联片区村庄和重要节点，形成片区鲜明的活动轨迹和发展区域，明确片区的进出口、核心村和重要节点等。设立片区标识系统和游览导图、游览站点，串连片区节点，形成明确的片区游览路线。

打造核心村和重要节点

明确片区核心村，利用闲置农房修缮打造乡村振兴片区服务中心，集发展规划展示、居民和游客服务等功能于一体，风貌与片区相融合；沿动线打造产业发展、乡村治理等重要节点，串点为线，连片发展。

推动片区项目建设提质升级

项目是片区建设的重要载体

项目体量要求

重点规划建设小而精、有特色的中小型项目。有土地和资金保障，且由企业自主规划建设和运营的大型项目，可作为片区重要节点，不列入片区政策支持项目清单。

资金和土地保障

各级财政奖补资金和相关集成政策，主要用于支持片区基础设施、环境提升和公共服务设施建设。

严格落实负面清单

项目建设要符合片区规划和整体风貌要求，不搞大拆大建，不搞贪大求洋，杜绝形象设计不合理、外墙装修过度等问题，牢牢守住片区建设的底线。

推动片区环境建设提质升级

坚定不移以乡土之美彰显片区品质之美，精心打造点上有特色、线上有风景、面上百花园的片区风貌



全面提升人居环境

对片区内村庄环境进行大起底、大扫除，全面整治脏乱差，加入小花小草、小农具等乡村元素，推动片区内生活垃圾无害化处理率和分类覆盖率、生活污水治理率均达到100%。



全面提升生态环境

对片区内村边、路边、水边、田边，以及村内村外、房前屋后、空闲场地等进行整理，建设围村林、小菜园、小树林等，打造生态休闲氧吧。



全面提升田园环境

对片区周边田园环境进行提升，清理农业废弃物和白色垃圾，因地制宜规范建设原生态菜园、果园和花园等，凸显乡村田园风光。

推动片区基础设施建设提质升级

基础设施关乎群众生活和片区长远发展，坚持补齐短板，推进人性化设施建设

01

提升村庄基础设施:

推动片区供水质量、供电设施和通信设施全面达标，村村之间的“四好农村路”“户户通”硬化率均达到100%。

02

提升公共服务设施:

以满足群众生活服务需求为导向，因地制宜建设养老大食堂、老年人休闲锻炼场所、年轻人体育活动场所等，营造积极向上的文化氛围。

03

提升公益设施:

坚持人性化服务，统一规划建设农机停放场、片区停车场，以及游客拍照打卡点、餐饮点等，让农民群众过上基本现代化的生活，让游客有宾至如归的感觉。

推动产业发展提质升级

推动产业振兴是片区建设的重中之重，也是强村富民的关键和根本

● 拓展乡村多元功能:

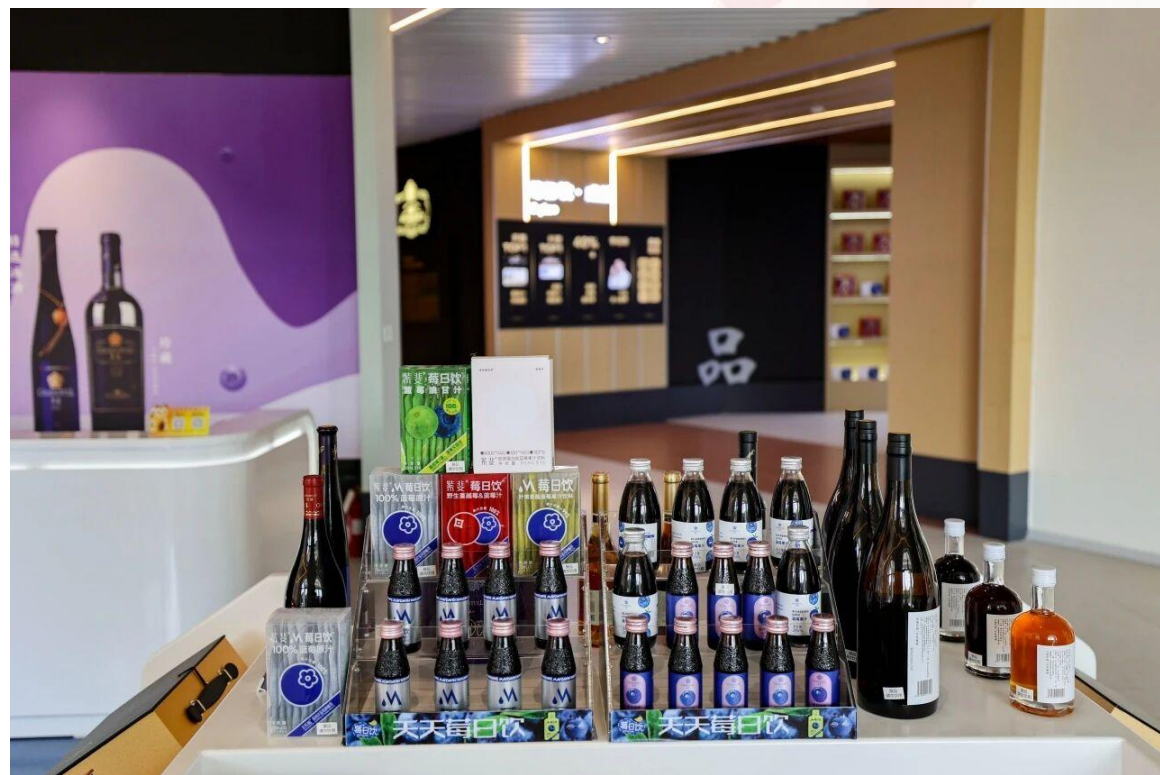
- 坚持“1+1+1>3”发展理念，深入挖掘乡村发展新潜能，研究开发新业态，融入农业特色元素，打造乡村特色场景，推动一二三产业深度融合发展。

● 做大做强主导产业:

- 认真谋划策划，**全产业链培育做强主导产业**，把传统产业做成带动片区发展的支柱产业。

● 引进培育乡村产业新业态新模式:

- 合理规划布局，引进社会资本参与**发展新业态新模式**。开发更多如村咖、共享菜园、城市农场等新场景，激发片区产业发展新活力。



西海岸新区张家楼街道蓝莓深加工产品

推动片区农村改革提质升级

深化改革是激活片区发展的新动能，以发展产业带动村强民富为导向，推动农村改革提质升级

1 建立片区闲置资产资源盘活机制

研究制定乡村振兴片区闲置资产资源盘活利用管理办法，对片区内闲置学校、旧厂房等，采取转让、租赁、入股、合作等方式，推动资产变资源、资源变产业。

2 建立乡创主理人合作发展机制

研究制定乡村振兴片区乡创主理人招募管理办法，通过招募引进、共同开发、合作入股等方式，面向全社会招募乡创主理人。拿出优质资源筑巢引凤。

3 建立利益分配机制

各级财政奖补资金形成的产业资产原则上确权到村，经营收益归村集体所有。培育新型农业经营主体，创设更多工作岗位，推动群众参与片区产业发展和运营管护。

推动片区运营管护提质升级

牢固树立乡村经营意识，用经济思维推动片区建设和发展，推动片区变产品、产品变价值、价值变收入

打造 片区发展 新产品

对片区内的民宿、农家宴和民俗馆等，按照产品要求进行包装，形成销售产品和服务产品。梳理片区内及周边农业资源，打造精品旅游线路，形成农文旅新产品。

建立 一体化运营 管护新机制

统筹推进片区一体化运营管护，探索成立“镇（街道）指导+市场运营+村庄和群众参与+社会评价”机制，做到有人运营、有人管理，有人监督、有人评价。

加大 片区宣传 和策划引流

成立片区专业化宣传队伍，利用新媒体深入挖掘片区创新发展的新机制、新典型和新故事，提升片区影响力。积极策划大型活动，引导更多城市居民走进片区体验消费。

西海岸新区杨家山里 乡村振兴示范片区

- 杨家山里乡村振兴片区是青岛市级乡村振兴片区，面积20平方公里，含8个自然村，现有村民1023户、3131人。
- 片区以8个自然村**连片规划、整体打造、一体运营、抱团提升**为建设模式，统筹打好**规划引领、文化铸魂、品质提升“三张牌”**，推动景村融合；**深化“三产融合”**，将生态等特色优势转化为乡村产业发展优势，**打通“两山转化”路径**；**构建“一体两司三社”共富机制**，推动强农惠农富农，推动村庄由高水平建设美丽乡村迈向高质量运营共富乡村。
- 2024年片区内8个自然村集体总收入超**400万元**，村民人均纯收入超**3.8万元**，获评**全国生态文化村、全国红色美丽村**，**山东省乡土产业名品村、山东省乡村旅游重点村、山东省景区化村庄**等荣誉，入选**中央农办2025年推进乡村全面振兴典型案例**。

西海岸新区杨家山里 乡村振兴示范片区

■ 具体做法

“三牌”并进
塑造“景村融合”
新风貌

片区以8个自然村连片规划、整体打造、一体运营、抱团提升为建设模式，
统筹打好**规划引领、文化铸魂、品质提升“三张牌”**，推动景村融合

“三产”融合
蹚出“两山转化”
新路径

深化“三产融合”，将生态等特色
优势转化为乡村产业发展优势，打
通“两山转化”路径

“三制”创新
谱写“生态富民”
新篇章

构建**“一体两司三社”**共富机制，
推动强农惠农富农，推动村庄由高
水平建设美丽乡村迈向高质量运营
共富乡村。

西海岸新区杨家山里 乡村振兴示范片区

■ “三牌”并进塑造“景村融合”新风貌

规划引领打好生态优先“绿色牌”

- 坚持以“原山原水原生态、原汁原味原生态”为建设理念，聘请专家团队对村庄布局、生态建设、土地利用、产业发展等做出长远规划，划定传统村落、山林景观等四大风貌区，因地制宜发展**生态旅游、红色研学、乡村影视、旅居产业**等，打造“一村一景、一村一品”格局。
- 践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进山林绿化修复2.2万亩，森林覆盖率达75%，负氧离子浓度Ⅰ级，水库水质达标率稳定在100%。
- 通过“修旧如旧”式修缮，保护“白墙红瓦、石栏砖梯”的胶东传统村落风貌，守好百年国槐、百年村落。

规划引领打好生态优先“绿色牌”

- 高标准建成杨家山里红色教育基地、中共青岛工委旧址、杨家山里红色驿站等13个教学点，**构建“1+N”红色教育阵地**，组织开展红色教育3000余场次，获评全国党刊红色教育基地、省级党史教育基地、省级红色研学基地等。
- 建设国内首个齐长城文化馆，**创建省级齐长城文化体验廊道重点村**，打造“游长城古迹、赏山里风光、品齐鲁文化”打卡地。
- 在后石沟村打造“**绿水青山间的乡村影视基地**”，吸引《温暖的味道》《南来北往》等27个剧组到村拍摄，后石沟村村集体经济由负债36万元发展到年收入60万元。

规划引领打好生态优先“绿色牌”

- **常态化开展垃圾分类、厕所改造、美丽庭院等“五大行动”**，入村道路硬化率、生活垃圾分类覆盖率、生活污水治理率均达100%，8个自然村全部达到省级美丽乡村示范村标准。
- 对5.5万平方米进出村道路、2.6万平方米建筑外立面进行修缮提升，布局11处停车场、6处公共厕所、2处污水处理模块等，同时**聚焦打造“零碳乡村”**，试点安装虚拟骑行、零碳智跑打卡、智慧垃圾桶等设施。
- 升级改造3所村卫生室、2处助老食堂、1所村办幼儿园，建设12处“微景观”节点和乡村大舞台、峥嵘广场等文化地标，**创新打造数字乡村一张图，实现产业发展、乡村治理、医疗服务等场景全覆盖。**

西海岸新区杨家山里 乡村振兴示范片区

■ “三产”融合蹚出“两山转化”新路径

01 集群化培育主导产业

因地制宜标准化培育5000亩樱桃和1000亩茶叶、杜鹃花、猕猴桃、葡萄、蓝莓等“一个五、五个一”优势产业体系，打造24个百亩产业园和400家特色种植园，500多户农户抱团经营，年增收1000万元，5个自然村获评省级乡土产业名品村。

02 推进深加工延长产业链条

- 支持21家**专业合作社、家庭农场发展初加工**，通过企业开展精深加工，形成果酒、薯干等**25条特色农产品产业带**，特色产品入选全国农耕农品记忆索引名录、青岛市首批农业文化遗产资源库。
- 打造“山宝一家”IP形象，推出“樱”有尽游、三生有“杏”、万“梨”挑一等“**山里好物**”乡村伴手礼，获评山东省乡村文创品牌。

03 助推新业态提升品牌价值，深化“生态+文旅+体育+节庆”农文体旅融合模式

- 做强休闲采摘、民宿餐饮、星空研学等**多元业态**，构建“春观樱山、夏游花海、秋尝百果、冬享雪趣”的**全季旅游新模式**。
- 高标准举办樱桃采摘节、花海旅游节、乡村足球邀请赛等**特色节庆活动**，以多元业态与活动为乡村引入气、聚商气、添财气，院子旅居民宿获评省级五星级民宿。



西海岸新区杨家山里 乡村振兴示范片区

■ “三制”创新谱写“生态富民”新篇章

01 坚持一体化运营， 完善利益联结机制

- 打造**山东省首家乡村振兴一体化运营平台**，深入实施**村庄一体化运营改革**，建立“**打造一个平台、打响一个品牌（杨家山里品牌）、N个主体（村企民）共建共享**”的“1+1+N”联动运营模式。

02 推进共富公司联村强村机制， 壮大集体经济

- 成立**杨家山里强村共富公司与红色教育中心**，整合资金、资源、人才等，吸引优质资本，通过**资产经营、订单生产、研学服务**等多元模式推动村集体经济增长。
- 打造“**杨家山里甄选**”**农特产品品牌**，对产品进行统一包装、销售，并利用**三农直播大厅、“易游山里”小程序、乡村驿站**等线上线下渠道，构建**订单农业模式**。

01 完善联农带农机制， 推进农民增收致富

- 围绕一、二、三产，由村党组织领办**田园土地合作社、精深加工合作社、民宿餐饮合作社**，盘活“人、地、房、钱”等乡村资源，**将村民嵌入产业发展全链条**，实现**订单保底获益、就近劳务获益等7类收入**，带动村民就业1080人。

城阳区惜福镇街道“百果百福” 乡村振兴示范片区

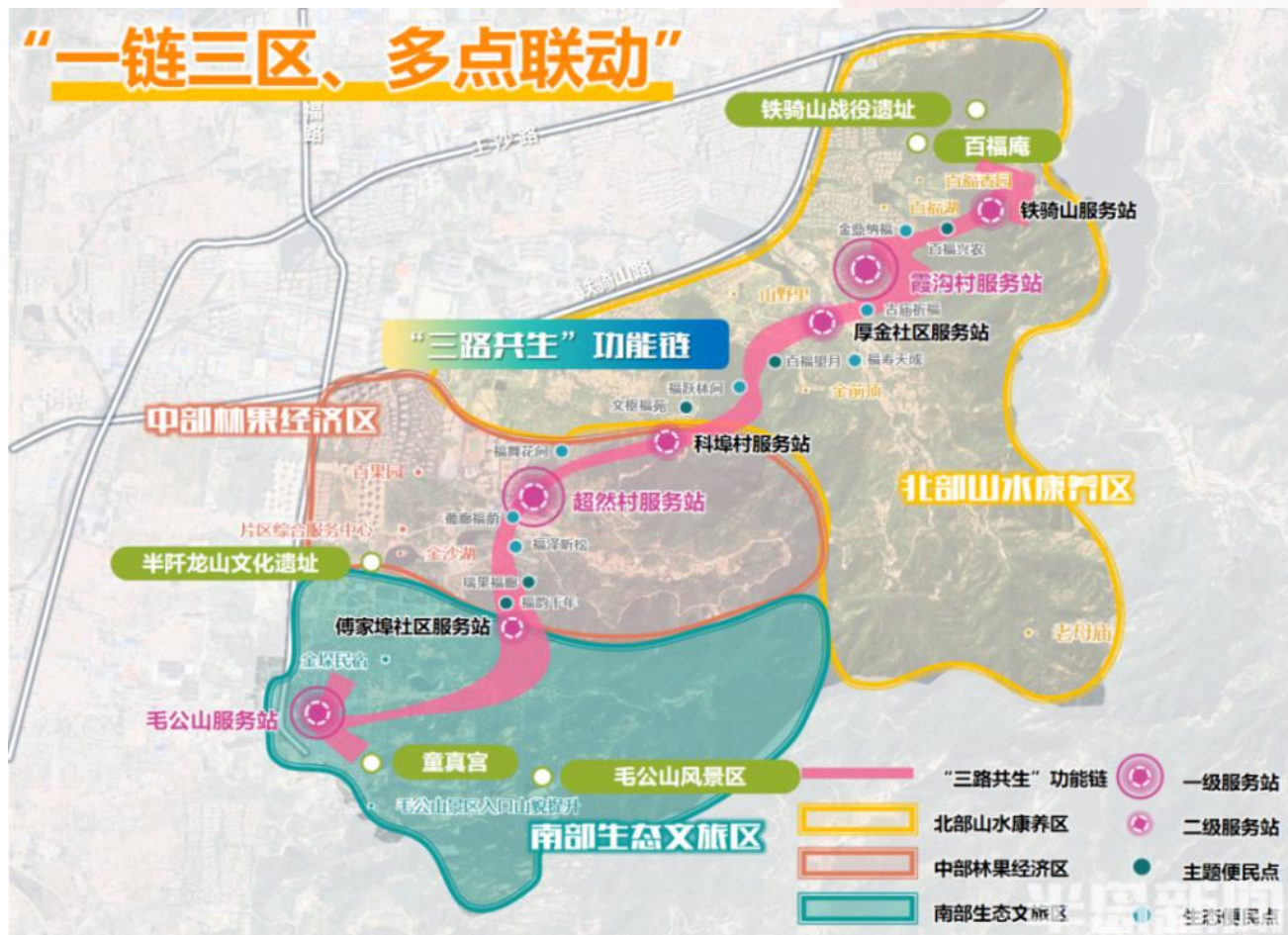
- 城阳区惜福镇街道以**“百果百福”乡村振兴片区**建设为重要抓手，立足区域**生态禀赋与文化基因**，通过**科学规划、精准施策、多元融合**，走出了一条以片区发展带动全域振兴的特色路径。
- 如今，这片总面积18.7平方公里、沿崂山西麓铺展的土地上，**农文旅产业蓬勃兴起，居民生活品质持续提升**，一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴新图景正生动铺展。



城阳区惜福镇街道“百果百福” 乡村振兴示范片区

■ “一链三区多点”的空间格局

- **一链：“三路共生”功能链**
(忆苦思甜产业路、寻迹访村文化路、穿山赏景生态路)
- **三区：北部山水康养区
中部林果经济区
南部生态文旅区**
- **多点：多个主题便民点与服务站**



城阳区惜福镇街道“百果百福” 乡村振兴示范片区

■ 三产融合促增收

推动

构建“种植-加工-文旅-品牌”全产业链

传统农业向现代化、多元化产业体系转型

种植端

片区聚焦葡萄、樱桃等特色果品，打造规模化、标准化种植基地。

- 宫家村依托巨峰葡萄种植基地，从传统的零散种植转向集约化管理，不仅提升了葡萄品质与产量，更通过统一技术指导、统一品牌包装，增强了市场竞争力。
- 超然村、霞沟村则形成樱桃种植规模效应，每到春季樱桃成熟季，漫山遍野的樱桃花与红彤彤的樱桃果，既成为乡村美景，也成为村民增收的“致富果”。

产业链延伸

片区积极推动“农文旅+”融合发展，拉长旅游消费链条。

- 宫家巨峰葡萄生态园率先探索“采摘+民宿+文创”模式，将单纯的果品采摘升级为体验式消费，带动周边农户增收。
- 超然村依托优美的自然环境，创新引入房车露营项目，打造“超然露营”基地，提供帐篷租赁、户外烧烤、自然教育等多样化服务，建设年轻游客和家庭短途游的热门目的地。

打通推广渠道

片区计划依托现有载体重装升级设立“百果赋农中心”，组织开展电商技能培训。

- 课程内容涵盖直播带货、短视频营销、网店运营等实用技能，帮助农户通过电商平台直接销售水果、干果、手工艺品等特色产品，有效拓宽了销售渠道，增加经营性收入。产业发展的成果最终实实在在惠及居民。

城阳区惜福镇街道“百果百福” 乡村振兴示范片区

■ 文旅赋能显特色

红色文旅

- 以毛公山景区为核心，深化“**红色教育+生态观光**”融合发展模式。
- 街道采用“**整村推进、村景合一**”的思路，聘请清华大学建筑设计研究院对毛公山脚下的青峰村进行统一规划改造，在保留自然风貌的基础上，打造红色研学基地与生态民宿集群。



文化传承

- 深入挖掘特色资源，让**传统文化**焕发时代活力。
- 注重**非遗活态传承**，将“王邦直与《律吕正声》传说”“童恢传说”等非遗资源融入文旅体验项目，举办非遗展演、手工艺市集等活动。



生态文旅

- 整合山水林田湖等生态资源，**打造多元化休闲体验产品**。
- 街道投资2000余万元建成总长200公里的9条登山路径，有机串联毛公山、铁骑山、金沙湖等自然景观，形成“**山、河、湖、田、林、村**”和谐交融的生态网络。



1

规划“一张图”

打破藩篱绘新卷

以规划“一张图”引领乡村振兴片区建设，有效破解了过去乡村发展中的碎片化问题，促进了资源要素在更大范围内的优化配置，激发了区域发展的内生动力。

2

环境“一起美”

从“盆景”变“风景”

从“盆景”到“风景”的转变，是发展理念的革新，也是乡村建设模式的深刻变革。片区整治不是要搞城市化，而是要土色土香，原汁原味。

3

产业“一盘棋”

聚合资源强动能

以片区为单元谋划产业“一盘棋”，是实现乡村产业集约化、规模化、高效化发展的有效路径。形成产业聚合效应，激发内生动力，为乡村产业振兴注入了强劲而持续的动能。

4

资源“一起用”

五指成拳促共赢

将分散的资源要素重新整合、优化配置，如同将五指攥成拳头，出击更有力，成效更显著，真正实现了区域协同发展、互利共赢。

04 路径： 乡村振兴片区化建设推进指南

片区化建设面临的问题与挑战

策划与筹备阶段

01

盲目跟风成功项目、热门产业，缺乏自身个性定位，片区规划同质化倾向显著，造成“千村一面”局面。

02

党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合的运行机制执行不彻底。

03

过度依赖财政补贴，缺乏市场运作、多元投入等投融资保障机制，社会资本参与度不高，资金运转效率低下、可持续性不足。



片区化建设面临的问题与挑战

建设与实施阶段

基础设施

部分地区基础设施薄弱（如道路坑洼、设施老化、网络覆盖差等），严重阻碍交通运输和技术应用，甚至需要先行修缮，导致工期延缓。

技术

施工技术水平参差不齐、安装不规范、设备老旧、数字技术应用率低等问题，会导致工程质量降低的同时增加成本

资金

资金保障不足，建设资金短缺；重复建设，导致资金浪费与挪用。

协调

区建设包含部分跨村建设项目，需要多方主体的协同合作。但各参与主体对于施工标准、界限、方式等方面易产生分歧与矛盾，协调难度大。

其他

忽视生态保护，造成环境污染；文化、风俗冲突，引发村民抵制；政策、市场变动，使原方案不再适配等问题，增加项目风险和实施难度。

监管

质量控制不严、安全监管不力等易引发安全事故或存在隐患。即使发现后整改，也会延误工期，影响后续进展。

片区化建设面临的问题与挑战

验收与运营阶段

动态更新滞后

由于施工期间动态调整的内容未及时更新、报备，导致验收资料与实际竣工结果不符，影响验收进度。

跨区协调不力

跨村沟通不及时或各村闭门造车，易导致基础设施衔接矛盾，如道路等基建项目标准差别大、用地规划界限冲突、公共设施权责不明等。

验收标准争议

农业、住建、文旅等多部门的验收标准多样化、差异化，导致部分项目的验收存在争议。

修建数据不明

部分片区有保留乡村原有风貌、保护文化遗产等定性要求，但具体的比例、界限等数据不明晰、不精准，导致验收时出现矛盾。

后期运营不佳

由于长效运营机制尚未建立，部分片区“建得快、用得慢、效益差”，存在“重建设、轻运营”倾向。



片区化建设面临的问题与挑战

总结与推广阶段

01

参与度低 总结失实

总结经验过程中，村民、企业等主体参与度低，导致总结缺乏细节、不合实际。

02

碎片化呈现 缺可复制经验

总结内容碎片化、表面化，仅记录项目数据或案例，未提炼分析出可用于复制推广的经验模式。

03

盲目套用 适配性不足

在推广应用过程中，盲目套用特色明显的成功模式，而未从中提炼出可推广应用的通用逻辑，造成区域适配性冲突。



山东省乡村振兴片区建设要遵循**系统性布局思维统筹、可持续发展导向聚力、差异化特色发展定位**的发展策略，遵守“规划引领、一体推进，因地制宜、突出特色，政府引导、群众主体，统筹资源、形成合力”的建设要求，以全要素推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“**五个振兴**”为导向，坚持**片区化推进、组团式发展**，坚持**因村因地制宜**，坚持**群众需求导向**，**分区分类推进**，由小片到大片、由少片到多片，**梯次建设，延展提升**，逐步实现全省域的乡村全面振兴和高质量发展。

三大要点，助力推进乡村振兴片区化建设

01

系统性布局思维，
统筹片区规划

02

可持续发展导向，
凝聚发展合力

03

差异化发展定位，
培育核心优势

要点二：可持续发展导向，凝聚发展合力

精准片区选择，激发聚合效应

依据国土空间规划、全省主体功能区规划、国民经济和社会发展五年规划等，充分考虑地理位置、资源禀赋、历史人文、传统风貌等因素，选择**产业基础好或有较强资源优势，基层组织战斗力强，具备可持续发展能力**的地区作为片区。片区的范围一般集中在一个乡镇或街道，包含**10个村庄左右**。

对于片区的选择需要满足四点要求：

- 选择的村庄位置相邻、功能相近、产业相融，可以通过基础设施、产业的联结形成一体化发展链。
- 须具备1~2个符合区域产业振兴规划、产业链条具有延伸潜力、市场前景较好的特色优势农业产业作为片区发展的主导产业。
- 政府高度重视、实施意愿强烈、建设积极性高。
- 政策支持、财政补贴、市场机制、资金来源、各界参与、土地指标等各要素保障措施能够落实到位。

健全运行机制，耦合发展要素

• 深化党建联建

深化“跨村联建”、成立联村党组织，以“四位一体”协同机制打破区域壁垒，推进基础设施、产业、乡风、要素等协同发展，形成片区共建共享的发展共同体。

• 优化资源整合

健全农村集体资产与“三资”管理制度，盘活闲置资源、优化公共服务配置，开展全域土地综合整治、运用相关政策工具，提升资源利用效率、拓展片区发展空间。

• 推进产业融合

推进产业集群化、全链条发展与业态融合，聚焦主导产业精准招商，加快产业标准化绿色化数字化转型、培育新质生产力，构建强村富民产业体系。

• 吸引人才聚合

创新乡村振兴引育才机制，搭建平台汇聚各类优秀人才，组建多元人才队伍，探索“乡村振兴合伙人”模式，吸纳创业群体共建共享，为乡村振兴提供人才智力支撑。

要点三：差异化发展定位，培育核心优势

立足片区特色，分类施策推进

● 精准划分发展类型

单产提升类

特色产业类

资源禀赋类

城乡融合类

生态文旅类

区域协同类

● 综合进行系列配套措施

产业发展

乡村建设

乡村治理

农民增收

农村改革

助力实现乡村产业、文化、人才、生态、组织“五个振兴”，形成可复制、可推广的制度成果和实践路径，推动乡村整体提升、全面振兴。

要点三：差异化发展定位，培育核心优势

立足片区特色，分类施策推进

- 建立科学的片区评估体系，确保发展类型划分的精准性与合理性。明确发展类型后，针对不同类型片区制定差异化的支持政策和发展策略。

单产提升类片区

重点聚焦粮油等主要农作物的生产能力建设，加大良种、良法、良机的推广应用力度。

特色产业类片区

深度挖掘地方特色资源，培育壮大具有地域标识度的特色农产品品牌，延伸产业链条，提升附加值。

资源禀赋类片区

注重对生态资源、文化资源等的保护性开发，实现资源的可持续利用。

城乡融合类片区

主动承接城市辐射带动，发展都市农业、乡村旅游、康养产业等，促进城乡要素双向流动

生态文旅类片区

整合自然景观与人文资源，打造精品旅游线路和特色文旅产品，提升吸引力和影响力

区域协同类片区

加强与周边地区的合作联动，打破行政壁垒，实现产业互补、市场互通、基础设施共建共享

要点三：差异化发展定位，培育核心优势

产业发展——核心引擎

乡村产业的发展是片区建设的核心引擎。立足片区“主导产业+特色产业”定位，“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”，培育**较好资源禀赋、良好市场前景、带动增收能力强**的联农带农富农的优势主导产业，**推动一二三产业深度融合**，构建特色鲜明、链条完整、业态丰富、竞争力强的现代乡村产业体系。

- 要强化科技赋能
- 要促进产业融合创新
- 需加强品牌建设

乡村建设——重要基础

乡村建设是片区发展的重要基础，直接关系到农村人居环境改善和农民生活品质提升。需坚持**以人民为中心**的发展思想，聚焦农民最关心最直接最现实的利益问题，统筹推进**基础设施建设、公共服务配套和村容村貌塑造**，打造宜居宜业和美乡村。

- 基础设施建设
- 公共服务配套
- 村容村貌塑造

要点三：差异化发展定位，培育核心优势

乡村治理——关键环节

乡村治理是片区建设中保障乡村安全稳定、激发基层活力的关键环节，要健全党组织领导下的**自治、法治、德治、智治**相结合的治理体系，着力构建**共建共治共享**的治理格局，提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。

- 要坚持党建引领
- 要持续推进乡村“四治”融合，提升治理效能

农民增收——出发点和落脚点

农民增收是片区建设的出发点和落脚点，需通过**政策扶持、产业带动、就业帮扶**等多种途径，拓宽农民增收渠道。

- 发挥农民主体作用
- 发挥龙头企业带动作用
- 完善农村社会保障体系

农民增收——出发点和落脚点

农村改革是片区建设的根本和与强劲引擎。进一步深化农村改革，片区立足自身实际，以激活土地、人才、资金等关键要素为抓手，因地制宜推进农村重点领域改革。**实施过程中需严守三个原则：**

- 因地制宜
- 坚守耕地保护红线与政策底线
- 坚持农民主体地位

05 赋能： 项目管理助力片区化建设提质

片区化建设与项目管理的深度融合是必然趋势

直接决定

项目组织管理水平



片区建设的质量与效能

- 片区建设项目**特点复杂，牵涉多个领域和专业**，需要**综合考虑**土地利用、水利工程、设施农业工程、农田建设、乡村建设工程、设备安装等多个因素。
- 全过程系统性的项目管理可以**有效地整合各方资源，统筹各个环节，提升项目建设的专业性，有效降低项目风险，提高片区建设项目的效率和效益，实现规模化发展和区域性协调。**

农业工程建设项目管理是指对**农业建设工程项目**的**申请、安排、实施、监督和绩效管理**等全过程工作进行**综合管理**。它涉及农业工程项目的各个环节，包括需求分析、可行性研究、项目设计、合同管理、施工监管、质量控制以及项目运营等方面。由项目实施主体负责，主要分**中央预算内投资农业建设项目、中央直接投资农业建设项目和企业自投建设项目**。



农业工程建设项目管理全流程



投资决策阶段

投资决策阶段是农业工程建设项目全过程管理的**首要环节**，直接关系到项目的可行性和整体方向。在这一阶段，需要对项目的**必要性、技术可行性、经济合理性**等进行全面论证，为后续工作奠定坚实基础。

项目建议书

可行性研究

项目评估

立项决策

1

编制项目建议书

- 项目建议书作为投资决策阶段的**初步工作**，是对项目建设的**必要性和初步设想**进行阐述，包括**项目提出的背景、建设的意义、主要建设内容、预期目标以及初步的投资估算等**，其目的是初步判断项目是否值得进一步研究。
- 项目发起方依据项目需求和目标自主编写或委托第三方咨询机构编写项目建议书，涵盖**项目背景、目标任务、主要内容、投资需求、建设效益、位置图、平面图等核心要素**。
- 报批项目建议书，**经发改委审批后作出批复并划拨土地使用权**。

2

编制可行性研究报告

- 可行性研究报告是在项目建议书的基础上，对项目进行**全面、深入的技术经济分析论证**，包含项目可行性、必要性、技术先进性、经济合理性以及风险等。
- 项目实施主体通过**招投标或询价方式委托具备相应资质的第三方机构**编制可行性研究报告。
- 报告编制完成后**提交专家评审**，通过后由发改委出具可研批复文件。
- 依据项目建议书、可行性研究报告及其批复文件，**发改委按照规定的程序，对项目立项作出最终决定**，由此正式进入项目实施阶段。

工程设计阶段

工程设计阶段是农业工程建设项目从规划理念转化为建设蓝图的关键环节，直接影响项目的功能定位、投资控制和建设质量。该阶段需严格遵循国家及地方相关工程建设标准、规范和技术导则，结合项目片区的资源禀赋、产业定位和乡村发展实际需求，规范有序地推进设计工作。

方案设计

初步设计及其审批

扩初设计

施工图设计及其审批

1

初步设计

- 初步设计是在建设项目立项之后、施工图设计之前，为确定建设方案、落实建设内容、核定工程投资，按照一定标准和技术规范进行的工程设计。
- 项目实施主体通过招投标或询价方式委托具备相应资质的工程设计单位编制，其中包含初步设计说明书、设计图纸和概算书三部分。
- 初步设计完成后，按规定程序提交专家评审，审批通过后由发改委出具初步设计批复文件。

2

施工图设计

- 施工图设计是工程设计阶段的最终步骤。项目实施主体通过招投标或询价方式委托具备相应资质的工程设计单位设计施工图。
- 同时需注意投资预算应严格控制在初步设计批复金额范围内，确需超出的特殊情形累计增幅不得超过10%（仅部分地区允许）。
- 施工图设计完成后，报送消防、规划部门进行审查，审查合格后，取得建设工程规划许可证。

采购与施工阶段

采购施工阶段是农业工程建设项目从设计蓝图走向实体落地的**核心环节**，不仅直接决定了项目目标能否顺利实现，还深刻影响着项目质量的达标情况以及整体投资效益的预期体现。在这一阶段，如何科学合理地进行**施工组织和管理**，确保每一个环节都**严格按照设计要求和质量标准执行**，是确保项目顺利推进和最终达到预期目标的关键所在。

建设准备

施工许可

施工与安装

生产准备

1

项目实施主体依据初步设计及施工图要求，编制建设阶段管理工作计划，并组织招标工作确定工程参建单位（施工队）和设备、材料供应商。

2

办理质量监督及施工安全监督手续，领取施工许可证，协调水、电、路等临时设施接入，为施工创造必要条件。

3

施工队组织工地会议和施工图会审，全面细致地进行施工准备工作，确保工程按照既定计划和标准有序高效地推进。

4

项目实施主体或施工队正式发布工程开工令，宣布工程正式启动并进入施工阶段。

交付使用阶段

交付使用阶段是农业建设工程项目的最终环节，标志着项目从建设实施转向运营服务，其管理成效直接影响运营的可持续性和服务效能。该阶段涵盖竣工验收、竣工结算与决算、备案移交及项目后评价四部分，需系统梳理项目全生命周期资料，确保工程实体与档案资料同步达标，为后续运营维护提供完整依据。

竣工验收

- 项目竣工验收应当在全部完成建设内容并满足一定期限运行条件后进行，分为项目初步验收和竣工验收两部分。首先，项目实施主体编制竣工验收计划，并对施工队工程建设情况进行初步验收。
- 随后，项目实施单位按照要求收集整理项目申报文件、项目审批文件、项目实施文件、项目验收文件、项目监测与评估文件、项目财务管理文件、项目相关法律法规文件等，做好验收准备工作。

竣工结算与竣工决算

- 决算文件的编制需严格依据前期所有相关文件及资料逐项落实，确保内容准确完整，主要包括项目竣工财务决算报表、竣工财务决算说明书、竣工财务决算审核情况、项目竣工图和造价分析等部分。编制完成后经财政部门或审计机构审查批复。
- 基本建设项目完工可投入使用或者试运行合格后，应当在3个月内编报竣工财务决算，特殊情况确需延长的，中小型项目不得超过2个月，大型项目7不得超过6个月。

工程备案与移交

- 项目实施主体按照档案管理规定将项目建议书、可行性研究报告、设计方案、施工图纸、施工许可证、施工合同、验收报告、决算文件、批复文件等资料整理归档，报发改委备案。
- 实施主体同施工队进行工程移交，明确工程实体、设备设施、技术资料、管护责任等交接内容，确保项目顺利转入运营期。

项目后评价

- 内容包括项目目标评价、项目实施过程评价、项目效益评价、项目影响评价和项目持续性评价。通过对比项目立项的预期目标与实际实施效果，从技术、经济、社会、生态等维度进行综合评估，确定投资预期目标是否达到，项目或规划是否合理有效，项目的主要效益指标是否实现，通过分析评价找出成败的原因，总结经验教训，提出改进建议。

农业工程建设项目管理全流程



招投标与 询价

招投标与询价是农业工程建设项目实现资源优化配置、保障工程质量与投资效益的**关键环节**，贯穿于项目投资决策阶段至采购施工阶段的全过程，涵盖可行性研究报告编制、初步设计编制、施工图绘制、工程参建单位及供应商的选择等。



项目监理 管理

项目监理管理是保障农业工程建设项目质量、进度、安全及投资效益的**重要环节**，通过**专业化、系统化**的监督与管理，确保项目各阶段工作严格遵循设计要求、技术规范及合同约定。



项目审计 管理

审计管理通过独立、客观的审查与评价，确保项目资金使用合规性、管理效能及目标达成度，为后续运营维护提供可靠依据。其管理范畴覆盖项目投资决策至交付使用的全生命周期，重点围绕财务收支真实性、工程结算准确性、合同履行合规性及绩效目标实现情况展开。

加强农业农村项目管理是推动乡村振兴片区建设的有效抓手

强化规划引领，破解同质化难题

- 立足片区资源禀赋，细化产业定位与项目布局，规避“路径依赖”。产业主导型片区需聚焦延伸产业链、补短板、强优势，如依托上合示范区优势，增设农产品冷链物流、跨境电商等前瞻性项目，构建全产业链一体化格局，实现上下游协同，提升产业竞争力与可持续发展能力。

创新投入机制，激发市场活力

- 在财政资金撬动下，拓宽社会资本参与渠道。通过“分段承包、低门槛准入”拆分小型项目、“项目收益权质押”破解融资难题、“以工代赈”吸纳农民务工，实现项目建设与就业增收双赢。

健全人才支撑，强化队伍建设

- 针对农村项目管理人才短缺问题，实施“三大计划”：通过本土人才培养提升现有人员能力，引进农业技术、工程管理等专业人才，与高校及科研院所共建专家智库提供技术指导，充实项目管理力量。

完善管理机制，提升协同效能

- 完善管理机制需兼顾制度创新与智能监管，同时畅通公众参与渠道。构建全维度责任体系明确各方权责，依托数字平台搭建项目管理系统实现全流程管控，公开项目进展征集群众意见，推动项目管理从“经验驱动”转向“制度 + 技术”双轮驱动，为乡村振兴片区建设提供持久动能。

项目谋划，本质是一道“系统集成题” 最容易走偏的一种情况：为了资金而做项目

隐患

项目和地方真实需求不匹配

建成后使用效率低

运维成本加重财政负担

项目“合规但不合理”



好的项目谋划，一定是**目标先行，而不是资金先行**。

咨询工程师在这里的角色，并不是“资金说明书的包装者”。
而是帮助政府**把真实需求，翻译成合规、可实施、可持续的项目方案**。

项目谋划，交付的不是方案文本，而是可落地的结果

对目标保持清醒

始终追问：这个项目，解决的到底是哪一类问题？

对地方发展，是真正关键，还是阶段性可有可无？

对约束保持敬畏

尊重财政承受能力，尊重政策边界，尊重实施条件。

不为了“能报钱”而硬凑项目，也不为了“看起来宏大”而透支未来。

对结果负责到底

不是交完文本就走人，而是在心里把项目走一遍：

能不能批？批下来怎么建？

建成之后，谁来用、谁来养、会不会留下新的问题？

支持类项目

（一）村庄基础设施

生活污水处理设施

支持建设入户管网；不支持户内处理设施设备。①因地制宜选择纳入城镇污水管网（厂）、集中或相对集中式处理、资源化利用等治理模式或模式组合的，重点建设污水收集、处理、资源化利用等设施设备。②纳入城镇污水管网（厂）治理模式，重点建设污水收集主管、支管、污水泵站、连户收集管等。③集中或相对集中式处理模式，重点建设污水收集管网、简易处理池、人工湿地、中小型污水处理站、一体化处理设备、连户收集管等。④资源化利用治理模式，重点建设污水收集管网、预处理装置，以及人工湿地、土壤渗滤、村内汪塘氧化塘等无动力或微动力处理设施、连户收集管等。

生活垃圾处理设施

支持新增小型垃圾焚烧炉、厌氧发酵设施等。支持建设垃圾收集点、垃圾转运站，包括垃圾箱、垃圾池、垃圾桶。垃圾运输车要数量严格控制，以满足实际需求为限，不得大批量购置。

公共照明

重点建设村庄内部道路、街巷、广场及其他建（构）筑物的功能照明设施，根据夜间交通量合理布局建设，避免过度铺设。

支持类项目

（一）村庄基础设施

农村有机废弃物综合利用设施

重点建设堆沤池（槽）等堆沤设备、除杂混合等预处理设备，以及防雨、防渗等配套基础设施。

村内道路

重点对通村组路、巷道、入户路以及村内道路上的桥涵进行新建或改造，配套建设排水系统、交通标识、安全防护等附属设施。合理确定道路建设标准，避免盲目进行“白改黑”。

排水沟渠

重点建设村内路旁用于排水的边沟、渠道、管道等设施，配备检查井、泵站、截流设施、再生处理设施等。在地形平坦地区、埋设深度或出水口深度受限制的地区，宜采用明渠或盖板渠形式，渠壁可与道路侧石联合砌筑。不支持户内、村外排水设施。

支持类项目

（一）村庄基础设施

公共绿地

重点建设村庄路旁、水旁、宅旁绿地，以及公共活动场所绿地等，建设投资不超过村庄基础设施投资的3%，不得占用耕地。宜选择乡土特色、长寿命的花木品种，不用名贵品种。

养老助老设施

重点建设村内路旁用于排水的边沟、渠道、管道等设施，配备检查井、泵站、截流设施、再生处理设施等。在地形平坦地区、埋设深度或出水口深度受限制的地区，宜采用明渠或盖板渠形式，渠壁可与道路侧石联合砌筑。不支持户内、村外排水设施。

弱电整治序化

支持开展村内通信、网络等弱电线路整治序化工作，重点实施弱电线路规整、架空线路梳理、管线入地改造，建设标准化线杆、分线盒、管线保护管等配套设施，拆除闲置废弃管线。建设投资不超过本村村庄基础设施投资的1%。

支持类项目

（二）乡村产业配套设施

特色乡村产业设施

支持钢架大棚、连栋温室、日光温室、标准化畜禽养殖栏舍、特色水产养殖设施、特种养殖设施等农林牧渔特色乡村产业设施，可根据实际需要配套建设供配电、供排水、连接路等基础设施。所有特色产业设施需符合区域农业产业发展规划，严禁占用永久基本农田。

农产品采后商品化处理设施

支持用于农产品初加工的车间厂房及设施设备，包括建设预冷库、通风库、冷藏库、气调库等贮（冷）藏保鲜设施，建设或改造用于农产品初加工的车间、厂房，配套建设供配电、供排水、连接路等基础设施；原则上不支持设备购买及精深加工相关设施设备。

农村电商服务设施

优先整合盘活现有资源，利用村级综合服务中心、农家书屋、闲置农房校舍、仓库厂房等现有资源，开展农村电商服务站点、直播电商场所等改造，完善电商服务功能。不支持新建，不支持购置相关设备。

支持类项目

（二）乡村产业配套设施

农文旅融合发展设施

重点建设旅游道路和旅游服务设施。旅游道路主要包括乡村休闲旅游景区景点与通村道路的连接路，以及护坡、护边、护栏、排水等安全防护设施。旅游服务设施主要包括公共停车场、旅游厕所、小型游客服务点等设施，旅游厕所应当明确管护资金来源，小型游客服务点应当优先利用闲置房屋改造，不支持新建。

其他必要的设施

因地制宜开展应急消防、村容村貌提升、乡村定期集市（农村大集）改造升级等其他必要的公共基础设施和公共服务设施建设。

不纳入支持的范围

（一）景观及非必要建筑类

1.楼堂馆所。不支持新建、改建、扩建村级服务中心、办公场所、村史馆、展览馆、红色基地及其它具有接待功能的设施场所。

2.景观类设施。不支持以装饰美化、形象展示为主要功能，非乡村生产生活必需的设施，包括村庄大门、牌楼、门楼、景观雕塑、标志性构筑物等形象标识，景观长廊亭台、休闲栈道、景观型健身步道、装饰性围栏等观赏设施，大型宣传牌、装饰性宣传栏、观赏性舞台等宣传设施。

（二）农户家庭专属类

1.农户庭院内部设施。

2.属于农户家庭财产的设施。

3.房屋建设与修缮、庭院地面硬化、庭院绿化、墙面美化等。

（三）生产经营类

生产基地、灌排渠系、粮食初加工点、农耕器具堆放点、收割机、播种机、无人机等农业生产用大型机械设备购置等。

不纳入支持的范围

（四）其他渠道资金支持类

田间输配电、灌溉、排水、道路、土地平整及附属配套等田间工程；学校、卫生院（室）、体育场馆、公交站台、健身器材等公共服务设施；以及大型污水处理厂、垃圾填埋场、黑臭水体治理、公墓环境整治、农贸市场、电商采播设备其他专属渠道保障设施等。

（五）非固定资产类

- 9.不得建设规模稳定塘、仓库、展销大厅、超规模的污水处理站。
- 10.不得对已建成设施用房进行高档装修或门面装点。
- 11.不得建设演示大屏等展示性项目或与项目无关的电子信息设备。
- 12.不得使用与项目功能不符的高档设备和材料。
- 13.不得将财政资金用于单位基本支出、工作经费、垫资、偿还债务，不得用于发放各种工资、奖金、津贴和福利性补助，以工代赈劳务费除外。

感谢聆听

2026年4月
山东省道农规划院



韩东顺@道农·中国

山东 济南



扫一扫上面的二维码图案，加我为朋友。

韩东顺 13964116832